

立法會

Legislative Council

立法會ESC30/12-13號文件
(此份會議紀要業經政府當局
審閱)

檔號：CB1/F/3/2

財務委員會轄下的人事編制小組委員會 第六次會議紀要

日期：2013年2月20日(星期三)
時間：上午8時30分
地點：立法會綜合大樓會議室1

出席委員：黃定光議員, SBS, JP (主席)
梁繼昌議員(副主席)
李慧琼議員, JP
劉慧卿議員, JP
黃國健議員, BBS
葉劉淑儀議員, GBS, JP
何俊賢議員
姚思榮議員
郭家麒議員
郭偉強議員
黃碧雲議員
葉建源議員
廖長江議員, JP
潘兆平議員, BBS, MH
鄧家彪議員
鍾國斌議員

出席公職人員：梁悅賢女士, JP

財經事務及庫務局副秘
書長(庫務)1

麥德偉先生, JP	公務員事務局副秘書長1
陳李藹倫女士, JP	政府經濟顧問
吳慧蘭女士, JP	首席經濟主任
盧詠斯女士	經濟分析及方便營商處高級行政主任
栢志高先生, JP	運輸及房屋局常任秘書長(房屋)
林思尊先生	房屋署助理署長(工務)
陳立銘先生, JP	房屋署助理署長(獨立審查組)
何宗基先生, JP	財經事務及庫務局副秘書長(財經事務)
鍾麗玲女士, JP	公司註冊處處長
聶世蘭女士, JP	中央政策組副首席顧問
范偉明先生, JP	中央政策組策略發展委員會秘書

列席秘書 : 司徒少華女士 總議會秘書(1)4

列席職員 : 趙汝棠先生 議會秘書(1)4
張雪嫻女士 高級議會事務助理(1)1
盧惠銀女士 議會事務助理(1)9

經辦人／部門

主席請委員參閱資料文件 (ECI(2012-13)12), 當中載列自2002年以來獲批准的首長級編制的最新變動。

EC(2012-13)20 建議在政務司司長辦公室及財政司司長辦公室經濟分析及方便營商處轄下的經濟分析部開設1個首席經濟主任編外職位(首長級薪級第2點)，由2013年4月1日起，為期3年，領導新的專責小組，以便加強經濟分析部的經濟研究能力，以支援各項新措施

2. 主席表示，政府當局的建議是在政務司司長辦公室及財政司司長辦公室經濟分析及方便營商處轄下的經濟分析部開設1個首席經濟主任編外職位，由2013年4月1日起，為期3年，領導新的專責小組，以便加強經濟分析部的經濟研究能力，以支援各項新措施。

3. 公務員及資助機構員工事務委員會主席葉劉淑儀議員匯報，當局已於2012年12月17日的會議上就有關建議諮詢該事務委員會。事務委員會委員普遍支持建議，但梁國雄議員表示有保留。事務委員會委員關注到將會如何填補該職位，以及會否就此進行公開招聘。政府當局表示，擬議職位屬於公務員晉升職級的職位。根據既定政策，有關部門應先從現職人員中物識合適人選填補職位，然後才可考慮公開招聘。委員詢問經濟分析部非首長級人員提供的支援，政府當局回應時表示，過去5年，為應付隨着政府新政策措施及新服務需求而不斷增加的工作量，當局平均每年增設2個新的經濟主任職系職位。政府當局向委員保證，當局會小心評估人手狀況能否配合不斷增加的服務需求，並會對控制公務員整體編制的需要保持警覺。

4. 劉慧卿議員、黃國健議員及葉劉淑儀議員表示支持這項建議。

經濟分析部進行的研究

5. 劉慧卿議員認為經濟分析部進行的研究應該獨立、客觀、專業及透明度高。劉議員指出中央政策組現時沒有公布其研究報告，並詢問經濟分析部

的研究及分析報告會否向立法會及市民公開。劉議員提到EC(2012-13)20第4段，她要求取得經濟分析部就下述事宜向政府當局提供的經濟分析及意見的詳情：全球及本地的重大發展對香港經濟(尤其是物業市場)的影響；以及香港的國際競爭力。她察悉第三屆政府曾就人口政策進行研究，她詢問經濟分析部為何需要開設擬議職位就此範疇重新展開研究。劉議員進一步強調經濟分析部從前瞻性角度進行研究(尤其是有關香港物業市場的研究)的重要性，俾能及早辨識和解決潛在的問題。

6. 政府經濟顧問表示，經濟分析部充分理解到以獨立、客觀及專業態度進行經濟研究和分析的需要及其重要性。她表示，經濟分析部就有關宏觀經濟的課題進行的研究會隨按季出版的經濟報告公布，並可在網上閱覽。過去5年，超過100項由經濟分析部進行的專題研究已透過這個途徑發表，涵蓋的課題包括量化寬鬆對香港各方面的影響，例如物業市場及通脹。至於物業市場的研究，政府經濟顧問表示，經濟分析部一直密切注視香港物業市場的發展，並因應不斷變化的本地及外圍因素(例如資金流向、流動性、經濟環境和展望，以及利率)評估房屋市場出現泡沫的風險。如有需要，這些分析會交給財政司司長及高級政府官員，協助政府當局制訂適當的相應政策，以處理泡沫風險。過去兩年，政府當局接連推出一籃子措施，增加土地和房屋供應及管理需求。關於福利、人口及扶貧範疇的研究及分析，政府經濟顧問表示，經濟分析部已在扶貧委員會及人口政策督導委員會(下稱"督導委員會")的會議上講解這些範疇的研究結果。扶貧委員會首次會議的電腦投影片簡介資料已上載扶貧委員會網站。新成立的政策及項目統籌處亦已公布督導委員會會議上的商議工作。至於有關香港國際競爭力的研究工作，政府經濟顧問回應時表示，經濟分析部會密切留意知名的國際機構公布的香港國際競爭力的研究及報告，藉此提供意見，以及找出在提高本港競爭力方面可予進一步改善的範疇。她表示，香港已在國際管理發展研究所發表的《2012年世界競爭力年報》中連續兩年獲評定為世界上最具競爭

力的經濟體。過去5年，香港的國際競爭力事實上穩步改善。此外，在世界銀行公布的《2013年全球營商環境報告》中，香港是全球營商環境第二佳的地方。香港的排名亦較5年前攀升數個位置。政府當局會繼續致力制訂措施，藉此提高香港的競爭力及優化營商環境。

7. 鍾國斌議員指出，公眾及商界認為經濟分析部進行的經濟研究及分析對他們沒有用處。舉例而言，就本地物業市場的分析沒有辨識房屋供應短缺及需求飆升的問題，以及外圍經濟風險對香港的影響，例如美國及歐洲的市場危機。至於香港的國際競爭力，鍾議員指出，雖然香港已連續19年獲傳統基金會評定為全球最自由的經濟體，但香港的分數有所下跌，而區內競爭對手新加坡的分數則上升。鍾議員認為政府當局應加大力度，提高香港的國際競爭力及締造方便營商的環境。

8. 至於物業市場過熱的問題，政府經濟顧問表示，物業市場熾熱確實是香港經濟面對的主要宏觀經濟風險，並由一籃子因素導致，部分因素(例如多個主要經濟體推出多輪量化寬鬆)非香港所能控制。她解釋，政府當局於2010年初已迅速採取行動，防止物業市場出現泡沫，當中包括在2010年2月推出優化勾地表制度的措施，以更主動的方式推售土地。除了增加土地供應及建屋量外，政府當局亦已實施多項市場措施，針對需求問題及打擊市場上的投機活動，包括2010年11月的額外印花稅，以及2012年10月的提高額外印花稅措施及新推出的買家印花稅。

9. 關於確保香港提供有利營商環境的工作，政府經濟顧問表示，經濟分析及方便營商處轄下方便營商部負責倡導方便營商的工作。擬議首席經濟主任編外職位會在經濟分析及方便營商處轄下經濟分析部開設，其職責是領導就與福利、人口及扶貧有關的政策措施進行研究及提供意見。

10. 葉劉淑儀議員贊同經濟分析部的研究應對外公開。她提到世界經濟論壇最近發表的2012-2013年全

球競爭力報告，並察悉香港整體排名第九，落後於新加坡，而在"創新及商業成熟度"方面的排名則低至第22位，她對此表示關注。葉劉淑儀議員認為，經濟分析部應就香港的國際競爭力及生產力進行更多研究，並分析如何可以把創新及創意的重要元素加入香港的服務業。

11. 政府經濟顧問解釋，世界經濟論壇的排名十分注重創新科技對經濟增長的貢獻。由於香港的經濟並非以製造業為主，因此在世界經濟論壇的評核中自然排名較低。不過，香港在世界經濟論壇評核中的排名亦已從數年前的第14位上升至2012-2013年的第九位。過去20年，香港的勞工生產力每年平均增幅為3%，其表現事實上不比新加坡遜色。政府經濟顧問表示，新成立的經濟發展委員會將會研究的課題，包括在香港發展創新科技產業。不過，她同意提高經濟分析部研究工作的透明度是可取的。經濟分析部日後會把研究報告上載其網站。

12. 黃國健議員指出，有關福利及人口政策的事宜廣受公眾關注，他認為應加強分析人口老化對香港的潛在影響。由於就與福利、人口及扶貧有關的政策措施進行研究、分析及提供意見是長期的工作，黃議員詢問政府當局有否考慮以常額形式而不是編外形式開設擬議職位。

13. 政府經濟顧問回應時表示，在督導委員會首次會議上，經濟分析部已從宏觀角度就人口老化對香港的影響提供全面分析。擬議首席經濟主任領導的新組別會負責就人口老化對香港經濟的潛在影響進行深入的經濟研究及分析，包括其增長潛力、長遠的經濟可持續性、人力資源短缺及工人技術錯配的事宜、福利及醫療服務需求上升及其財政影響等。有關改善香港人口結構及人口概況的研究亦會是新組別的優先工作，因為根據政府統計處的最新預測，到了2041年，每3個人當中便有1個超過65歲，每8個人當中便有1個超過80歲。雖然政府當局承認就有關福利、人口及扶貧的政策措施進行研究、分析及提供意見是持續的工作，但政府當局在提交人員編制建議時亦需審慎行事。政府當局會監

察首席經濟主任職位的工作量，並會在3年期臨近屆滿時檢討日後是否需要該職位。

14. 鄧家彪議員詢問研究題目會否包括大型企業壟斷業務的情況及其對整體經濟和中小型企業(下稱"中小企業")(尤其是新成立的公司)經營環境的影響。至於與人口、福利及扶貧政策有關的研究，則會否包括退休保障制度的課題，例如強制性公積金(下稱"強積金")制度對香港經濟的影響、強積金制度不足之處及強積金制度以外的可行制度；以及公私營機構和各行業退休年齡不一致等事宜。

15. 政府經濟顧問認同香港絕大部分商業機構屬中小企業。她補充，中小企業數目近年持續上升，失業率維持於低水平是另一個指標，顯示香港經濟充滿活力，為中小企業及新成立的公司提供發展空間及機遇。經濟分析部一直有監察中小企業的狀況及營商環境。經濟分析及方便營商處轄下的方便營商部亦已推行多項措施，旨在方便營商及優化營商環境。關於貧窮的研究，待扶貧委員會訂立貧窮線後，經濟分析部會負責監察貧窮情況及分析貧窮背後的成因。至於退休保障制度，扶貧委員會轄下的社會保障及退休保障專責小組會研究這範疇的措施，而經濟分析部會在有需要時提供意見。

16. 姚思榮議員察悉，雖然香港有四大支柱產業(即金融服務、旅遊、物流及專業服務)，但行政長官的競選政綱主要聚焦於金融服務業的發展。姚議員擔心其他三大支柱產業的研究工作會被忽略，並要求提供經濟分析部將會就這些產業進行的研究工作詳情。

17. 政府經濟顧問表示，經濟分析部會就香港的經濟結構轉型及發展(包括另外三大支柱產業的趨勢及發展)進行研究，並會為經濟發展委員會提供所需的分析支援，以便其研究有關課題及局限、辨識新的增長亮點及為香港的長遠經濟發展制訂策略。至於擬新開設的首席經濟主任職位，出任人員會領導經濟分析部新成立的第五組別進行與福利、人口及

扶貧有關的研究。其他政策範疇(包括四大支柱產業的競爭力)是另外4個組別的職責。至於經濟分析部另外4個組別的分工，政府經濟顧問表示，各組別的職責有明確的劃分。舉例而言，第一組負責監察全球及本地的宏觀經濟狀況，而第二組則負責就長遠房屋政策提供經濟分析及意見。

18. 梁繼昌議員表示，在投資銀行工作的經濟師曾表示關注到難以取得經濟分析部的研究，並質疑部分研究對市場是否有用處。他們指出，一些基本經濟數據／指標(例如乘數效應、若干重要商品的彈性系數、邊際消費傾向及邊際儲蓄傾向)均沒有公開。梁議員表示，當局應把基本經濟數據／指標上載經濟分析部的網站，方便專業人士閱覽。他認為經濟分析部應在開設擬議職位後處理這些事宜。

19. 政府經濟顧問回應時表示，梁繼昌議員提到的經濟數據／指標技術性質極重，一般應用於各項政策研究，包括用於估計財政預算案內的財政措施的推動效應，以及多項特定專題研究(例如評估《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》帶來的經濟效益)，藉此評估相關政策措施對香港經濟的影響。事實上，影響分析中使用的經濟數據及指標，一般會在詳細圖表及附錄列出。至於預測的乘數數字，當局亦會應進行政府研究的外界顧問要求，在適當情況下提供備有的資料。

20. 郭家麒議員表示，雖然經濟分析部在其網站免費提供部分已發表的研究報告，但較全面的研究結果／數據則只供發售。政府經濟顧問澄清，經濟分析部發表的季度經濟報告及所有專題報告均可在經濟分析及方便營商處網站免費閱覽。

經濟分析部的工作

21. 梁繼昌議員詢問，經濟分析部會否扮演類似美國經濟顧問委員會所擔當的經濟顧問角色，向政府提供高層次策略性建議。政府經濟顧問回應時表示，經濟分析部的職責是就所有主要經濟事宜，向財政司司長提供適時的策略性建議，包括就香港面

對的主要及迫切的宏觀經濟風險進行高頻評估。舉例而言，環球金融危機於2008年後期爆發後，經濟分析部曾就香港面臨衰退一事進行評估，藉此提供適時及重要的資料，以便政府制訂措施應對環球信貸緊縮及衰退的威脅。當局實施一籃子措施應付危機、確保銀行體系穩健，協助市民渡過難關，包括推出中小企業特別信貸保證計劃及2009-2010年度財政預算案的措施。其後，本港經濟於2009年第二季從衰退中復蘇過來。

22. 郭家麒議員質疑，經濟分析部為協助制訂針對物業市場問題、優化營商環境及扶助弱勢社羣的政策和計劃而進行的經濟研究分析及向政府當局提供的意見是否有效。他特別問及經濟分析部何時察覺物業市場過熱的問題；經濟分析部有否提供準確的預測和適時的意見，提醒政府當局土地及房屋供應減少的情況於2003-04年開始浮現；有關近年的貧窮問題及堅尼系數自2006年起上升，經濟分析部曾進行甚麼研究，並向政府當局提供甚麼意見；經濟分析部何時就長者生活津貼措施向政府當局提供政策意見及提供甚麼政策意見；以及經濟分析部對於香港設立全民退休保障的課題有何意見。

23. 政府經濟顧問表示，政府當局一直透過經濟分析部提供的研究分析資料密切監察本地物業市場的發展。然而，基於課題敏感，她不可透露政府當局就這些政策範疇進行的內部討論。不過，政府經濟顧問指出，隨着美國於2009年4月推出首輪量化寬鬆及本港物業市場其後大幅回彈，政府當局已於2010年2月採取主動措施，優化勾地表制度以增加土地供應及建屋量，而當時經濟仍未從環球金融風暴的重創中完全恢復過來。經濟分析部會繼續密切注視物業市場的情況。至於對扶貧的關注，政府經濟顧問表示，經濟分析及方便營商處每年均會兩度向立法會財經事務委員會提交有關低收入住戶的詳細分析，作為其持續監察貧窮情況及基層工人工作的一部分。事實上，扶貧是現屆政府的首要工作重點之一，而經濟分析部會繼續提供所需的研究資料，支援扶貧委員會的工作。至於對長者生活津貼

的關注，政府經濟顧問表示，這是行政長官競選政綱內的一項措施，屬於勞工及福利局的政策綱領。一如以往，經濟分析部會應牽頭的政策局的要求，按照各局與部門之間的一貫工作安排，提供分析及意見。至於全民退休保障的事宜，政府經濟顧問指出，此課題屬於扶貧委員會轄下社會保障和退休保障專責小組的職權範圍，經濟分析部會提供所需的經濟分析支援。

24. 這項目在席上付諸表決。委員同意小組委員會應建議把項目提交財務委員會(下稱"財委會")審批。

EC(2012-13)21 建議由2013年4月1日起，在房屋署開設4個常額職位，即1個總工程師職位(首長級薪級第1點)、1個總土力工程師職位(首長級薪級第1點)、1個總屋宇保養測量師職位(首長級薪級第1點)及1個總結構工程師職位(首長級薪級第1點)，並修訂和重新分配房屋署部分其他首長級職位的職務和職責，以應付因推行新居者有其屋計劃及其他相關房屋措施而大幅增加的工作量

25. 主席表示，政府當局的建議是由2013年4月1日起，在房屋署(下稱"房署")開設4個常額職位，即1個總工程師職位、1個總土力工程師職位、1個總屋宇保養測量師職位及1個總結構工程師職位，並修訂和重新分配房署部分其他首長級職位的職務和職責，以應付因推行新居者有其屋計劃(下稱"居屋計劃")及其他相關房屋措施而大幅增加的工作量。

26. 主席表示，當局已於2013年1月7日的房屋事務委員會會議上就這項建議諮詢該事務委員會。事務委員會委員支持建議。政府當局應委員的要求提供補充資料，說明新居屋計劃及其他相關房屋措施的整體額外人手需求、新居屋計劃選址詳情和涉及的

複雜環境，以及可供未來興建公共租住房屋(下稱"公屋")的用地詳情。

27. 李慧琼議員及黃碧雲議員分別轉達民主建港協進聯盟及民主黨對這項建議的支持。

房屋署因修改居者有其屋計劃而在編制上作出的變動

28. 劉慧卿議員詢問，隨着居屋單位於2003年停建及新居屋計劃於2012年推行，房署首長級職位有何變動及有關變動對財政的影響為何。

29. 運輸及房屋局常任秘書長(房屋)回應時表示，房署自2003年以後縮減編制，原因是2003年停建居屋單位及公務員整體人手縮減。房屋署助理署長(工務)補充，EC(2012-13)21第33及34段已概述2003年停建居屋單位及2012年復建居屋後房署的編制變動。隨着當局於2003年停售居屋單位，房署和其轄下發展及建築處的首長級職位數目分別由2003年1月1日的73個及25個，減少至2007年4月1日的49個及17個。截至2013年2月1日，房署和發展及建築處的首長級人員編制分別為58人及23人。2007年4月至2013年2月期間，房署開設了9個首長級職位，當中6個自2012年7月起在發展及建築處開設，並與推行新居屋計劃有關。應劉慧卿議員的要求，政府當局同意提供詳細資料，說明於2003年停建居屋及2012年推行新居屋計劃導致房署轄下發展及建築處和其他處別的首長級職位出現的變動，以及有關變動對財政的影響。

政府當局

推行新居者有其屋計劃

30. 由於市民對新居屋單位需求急增，郭家麒議員關注到如果政府當局決定增加居屋單位的目標建屋量，是否有足夠土地建屋，以及房署是否有足夠人手處理有關工作，特別是解決有關物識土地和土地平整工程的複雜事項和問題的專業人員，而這是能否如期達到建屋目標的關鍵。

31. 運輸及房屋局常任秘書長(房屋)回應時表示，提供土地主要由發展局和地政總署負責。房署在過程中會擔當支援角色，例如評估有關土地是否適合建屋。舉例而言，房署最近與科學園合作進行研究，探討倘若某些用地附近有協調的工業用途，有關用地是否適合建屋。運輸及房屋局常任秘書長(房屋)亦指出，政府當局的初步目標是在2016-17年度至2019-20年度的4年間興建17 000個新居屋單位，而現時在人手方面的要求已足夠達標。如果要提高目標，便要增加人手。至於提高居屋的目標建屋量會否因缺乏土地而受阻，運輸及房屋局常任秘書長(房屋)表示，土地供應受多項因素影響，而除了房署外，還有其他使用者爭取土地作興建各種設施(例如學校和醫院)之用。

32. 李慧琼議員詢問政府當局會否在會議上承諾如期，甚至提早達到居屋的建屋目標。李議員亦詢問，政府當局有否比較過居屋單位與私人發展商興建的住宅單位的建築時間。

33. 運輸及房屋局常任秘書長(房屋)回應時表示，首6個新居屋項目會按快速程序興建，以便單位可於5年內落成，而非正常程序的7年時間。在這個程序下，某些過程會加快進行，例如將初步規劃及設計階段壓縮至1年。此外，房署正與承建商及業界商討，研究加快過程的可能途徑，包括提前就若干地基工程申請許可及更廣泛採用預製技術及工地外的建築技術製造建築物組件。至於房署與私人發展商的建屋時間，運輸及房屋局常任秘書長(房屋)表示，房署的表現與國際間的同儕水平一致。房署已採用建屋標準化制度，並於過程中應用多項先進技術。不過，建築過程會因工地環境複雜和限制而受到影響。透過採用綜合方式，房署能於一些環境複雜及施工有困難的用地(例如東頭)建屋。

34. 潘兆平議員表示不反對建議。他詢問，擬議職位會透過內部晉升還是對外招聘填補，而房署會否考慮進一步將建築程序和新居屋／公屋單位的管理工作外判，因為此舉會對公務員有影響。

35. 運輸及房屋局常任秘書長(房屋)回應時表示，擬議職位屬於晉升職級的公務員職位，將會透過一般程序由在職公務員填補。他補充，除了於2012年及是項建議開設的10個首長級職位，房署已於2012年及2013年分別開設188個及129個非首長級公務員職位，以推行新居屋計劃。有關外判事宜，運輸及房屋局常任秘書長(房屋)表示，政府當局會平衡外判(主要涉及與地基和建築工程有關的工作)與內部工作(主要涉及與訂定新的綜合合約、初步設計和確保落成單位品質達標的監察工作)。至於單位的管理工作，運輸及房屋局常任秘書長(房屋)指出，現時由內部管理及由外判承辦商管理的公屋單位比例為四比六。房署認為現時的比例合適，無意縮減內部的管理員工數目。

公屋與居屋單位的設計

36. 黃碧雲議員詢問新公屋及居屋單位的設計會否考慮環保元素，例如環保裝置、回收設施等。她更強調，房署將性別敏感元素納入公屋和居屋單位的設計十分重要，例如曬衣服和被單的設施，以及令住戶抹窗時更為安全的設計。

政府當局

37. 運輸及房屋局常任秘書長(房屋)表示，房署建屋時非常重視環保，並會在建屋項目加入環保設計及裝置／設施。房署在興建和管理單位方面採用的一些環保技術(例如使用海泥及垂直綠化板)，最近贏得多個獎項。在公屋屋邨保養方面，房署會在適用的情況下循環再用舊有或翻新的裝置／設施。運輸及房屋局常任秘書長(房屋)補充，應用創新環保設計及建築技術是房署在新的綜合合約中會考慮的元素。舉例而言，符合有關環保標準以減低房屋委員會整體的碳足跡是單位設計的綜合要求，而其中一個例子是在屋邨試用裝設動能再生馬達的升降機以節約能源。新居屋單位會採納現有公屋單位的優秀設計，例如新設計的曬衣架。而房署亦會就優化居屋及公屋單位的設計諮詢業主與租戶。應黃碧雲議員的要求，政府當局會提供補充資料，說明公屋及居屋單位的設計會否及如何納入性別敏感的元素。

解決建造業人手短缺及確保新單位品質達標的方法

38. 鍾國斌議員表示關注房署以快速程序加快達成建屋目標會令建造業人手短缺的問題惡化。劉慧卿議員同樣關注建造業人手短缺的問題。劉議員察悉工會反對輸入外地勞工，她認為政府當局應與相關持份者討論此事，以期解決問題。主席請房署將劉議員的意見轉告有關政策局／部門。鑒於建造業人手短缺，劉議員強調政府當局確保新居屋及公屋單位品質達標的重要性。她告誡房署應格外留神，避免1999及2000年樓宇短樁問題再次發生。主席贊同劉議員的見解。

39. 運輸及房屋局常任秘書長(房屋)表示，房署注意到建造業人手短缺的問題，而這問題已導致近年建築成本不斷上升。事實上，除了人手短缺外，建造業同時面對建築工程數目大增而導致機器設備不敷應用的問題。房署會繼續與發展局、建造業議會及承建商合作，制訂措施解決問題，包括加強培訓建造業工人、鼓勵承建商聘請學員以增加潛在的勞動力，並應用更多以技術為本的建築方法(例如預製外牆、廁所及廚房)，以減少對建造業人手的需求。

40. 劉慧卿議員提到EC(2012-13)21第22和23段，並詢問為何近年建築申請書和結構申請書數量飆升，但新落成單位數目卻沒有大幅增加。房屋署助理署長(獨立審查組)解釋，房署轄下獨立審查組負責檢視就新的建築發展項目及現有樓宇的改建和加建工程提交的圖則。首先，由於房署加大力度推行屋邨改善計劃，以及居屋屋苑及租者置其屋計劃屋邨業主主動改善及維修其物業的情況日趨普遍，因此改建和加建工程的申請書數目顯著增加。此外，雖然擬議新房屋單位的數目相對穩定，但近年為新樓宇建築發展項目物識到的建屋用地面積較小，並且經常遇到較複雜的環境及較多技術問題。因此，就新樓宇建築發展項目收到的申請書數

目及修改相關建築工程計劃書和施工說明書的申請書數目亦大幅上升。

41. 這項目在席上付諸表決。委員同意小組委員會應建議把項目提交財委會審批。

EC(2012-13)22 建議保留2個編外職位，即財經事務及庫務局財經事務科1個首長級丙級政務官職位(首長級薪級第2點)，由2013年7月1日起，至2014年6月30日止；及公司註冊處1個副首席律師職位(首長級(律政人員)薪級第2點)，由2013年7月1日起，至2014年3月31日止，以提供足夠的首長級人員支援，以便實施新《公司條例》、檢討《破產條例》(第6章)下的潛逃者規管制度，以及協助立法會審議《2013年信託法律(修訂)條例草案》

42. 主席表示，政府當局的建議是保留2個編外職位，即財經事務及庫務局財經事務科1個首長級丙級政務官職位，由2013年7月1日起，至2014年6月30日止；及公司註冊處1個副首席律師職位，由2013年7月1日起，至2014年3月31日止，以提供足夠的首長級人員支援，以便實施新《公司條例》。該首長級丙級政務官編外職位亦會檢討《破產條例》(第6章)下的潛逃者規管制度，以及協助立法會審議《2013年信託法律(修訂)條例草案》。

43. 財經事務委員會主席李慧琼議員匯報事務委員會在2013年1月7日會議上就這項建議進行的商議。她表示，事務委員會委員支持把這項建議提交人事編制小組委員會審議。部分委員關注到兩個職位擬議延長的開設期能否應付預計的工作量。事務委員會委員促請政府當局就實施新《公司條例》的宣傳作好準備，以及按照擬議的時間表完成檢討《破產條例》下的潛逃者規管制度。

信託法改革的好處

44. 葉劉淑儀議員支持這項建議。她詢問信託法改革對香港有何好處，尤其是就提升香港作為國際資產管理中心而言；以及基於相若的政策目標而推行的廢除遺產稅措施有否達到預期效果。

45. 財經事務及庫務局副秘書長(財經事務)回應時表示，截至2011年年底，在香港成立的信託持有的資產總值為26,000億港元。信託法改革的目的是利便信託管理，並為香港引入更多信託業務，當局就此採取多項措施，包括確定信託的法律效力，即使財產授予人為自己保留某些權力(例如與投資或資產管理職能相關的權力)亦然，以及廢除反財產恆繼規則及反收益過度累積規則(作用是容許財產授予人設立無限期的信託)。政府當局在擬備今天提交立法會首讀的條例草案時，已參考英國及新加坡等主要普通法司法管轄區進行的類似改革，以期更新香港的信託法制度，俾能符合國際的最新發展。廢除反財產恆繼規則及反收益過度累積規則的建議尤其會為財產授予人提供彈性，從而提高香港作為信託本籍相對於英國及新加坡的競爭力。政府當局在製備條例草案的定稿時已考慮到信託業界在過往的公眾諮詢期間表達的意見及建議。

新《公司條例》下與查閱公司登記冊有關的新安排

46. 郭家麒議員表示，雖然他支持這項建議，但他察悉市民深切關注到新《公司條例》下限制公眾查閱公司登記冊所載公司董事資料的新安排(下稱"新查閱安排")。香港記者協會更對當局在過往的公眾諮詢中沒有就新查閱安排進行全面諮詢深表遺憾。他詢問政府當局會否承諾於首長級丙級政務官職位的任期於2014年6月30日屆滿前採取措施，釋除市民的疑慮和解決此事。劉慧卿議員及梁繼昌議員對新查閱安排有類似的關注。他們留意到個人資料私隱專員曾表示支持新安排，而多名立法會議員將會與專員舉行會議討論此事。梁議員表示，雖然他認為應在保障公司董事的私隱與公眾知情權之間取得平衡，但後者更為重要，應優先考慮。劉議

員及梁議員詢問政府當局會否考慮維持現狀，保留現行《公司條例》有關查閱公司登記冊的安排。主席表示，與新查閱安排有關的事宜應由根據新《公司條例》訂立的附屬法例小組委員會討論。

47. 財經事務及庫務局副秘書長(財經事務)強調，在2009年就重寫《公司條例》進行的公眾諮詢中，政府當局已重點提及查閱安排的事宜，並提出未決問題，諮詢公眾應否繼續讓公眾查閱公司登記冊上的住址及完整身份證明文件號碼。新查閱安排是參考諮詢期間接獲的公眾意見擬定。《公司條例草案》委員會審議條例草案時亦已充分討論與新查閱安排有關的事宜。鑒於公眾近期就新查閱安排表達的關注，政府當局自2013年1月以來已陸續會見相關持份者，包括與傳媒及記者代表舉行會議，以解釋當局在制訂新查閱安排時考慮的因素、深入瞭解他們的關注及蒐集他們對未來路向的意見等。至於對新查閱安排可能會利便洗錢的關注，政府當局已解釋，新安排不會令打擊洗錢的工作及措施成效受損，因為《打擊洗錢及恐怖分子資金籌集(金融機構)條例》(第615章)已訂明金融機構在防止洗錢方面的職責。此外，只要取得客戶授權，銀行在有需要時將繼續可以查閱客戶的機密個人資料。此外，應注意的是，即使實施新查閱安排，公司登記冊上有關公司董事的資料仍較不少其他司法管轄區透明。他補充，政府當局會繼續諮詢相關持份者。當局的目標是在2013年5月把相關附屬法例提交立法會。

擬議職位和財經事務及庫務局轄下財經事務科的工作量

48. 李慧琼議員支持這項建議。她察悉出任首長級丙級政務官職位的人士需要負責的職務範圍廣泛，並關注到出任人員未必能夠在12個月的期間內把所需的工作全部完成，她認為政府當局應付出更大的努力，務求根據目標時間表完成檢討《破產條例》下的潛逃者規管制度。鑒於財經事務科工作繁重，包括檢討強積金制度的中介人收費及加強規管金融市場的立法工作，李議員關注到財經事務科的首長級支援是否足夠。梁繼昌議員對兩個職位擬議

延長的開設期是否足夠表達類似的關注。隨着新《公司條例》制定為法例，梁議員問及《公司條例》重寫工作將會推行的其他新措施，包括業界建議就股份不定的投資公司立法一事。

49. 財經事務及庫務局副秘書長(財經事務)回應時表示，政府當局已就《破產條例》下的潛逃者規管制度檢討展開籌備工作，並會於稍後研究是否需要進一步延長首長級丙級政務官職位的開設期。現時的目標是大約於2014年年中前制訂多個可能方案，以改善潛逃者規管制度。財經事務及庫務局副秘書長(財經事務)亦表示，財經事務科在調配員工時，必定會全面考慮政策措施的工作量及優次。舉例而言，考慮到與保險業有關的改革建議(即建議設立保單持有人保障基金和獨立保險業監管局)會帶來龐大的工作量，財經事務科已於大約兩年前成立特別職務組，並提供專責的首長級支援，以掌管保險業相關範疇的職務，同時讓相關政策科能夠把時間及精力集中於處理有關強積金制度這個同樣繁重及複雜的政策範疇的職務。財經事務及庫務局副秘書長(財經事務)重申，財經事務科會繼續檢視其人手狀況。他亦表示，財經事務科一直有就股份不定的投資公司的事宜與其他有關各方另外進行研究。

50. 這項目付諸表決。委員同意小組委員會應建議把項目提交財委會審批。

此時，主席把會議延長15分鐘。

EC(2012-13)23 建議在政務司司長辦公室及財政司司長辦公室轄下的中央政策組開設1個首長級丙級政務官編外職位(首長級薪級第2點)，職銜定為策略發展委員會助理秘書，由2013年4月1日起，至2017年6月30日止

51. 主席表示，政府當局的建議是在政務司司長辦公室及財政司司長辦公室轄下的中央政策組開設

1個首長級丙級政務官編外職位，職銜定為策略發展委員會(下稱"策發會")助理秘書，由2013年4月1日起，至2017年6月30日止。

52. 公務員及資助機構員工事務委員會主席葉劉淑儀議員申報，她是新一屆策發會的委任成員。她匯報，當局曾在2012年11月19日事務委員會會議上就建議進行諮詢。事務委員會委員普遍支持建議，惟劉慧卿議員表示反對，她認為策發會曾參與制訂過程的多項重要政策措施均欠缺成果，足以證明政府當局維持策發會的運作是浪費公帑。事務委員會部分委員關注到，由於政府當局已設立多個諮詢組織就香港的長遠議題進行討論，策發會的工作會與這些諮詢組織重疊。政府當局回應時表示，策發會會議由行政長官召開，並從宏觀、長遠及策略性的角度進行討論，但其他諮詢組織則主要聚焦於某些政策範疇。事務委員會部分委員亦詢問，鑒於當局計劃減少新一屆策發會的委員人數，是否有需要開設擬議職位。政府當局表示，雖然策發會委員的數目將會減少，但策發會承擔的工作量將會隨着當局推行各項提升策發會效能的措施而增加。政府當局又指出，現時的建議沒有要求提供額外人手應付策發會秘書處新增的工作量，而是尋求重設策發會助理秘書的編外職位，因該編外職位的開設期與上一屆政府的任期已同時結束。

53. 由於有4名委員表示會就建議提問，而會議將於上午10時45分結束，主席表示，他會將每名委員的提問時間設定為3分鐘，包括政府當局的回應時間在內。郭家麒議員認為應給予委員足夠時間就建議進行商議。在主席建議下，委員同意將此項目的討論押後至下次會議上進行。

54. 主席詢問是否需要在2013年3月15日的財委會會議席上分開表決在是次會議中考慮的3項建議。郭家麒議員要求分開表決第一個項目(即EC(2012-13)20)。劉慧卿議員表示，應委員要求，政府當局曾答允就第二個項目(即EC(2012-13)21)提供補充資料。她建議，該等資料應包括解決建造業人手不足的措施，以確保新公屋和居屋單位如期落

政府當局

經辦人／部門

成及新單位品質達標。

55. 議事完畢，會議於上午10時35分結束。

立法會秘書處
議會事務部1
2013年3月14日