

(翻譯)

《2013年博彩稅(修訂)條例草案》委員會
2013年5月15日會議

閣下於 2013 年 5 月 10 日來函收悉。香港賽馬會(下稱「本會」)現按照來函分段逐點回覆如下：

1. 越洋轉播海外賽事由來已久。一直以來，香港作為國際城市，賽馬之都，轉播的海外賽事皆為國際性大賽。根據「同中同分」的原則，匯合彩池會令彩池增大，從而令賠率變得穩定，但獲派彩的人數亦同時增加，令總派彩額會大致相同。如個別馬匹的賠率上升，其他馬匹的賠率則會下降。

香港賽馬會每年轉播的國際性大賽，為熟悉海外賽事的遊客及本地人士提供重要服務，但有關的注項只佔本會賽馬總投注額約 2%。我們預期，由於轉播海外賽事會受不同因素限制，例如語言、時差等，故跟隨國際趨勢進行匯合彩池並不會吸引更多香港人參與海外賽馬賽事博彩。

- 2.(a) 目前，由於本港的博彩稅制與國際上慣常的做法不一致，香港人投注海外賽馬賽事的注項是由本會以獨立彩池的形式運作，而並沒有與海外主辦該場賽馬的機構的彩池匯合。這樣，香港賽馬會及相關海外主辦機構就同一場賽事同一馬匹的同一注項的賠率可能不同，這無疑為非法及離岸莊家提供了極低風險的套戩機會，從而獲利。而投注人士一旦被賠率差異吸引至非法博彩渠道後，實在鮮有返回合法途徑，並極有可能衍生借貸賭博(俗稱「篤手指」)及其他社會問題(如：高利貸、舞弊等)。在匯合彩池計算賠率實行後，所有在同一彩池內的賠率及彩金均會劃一。此舉，將可以減少非法莊家利用不同地區彩池賠率差異而以套戩獲利的情況；亦有效保障本地博彩收入及相關政府稅收避免流失至非法及離岸莊家手中。

- 2.(b) 就同一賽事同一馬匹及同一注項的賠率差異可以很大。一些離岸及非法網站更容許個別人士套戥，甚至下注某匹馬不會勝出。其實，賠率差異大的例子比比皆是：

馬匹 (賽事)	香港賽馬會賠率	海外賠率
獅子之王 (紐西蘭馬匹，2013年 5月5日冠軍一哩賽)	35.0 (獨贏)	4.8 (獨贏) (澳洲)
波普甜酒 (澳洲馬匹，2012年 12月9日浪琴錶香 港國際賽事)	21.0 (獨贏)	3.6 (獨贏) (澳洲)
動物王國 (美國馬匹，2013年 3月杜拜世界盃)	11.35 (獨贏)	3.7 (獨贏) (南非) 6.2 (獨贏) (新加坡)
紅色禮物 (本地馬主，2013年3 月杜拜世界盃)	4.7 (位置)	11.7 (位置) (南非) 10.8 (位置) (新加坡)
雄心威龍 (本地馬，2012年香港 國際賽事)	4.1 (獨贏)	5.4 (獨贏) (澳洲)
天久 (本地馬，2011年香港 國際賽事)	4.3 (獨贏)	7.8 (獨贏) (法國)

2.(c) 非本地人士投注香港賽事的投注總額(以獨立彩池方式營運)近年有下降的趨勢，由 2009/10 年的 36 億元跌至 2011/12 年的 31 億元。下降的原因，部分是因為海外注項無法匯入香港彩池而流失至非法渠道。隨著非法彩池逐漸增大，他們吸納較大賭注的能力亦相應提高。條例修訂將免卻雙重徵稅，實可以減少注項繼續流失至非法渠道(上文提及之投注總額下降)，而透過匯合彩池則可望讓這些流失的注項回流至本會彩池。正如 2(a)所述，雙邊匯合彩池可減低投注者受非法莊家以借貸賭博及其他誘因吸引的機會，更可有助保障博彩收入及政府的博彩稅收入。

2.(d)及(e) 由政府回應。

2.(f) 近年就非本地賽事的賽馬投注額及淨投注金收入，表列如下：

	2006/07	2007/08	2008/09	2009/10*	2010/11	2011/12
投注額 (港幣百萬元)	141	121	130	849	1,357	1,621
淨投注金收入 (港幣百萬元)	25	22	23	157	251	302

* 由 2009/10 賽馬年度開始，馬會每年安排 15 日轉播非本地賽事。在 2009/10 賽馬年度之前，馬會每年在本地賽馬日中可揀選 10 日轉播非本地賽事。

2.(g) 與國際趨勢一樣，澳洲正逐步推行匯合彩池，但並非所有營辦者均準備妥當。個別營辦者可能因歷史或商業因素，而不與其他營辦者合作。此外，由於不少澳洲營辦者屬較細規模，可能難於投放龐大資金或技術引入匯合彩池。

不過，新南威爾士省目前正與本會就新的匯合彩池合作進行洽商，待本港相關條例完成修訂便可落實。在美

國，所有賽馬博彩均以匯合彩池形式進行，有關做法已超過二十年。

- 3.(a)&(b) 過去三年，香港賽馬會向海外營辦者繳付的轉播費用平均為每年 1 千 9 百萬港元，約為 13 億港元本地投注總額的 1.5%。然而，全球營辦者正在調高轉播費用至本地投注額約 3% 水平。轉播費用增加，加上極高的香港博彩稅率，會令香港賽馬會與海外營辦商洽商匯合彩池變得財務上不可行，這將會令政府博彩稅收入減少。根據擬議條例修訂，匯合彩池的轉播費用如在本地總投注額的 1.5% 或以下將繼續由本會承擔；而高於 1.5% 的部分將可獲扣減。這樣才能保障匯合彩池得以持續可行，讓馬會可繼續向市民提供越洋轉播海外賽事的服務，同時保障政府稅收。我們估計，在推行匯合彩池後，視乎市場實際情況及馬會與海外營辦者洽商的結果，初步估計轉播費用增加有機會令博彩稅項減少約 1 千 2 百萬港元，但長遠卻可保障政府稅收。

香港賽馬會

二零一三年五月十三日