

致《2013年博彩稅（修訂）條例草案》委員會

在表態支持或反對政府修例之前，獅子山學會認為有必要釐清香港賽馬事業的性質，從宏觀角度瞭解賽馬事業在香港社會扮演的角色，再作出判斷。因此，以下敘述的事情，開始閱讀時可能令人覺得離題，不過卻是歸納分析所必須的。

香港的治安和貪污問題，公認在上世紀六十年代最為猖獗，亦係導致六七暴動其中因素。治安和貪污問題，源於有組織犯罪集團財雄勢大，他們的財政來源主要來自經營黃賭毒--自人類文明以來就存在的行業，當時受政府禁例全面封殺，促使地下黃賭毒巨大的發展空間。加上當時警權過大，執法範圍包括現時海關（緝毒）、食環署（小販管理）的職權，犯罪集團容易透過賄賂警隊發展非法活動。總括而言，香港當時面對最大的社會問題，來自政府不設實際（有如道德塔利班）的禁例和警權過大。

六七暴動後，動搖了殖民者的統治，港英政府覺得為香港社會進行大手術，鞏固自己的統治。而貪污和治安問題，顯然是其中一項大手術。有人以為，單憑 ICAC，就可以肅貪，其實在 ICAC 成立之前，港英政府做了許多前期手術，成立海關緝毒，市政局管小販，把警隊削權，減低犯罪集團賄賂警隊的誘因。然後，修正從前的禁例，其中一項，就是在政府的監管下，香港賽馬會可以接受賭博投注。必須明白，賭博，不會因為政府嚴禁下而消失，禁例只會讓臺面的事情轉為地下，養肥犯罪集團。因此，政府讓香港賽馬會接受投注，為的是大力打擊犯罪集團收入，削弱他們的勢力，達致改善治安的目的。因此，政府容許香港賽馬會以壟斷身份辦賭，並非單純貪圖其稅收，亦是社會工程，是一項公共政策。

所以，如果馬會其中一個存在目的，是要切斷犯罪集團的財路，是一項公共政策，那麼三十年後的今天，這個使命還應否繼續？匯合彩池的目的，如果正如社會上部分人士提議，是打擊外圍馬，杜絕犯罪集團套戩獲利的方法，那麼修例容許匯合彩池，又是否只是固有政策的完善方案？很明顯，答案呼之欲出，因此本會支持修例，繼續完善香港賽馬會作為打擊有組織犯罪活動的社會角色。

獅子山學會行政總監
王弼

二零一三年五月