

財務委員會 人事編制小組委員會討論文件

2013 年 1 月 4 日

總目 55－政府總部：商務及經濟發展局(通訊及科技科)
分目 000 運作開支

請各委員向財務委員會建議，由 2013 年 11 月 16 日起，實施下列建議－

(a) 開設下述新的職系和職級－

電影發展局秘書長

(首長級薪級第 2 點)(133,150 元至 145,650 元)；

以及

(b) 在總目 55 項下開設下述常額職位－

1 個電影發展局秘書長職位

(首長級薪級第 2 點)(133,150 元至 145,650 元)。

問題

電影發展局秘書長這個有時限的非公務員職位，會在 2013 年 11 月 16 日到期撤銷，當這個職位到期撤銷後，我們需要持續地向創意香港總監提供首長級人員支援，以制訂支援本地電影業的政策和策略，督導創意香港辦公室(下稱「創意香港」)轄下電影服務統籌科的工作，以推行相關措施及支援服務，以及協助本地電影業拓展內地及海外市場。

建議

2. 我們建議由 2013 年 11 月 16 日起，在商務及經濟發展局通訊及科技科創意香港轄下電影發展局秘書長(首長級薪級第 2 點) 這新增單一職級職系內，開設 1 個常額公務員職位，職銜定為創意香港助理總監(2) (下稱「助理總監(2)」)。

理由

制訂支援本地電影業的政策和策略

3. 電影業是本港創意產業的旗艦。近年，本地電影業的經濟活動日趨蓬勃，電影製作數量逐步增加，由 2008 年的 53 部(包括 23 部內地與香港聯合製作的電影(下稱「合拍片」))，躍升到 2011 年的 60 多部(其中 37 部為合拍片)。本地製作電影的香港票房收入亦有所增加，由 2009 年約 2 億 5,000 萬元，增至 2011 年約 3 億元。此外，香港與內地的合拍片在內地票房亦取得優勢，票房收入由 2009 年約人民幣 19 億元，增至 2011 年約人民幣 44 億元。

4. 振興本地電影業並支援電影業長遠發展一直是政府的長遠策略，亦是創意香港優先處理的項目之一。根據這項策略，創意香港會繼續為本地電影業提供各種協助，利便電影工作者開拓海內外市場，特別是內地市場。

5. 創意香港總監有 2 名屬首長級人員的助理總監作為其副手，其中 1 個助理總監的職位屬非公務員職位，職級相等於首長級薪級第 2 點，負責電影範疇的工作；而另 1 個助理總監職位則屬高級首席行政主任職級(首長級薪級第 2 點)，負責電影業以外的創意產業。該有時限的非公務員職位會在 2013 年 11 月 16 日到期撤銷。

6. 基於上述背景，當該非公務員職位到期撤銷時，我們需要繼續向創意香港總監提供專責的首長級人員支援，以便制訂政策和策劃相關策略，以支援本地電影業。

督導電影服務統籌科的工作

7. 擬議的助理總監(2)會協助創意香港總監督導電影服務統籌科的運作，為電影發展局提供秘書處的支援，確保為電影業提供的各項支援服務有效實施；與公私營組織互相協調，促使各項政府資助計劃及推廣活動發揮最大效用；以及推動香港電影業的發展。

為電影發展局提供支援

8. 助理總監(2)會領導電影服務統籌科，為電影發展局及其轄下委員會¹提供秘書處、行政及後勤支援服務。電影發展局是行政長官委任的非法定諮詢組織，負責就推廣和發展電影業的政策、策略和體制安排，以及就使用公帑支援業界向政府提供意見。電影發展局由一名非官方人士擔任主席，成員主要來自電影界。

9. 電影發展局及其轄下 3 個委員會通常每季開會一次。助理總監(2)須出席電影發展局及其轄下委員會的所有會議，就政策和策略的制訂及資源管理，提供專業意見。助理總監(2)並須領導和監督下屬跟進各項由電影發展局及其轄下委員會制訂或提議的措施及計劃。由於電影發展局會繼續在就相關策略向政府提供意見上扮演重要角色，電影服務統籌科仍然有必要得到首長級人員的領導，以確保能持續為電影發展局提供卓有成效的支援服務。

管理為利便電影業進一步發展而提供的財政支援

10. 助理總監(2)作為電影服務統籌科的主管，負責管理政府為電影業提供的財政支援，即電影發展基金、電影貸款保證基金及對香港國際電影節協會的資助，目的是支援電影業製作和上映劇情片電影。助理總監(2)會監察電影業使用政府資助的情況，與電影業磋商以推廣使用電影發展基金和電影貸款保證基金，並識別可進一步改善的範疇。

¹ 為方便討論及落實建議和具體項目，電影發展局轄下設有 3 個委員會，分別為基金審核委員會、支援服務委員會和市場發展委員會。

11. 電影發展基金最初在 1999 年成立，其後在 2005 年 4 月重新啟動，用作支援有利於本港電影業長遠及健康發展的電影相關項目。2007 年 7 月，政府擴大基金的服務範疇，並把其核准承擔額提高至 3 億 2,000 萬元，藉通過資助電影製作計劃為中低成本的電影製作提供融資。由 2007 年 7 月至 2012 年 10 月底，電影發展基金批准了 85 項電影相關項目²，涉及資助金額 1 億 3,530 萬元，又批准了 26 項電影項目，涉及資助金額 7,440 萬元。計及 2005 年 4 月至 2007 年 6 月期間基金批准的 13 項電影相關項目所涉及的資助金額 1,500 萬元，基金目前尚餘可用款額為 9,530 萬元。電影服務統籌科向電影發展局提供管理支援，協助審核電影發展基金的融資申請。待融資申請批出後，政府會與獲批融資的申請人簽訂相關合約。電影服務統籌科亦負責監督有關擬備合約、發放資金、監管資金運用等行政安排。

12. 電影貸款保證基金在 2003 年成立，屬貸款擔保安排，承擔額為 3,000 萬元，供協助本地電影製作公司向貸款機構融資作電影製作之用，以及推動本港電影融資架構的發展。截至 2012 年 10 月底，電影貸款保證基金為 11 部電影提供合共 2,366 萬元的貸款保證後，尚餘可用款額為 2,900 萬元。電影服務統籌科負責審核電影貸款保證基金的貸款申請，並與貸款機構簽立契據。如借款人拖欠還款，電影服務統籌科便會諮詢貸款機構及律政司的意見，採取法律行動，以完成向貸款機構支付保證金及向借款人追討欠款。

13. 至於對香港國際電影節協會的資助，政府每年撥出 1,091 萬元，以供該協會籌辦香港國際電影節及相關宣傳推廣活動，藉以推廣香港的電影文化。電影服務統籌科負責監察舉辦香港國際電影節及相關活動的進展及成果。

14. 基於上述職務的複雜程度及工作量，電影發展局確實需要首長級人員的領導及監督，以確保電影服務統籌科職員執行職務時採取具建設性的方式，並確保電影發展基金、電影貸款保證基金和資助香港國際電影節協會的公帑用得其所。因應《審計署署長第五十九號報告書》第 5 章所載建議，現時出任電影發展局秘書長非公務員職位的人員及其後出任現時擬議的助理總監(2)職位的人員，須領導檢討政府對電影業的財政支援。預計電影發展基金的撥款到 2015 年年中便會耗盡，助理總監(2)會擔當領導角色，與電影發展局商議，探討電影發展基金的未來路向。

² 獲批撥款項目包括 42 部本地電影參與國際電影節或電影投資會；11 個大型的電影推廣活動；10 個主要的電影頒獎典禮；8 個有關利便電影製作或融資的研討會；4 個以培訓課程／提供相關資料方式進行以推動本港電影業長遠發展的項目；6 個有關整輯電影業數據或指引的項目；以及 4 個涉及電影相關新科技的研發項目。

利便在香港製作電影和取景

15. 助理總監(2)會督導電影服務統籌科為利便電影製作和取景而提供的服務，並從宏觀層面檢討有關服務的成效。電影服務統籌科提供一站式服務，利便本地及海外製片人在香港取景、設立拍攝場地資料庫、建議可考慮的拍攝場地並提供相關資料、協助電影工作者取得個別拍攝所需的批准或許可，以及與各政府部門協調，利便涉及封路安排和需在公用道路使用拍攝車輛的拍攝工作。

16. 多年來，電影服務統籌科一直協助製片人獲取政府部門及公共機構的支援和許可，以及向私人物業擁有人借用場地進行拍攝。在 2009 年 6 月 1 日至 2012 年 10 月 31 日期間，電影服務統籌科合共處理了約 4 100 宗有關協助取景拍攝的一般查詢或要求。

監管用以製造特別效果物料的使用

17. 助理總監(2)會協助創意香港總監，根據《娛樂特別效果條例》(第 560 章)的規定，履行總監作為娛樂特別效果發牌監督的職務。電影服務統籌科轄下的特別效果牌照組負責規管用以製造特別效果物料的使用，包括在電影拍攝及其他娛樂活動中(例如電視節目、話劇、音樂及舞台表演、主題公園表演節目及節慶活動)，使用煙火物料及其他危險品。過去 5 年，根據《娛樂特別效果條例》發出的牌照及許可證數目，每年共有 2 100 至 3 000 個。除了為利便電影及創意產業提供公共服務的現行職務外，特別效果牌照組亦委託顧問進行研究，就煙火業界的需要、煙火科技的發展，以及本港在供應、貯存、運送及使用煙火物料製造特別效果作娛樂用途的情況作出探討，以尋求方法解決業界的需要。

推動電影業的發展

18. 在推動香港電影業的長遠發展和解決業界需要方面，助理總監(2)將會擔當關鍵的角色。多年來，電影服務統籌科一直通過電影發展基金，撥款資助推行各種有利於電影業長遠發展的項目，其中包括舉辦有關電影業不同範疇的在職訓練課程；為中學生製作有關電影及動畫的教材套；建立一個數碼平台，以作有效率而且安全可靠的電影內容傳輸。在助理總監(2)的領導下，電影服務統籌科會繼續鼓勵電影業界

及相關人士善用電影發展基金，推行一些有價值的項目，以實踐培育人才、資助研發與電影有關的新技術等目標。助理總監(2)會監督和指導這些計劃的成效檢討，制訂建議的改善措施，以及實施改良方案或保障措施。

19. 助理總監(2)亦會負責監督電影服務統籌科在拓展香港電影市場方面的工作。在舉辦相關的推廣活動時，他會與電影發展局磋商，制定整體策略和監督本地電影業與海外合作機構之間的協調工作。舉例來說，電影服務統籌科由 2008 年 12 月起，展開一項名為「香港電影 New Action」的大型推廣計劃，目的之一是推介本港新世代導演及製片人，以及通過有關推廣活動，振興香港電影在台灣及東南亞以至內地的市場。在這項計劃下，電影服務統籌科每年均按照選定主題，舉辦一系列的論壇、研討會、工作坊、展覽及商業配對活動。多年來，上述活動共吸引逾 19 000 人次參與，並為新世代導演及製片人促成了超過 370 個商談會。此外，電影服務統籌科亦會協助駐內地及海外的香港經濟貿易辦事處取得所需的本地電影以舉辦電影節。

協助本港電影業拓展內地市場

20. 在協助本地電影工作者把握具龐大發展潛力的內地市場所提供的豐富機遇方面，助理總監(2)所擔當的策劃及協調角色將發揮極為重要作用。事實上，在中央人民政府與香港特別行政區政府的共同努力下，《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》(下稱「安排»)為本港電影業提供了新機遇，合拍片在內地發行一律獲視為內地電影。合拍片已由 2004 年前的每年約 10 部，躍升至 2010 和 2011 年每年的約 30 部。近年來，合拍片在內地票房成績十分理想，在內地 2011 年的十大賣座本地電影中，有 6 部是內地與香港電影工作者聯合攝製。助理總監(2)會繼續就本港電影業所提出的課題，負責與內地主管機關探討，以進一步優化《安排》中的相關措施。

21. 另外，廣東省有約 1 億操粵語的人口，對於本港以粵語製作的中低成本電影而言，亦是極具潛力的市場。創意香港致力推動香港電影在粵港兩地同步上映。中央人民政府在 2012 年 6 月公布有利於香港電影業的具體措施，包括調高分帳比例限度，進一步利便港產粵語片進軍廣東省市場。

22. 助理總監(2)會領導電影服務統籌科，致力協助本地電影業拓展內地市場，最近的例子是為了配合《安排》中有關利便香港電影在粵港兩地同步上映的措施，在 2012 年 7 月 1 日開始實施為期 1 年的試驗計劃，資助港產粵語片在廣東省發行和上映。

需要開設 1 個首長級常額職位

23. 推動電影業發展是政府的既定政策，因此創意香港總監繼續需要首長級人員的專責支援，以便制訂有關策略，以及統籌和檢討專為電影業而設的各項措施及支援服務的運作和成效。

24. 考慮到創意香港總監需要 2 名副手以分擔電影及非電影範疇的工作，財務委員會在 2012 年 5 月批准在創意香港開設 1 個高級首席行政主任常額職位，職銜定為助理總監(1)，負責協助創意香港總監監督電影業界以外的主要創意產業。基於上述工作量及運作需要，我們認為有需要開設 1 個首長級薪級第 2 點的常額職位，協助創意香港總監督導推廣本港電影業，電影服務統籌科的有效運作以至政府對電影業的長遠支援。

25. 電影發展局秘書長這個常額公務員職位，其職級與現時屬首長級薪級第 2 點的非公務員職位相同。雖然電影相關資助計劃均設有時限，但基於促進及支援電影業發展的措施和工作推行的長遠需要，我們認為電影發展局秘書長一職是有長遠的需要。

26. 要履行擬議助理總監(2)的職務和責任，出任此職位的人員必須具備高度分析與組織能力，並在電影業界有良好人際網絡與經驗，方能更全面地理解並處理業界特有的需要。在現有公務員體系中，並沒有合適的職系，可符合擬議助理總監(2)一職的獨特要求，因此我們建議為這個職位開設一個新的職系和職級。倘若建議獲得批准，我們會通過公開招聘，物色合適人選出任擬議的職位，確保可以廣納賢能並從私人界別招攬專業人才。

27. 我們並認為，開設常額公務員職位比開設常額非公務員職位更為恰當，因為開設常額公務員職位，顯示政府對長遠推動電影業發展的承擔，而且對有意應徵者較具吸引力。

附件1 28. 擬議的助理總監(2)職責說明載於附件 1，而在開設擬議職位後創
附件2 意香港的擬議組織圖載於附件 2。

助理總監(2)轄下的非首長級人員編制

29. 電影服務統籌科現有 26 名非首長級公務員及 6 名非公務員合約員工。根據有關建議，電影服務統籌科仍會繼續由助理總監(2)掌管。

曾考慮的其他方法

30. 我們已仔細研究通訊及科技科(包括創意香港)首長級人手的現況。創意香港為所有創意產業提供服務，創意香港總監需全力監督有關工作，已分身不暇，因此並無餘力兼顧直接監督電影服務統籌科的運作。創意香港另一名首長級人員(即助理總監(1))忙於督導業界支援科、設計科和數碼娛樂科等支援電影業以外創意產業的科別，還要督導創意香港行政科，工作十分繁重，因此亦無餘力分擔有關電影業的工作。

31. 撇開創意香港，通訊及科技科還有 2 個首長級薪級第 2 點的首長級職位。商務及經濟發展局首席助理秘書長(通訊及科技)A 正全力處理廣播事務方面的工作，商務及經濟發展局首席助理秘書長(通訊及科技)B 則埋首於應付電訊事務。考慮到創意香港和通訊及科技科首長級人手緊絀及其工作需要，由創意香港或通訊及科技科內相若職級的其他人員承擔助理總監(2)的職責，在運作上並不可行。

對財政的影響

32. 按薪級中點估計，開設建議的電影發展局秘書長常額職位，所需增加的年薪開支為 1,696,200 元。至於建議所需的每年平均員工開支總額(包括薪金和員工附帶福利開支)，則為 2,427,000 元。由於聘用現任電影發展局秘書長的每年費用(包括薪金及約滿酬金)為 2,297,000 元，開設 1 個電影發展局秘書長公務員常額職位，以取代該電影發展局秘書長非公務員職位所需的每年平均員工開支淨額為 130,000 元。在 2013-14 年度及其後年度的相關預算草案內會預留足夠款項，以支付這項建議所需的額外開支。

公眾諮詢

33. 我們已在 2012 年 11 月 12 日諮詢立法會資訊科技及廣播事務委員會。委員支持在創意香港開設 1 個電影發展局秘書長公務員常額職位的建議。

背景

34. 電影發展局秘書長這個有時限非公務員職位，最初在 2007 年 11 月開設(見 EC(2007-08)9 號文件)，並在 2009 年和 2011 年兩度獲准延長開設期限(見 EC(2009-10)8 號及 EC(2011-12)4 號文件)。該職位會在 2013 年 11 月 16 日到期撤銷。

編制上的變動

35. 過去兩年，總目 55－政府總部：商務及經濟發展局(通訊及科技科)項下在編制上的變動如下－

編制 (註)	職位數目			
	目前情況 (2013 年 1 月 1 日)	2012 年 4 月 1 日 的情況	2011 年 4 月 1 日 的情況	2010 年 4 月 1 日 的情況 [#]
A	6*	5	5	5
B	23	22	22	22
C	76	72	71	70
總計	105	99	98	97

註：

- A – 相等於首長級或相同薪級的職級
- B – 頂薪點在總薪級第 33 點以上或相同薪點的非首長級職級
- C – 頂薪點在總薪級第 33 點或以下或相同薪點的非首長級職級
- # – 創意香港總監屬首長級常額職位(首長級薪級第 3 點), 在 2009 年 6 月 1 日開設。38 個非首長級職位, 在 2009 年 6 月 1 日創意香港辦公室成立當天, 從創新科技署、前影視及娛樂事務管理處和政府資訊科技總監辦公室, 重行調配至創意香港辦公室。
- * – 截至 2013 年 1 月 1 日, 商務及經濟發展局(通訊及科技科)並沒有懸空的首長級職位。有關數字並無計及屬非公務員職位的電影發展局秘書長。

公務員事務局的意見

36. 公務員事務局支持在創意香港開設名為電影發展局秘書長的單一職級職系, 以及開設電影發展局秘書長這個公務員常額職位, 以協助創意香港總監, 制訂支援本地電影業的政策和策略, 督導創意香港轄下電影服務統籌科的工作, 以推行相關項目和支援服務, 以及協助本港電影業拓展內地市場。公務員事務局考慮到出任擬議職位的人員須承擔的職責和掌管的服務範圍後, 認為擬議職位的職系及職級均屬恰當。

首長級薪俸及服務條件常務委員會的意見

37. 首長級薪俸及服務條件常務委員會表示, 如實施上述建議, 有關職位的建議職級是恰當的。

商務及經濟發展局
2012 年 12 月

電影發展局秘書長
(職銜定為創意香港助理總監(2))
職責說明

職銜 : 創意香港助理總監(2)/電影發展局秘書長

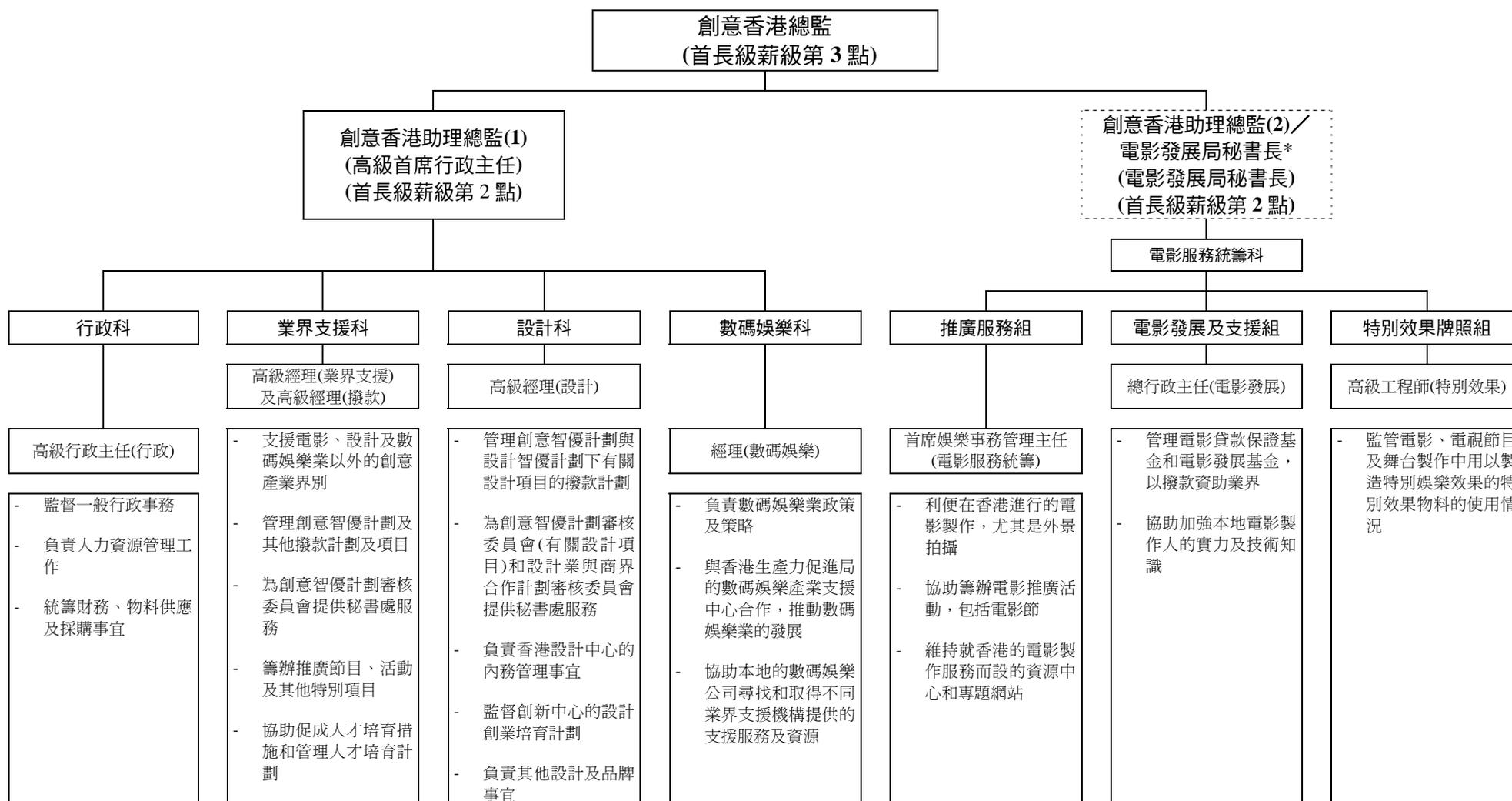
職級 : 電影發展局秘書長(首長級薪級第 2 點)

直屬上司: 創意香港總監

主要職務和職責 –

1. 督導電影發展局秘書處的工作。電影發展局負責就制訂促進電影業發展的長遠和中短期策略事宜，向政府提供意見。
 2. 協助創意香港總監監督所有用於推動電影業發展的公帑(包括電影發展基金、電影貸款保證基金和其他適用於電影業界的基金)的行政和管理工作，並協助電影發展局就如何運用這些基金向政府提供意見。
 3. 進行與電影有關的研究工作，並委聘外間機構進行有關研究。
 4. 推行由政府倡議、旨在振興香港電影業和支援其長遠發展的措施，並檢討該等措施的成效。
 5. 協調電影業界與政府/公營機構的工作，確保所有公帑資助、與電影有關的活動得以順利進行，並與有關機構合作，推廣電影業。
 6. 在國際層面代表香港推廣和宣傳香港電影。
 7. 就制訂立法措施(例如打擊盜版措施)與相關的決策局和部門保持聯繫，以保障電影業的利益。
 8. 監督電影服務統籌科的日常運作，包括一般管理和人事事宜。
-

通訊及科技科創意香港辦公室建議組織圖



說明： * 建議開設 1 個電影發展局秘書長的常額職位(首長級薪級第 2 點)，以取代 1 個職級相等於首長級薪級第 2 點的現有電影發展局秘書長非公務員職位。