

財務委員會 人事編制小組委員會討論文件

2013 年 1 月 4 日

總目 156－政府總部：教育局

分目 000 運作開支

請各委員向財務委員會建議，由 2013 年 4 月 1 日起，在教育局轄下策劃、基建及學位分配科的校舍保養管理組開設下述常額職位－

1 個總屋宇保養測量師職位

(首長級薪級第 1 點)(112,200 元至 122,650 元)

問題

我們需要首長級人員的專責支援，執掌校舍保養管理組(下稱「管理組」)，進行學校保養及翻新工程，以及因應廉政公署研究¹「非屋邨資助學校²費用不多於 200 萬元的保養工程的管理」後提出的建議，加強對工程顧問的監督。

建議

2. 我們建議，由 2013 年 4 月 1 日起，在教育局開設 1 個總屋宇保養測量師常額職位(首長級薪級第 1 點)。

¹ 廉政公署現時會主動接觸工務部門或非工務部門／決策局的工程組，檢視其管理工程項目的程序和做法，主要目的是盡量減少在日常管理工程項目中貪污的機會。

² 非屋邨資助學校指位於公共屋邨範圍以外的學校。這些學校提出的校舍修葺申請，由教育局委聘的合約顧問處理。屋邨資助學校指位於公共屋邨範圍內的學校。根據現行安排，這些學校提出的校舍修葺申請由房屋署處理。

理由

學校保養及翻新工程引致上升的工作量

3. 建築署在 2001 年進行資源重整計劃後，把資助機構的工程轉交管理有關撥款的決策局／部門負責。根據該計劃，建築署在 2009 年把管理非屋邨資助學校費用不多於 200 萬元的保養工程的職責，移交教育局。教育局其後成立管理組接管這些工程。管理組由一名高級屋宇保養測量師掌管，其上司是基礎建設及研究支援分部的首席助理秘書長(下稱「首席助理秘書長(基礎建設及研究支援)」)，轄下有 18 名從建築署及機電工程署(下稱「機電署」)借調的專業及技術人員、3 名教育主任(行政)職系和一般職系人員，以及一名非公務員合約輔助人員。管理組現行組織架構和各小組的職責，分別載於附件 1 及附件 2。

4. 管理組負責監督兩名建築合約顧問、兩名工料測量顧問和兩名保養合約承辦商，為 644 所非屋邨資助學校進行每項費用不多於 200 萬元的大型修葺及緊急修葺工程。目前，除管理組的高級屋宇保養測量師及 22 名內部人員外，上述兩名外聘建築合約顧問所聘請的 21 名駐工地人員亦會負責監督保養合約承辦商，並就保養工程進行質素保證檢查。

5. 自教育局在 2009 年接管非屋邨資助學校費用不多於 200 萬元的保養工程後，緊急修葺及大型修葺工程的實際總值由 2009-10 年度的 5 億 7,900 萬元增至 2011-12 年度的 7 億 2,300 萬元，升幅達 25%；工程數目亦相應由 2009／10 學年的 3 216 項增至 2011／12 學年的 3 622 項，升幅逾 10%。工程總值和數目增加，主要是由於校舍老化，以及須符合不時改變的建築法定要求。鑑於學校對定期保養的意識日漸加強，我們預料保養工程的數量會持續高企。

6. 管理組除負責大型修葺及緊急修葺工程外，過往亦負責 24 項特別翻新工程³，每項工程的費用由 560 萬元至 2,060 萬元不等，這些工程的目的包括重置或擴建現有學校，藉此改善教學環境；透過在學校增建課室，以應付北區小學學位需求日增的情況；以及落實新高中課程

³ 該 24 項翻新工程主要包括 3 類工程：(a)升降機安裝工程；(b)為提供更多小學課室而進行的鄉村學校改善工程；以及(c)空置校舍翻新工程。教育局接管這些費用逾 200 萬元的工程，因為這些工程超越建築署的職權範圍。

等政策措施。我們預料管理組須處理的工程項目會持續增加，以按需要推行各項教育政策目標和措施。為非屋邨資助學校提供無障礙通道設施，以便推行融合教育⁴，便是一個近期的例子。

7. 自建築署停止為學校(例如直接資助計劃學校)提供部分技術諮詢服務後，管理組應學校和教育局日益增加的需求提供更多技術諮詢服務，以便推行涉及校舍改建工程的新措施，例如中央派飯計劃及屋頂綠化等。這些工程有別於一般的大型修葺工程，管理組須花更多人力，按個別需要擬定設計，並確保符合較複雜的採購程序。為應付這些工作和處理日趨複雜的工程項目，管理組實有需要加強內部的專業領導和督導人手。

因應廉政公署的研究結果而需要加強對工程顧問和承辦商的監督

8. 2011 年，廉政公署就「非屋邨資助學校費用不多於 200 萬元的保養工程的管理」進行研究，主要檢視監督工程顧問、保養服務質素保證和顧問及承辦商是否適當提交文件等方面的工作。該項研究作出數項改善建議，包括加強現有工地巡查和質素保證審查，以及審核顧問提交文件的工作，以避免可能出現貪污的機會。

9. 廉政公署的研究指出，現時教育局在保養工程方面的專業和技術人手，在履行學校保養職責時未必能把貪污機會減至最低。廉政公署的研究中涉及額外人手支援的建議包括－

- (a) 加派內部人員監督顧問的工作，而非派建築合約顧問聘請的駐工地人員進行監督，以確保監督工作客觀，並避免由駐工地人員監督其僱主而可能產生的利益衝突；
- (b) 直接收集(而非由駐工地人員轉達)學校對顧問和承辦商執行大型修葺及緊急修葺工程的表現評價，以確保全面地評核他們的表現；
- (c) 把保養工程合約由目前的 2 份改為 4 份，以減少每份保養工程合約的超支金額，並採取持續監察，確保工程預算更為準確；

⁴ 教育局在 2012 年 5 月立法會福利事務委員會轄下改善殘疾人士無障礙通道及設施小組委員會的會議上，承諾盡量處理更多學校安裝升降機的申請。

- (d) 保養工程如涉及重大工地安全事宜，顧問須提交地盤質量監督計劃書；有關提交地盤質量監督計劃書的查核工作，須由更高層人員監察；以及
- (e) 要求建築合約顧問在工程完成後的指定時限內，聯同學校進行驗收工作；如驗收工作拖延多時，建築合約顧問便須提供合理解釋。如檢驗移交工作未完成，應指派管理組人員抽樣檢驗有關工程。

10. 為跟進廉政公署的研究結果，管理組的高級人員需要就不同工程合約／報價的採購事宜、分析學校意見和制訂改善措施的工作加強督導。管理組急需首長級人員的專責支援，以監察內部人員和合約顧問就保養工程所提供的強化監督服務。

有需要加強首長級層面的專業督導

11. 目前，管理組由 1 名高級屋宇保養測量師掌管，下設 7 個小組，分別由 3 名屋宇保養測量師、2 名屋宇裝備工程師、1 名工料測量師和 1 名教育主任(行政)領導。高級屋宇保養測量師向首席助理秘書長(基礎建設及研究支援)負責，而該首席助理秘書長並非保養工程方面的專業人員。管理組現時並沒有屋宇保養方面的首長級專業職位。

12. 由於保養工程的數目和數額日增，而且施工時間緊迫，管理組有迫切需要由具專業背景的首長級人員督導，以行使對日益複雜和繁重的工程的審批權。因此，我們建議開設 1 個總屋宇保養測量師常額職位，負責執掌管理組，監督各專業隊伍的運作和工程顧問所提供的服務。我們認為，現時由首席助理秘書長(基礎建設及研究支援)履行的數項日常職務和專業職責，例如批核顧問和承辦商的表現評核報告、審批價值超逾高級專業人員權限的工程招標文件、微調核准工程預算、酌情接納非估價表工程項目和核准超逾高級專業人員指定權限的工作通知書等，由擬設的總屋宇保養測量師負責會更為合適。另外，管理組極需該名總屋宇保養測量師推動局內專業及技術小組與其他人員進行更緊密的跨界別合作，從而為教育局策劃、協調和推行支援服務。

13. 擬設的總屋宇保養測量師職位會由基礎建設及研究支援分部的首席助理秘書長(基礎建設及研究支援)督導。該職位的人員將從專業角度，專注為所有學校保養事宜提供技術意見和解決辦法，而首席助理秘書長(基礎建設及研究支援)則會繼續領導該分部，以及負責有關學校建造、保養和改善工程的政策。擬議職位的職銜定為總屋宇保養測量師(校舍保養管理)，其擬議職責說明載於附件 3。開設擬議職位後的教育局組織圖則載於附件 4。

非首長級人員的支援

14. 擬設的總屋宇保養測量師職位會由一組非首長級人員輔助，負責管理顧問及承辦商，以及監督採購事宜和工程的實施情況。鑑於管理組的工作量日漸增加，以及廉政公署的研究建議加強對建築顧問的監督，我們亦計劃增設兩個由非首長級人員組成的小組，各由 1 名屋宇保養測量師和 1 名工料測量師領導，這兩名人員會從駐工地人員中委任。兩個新增設的小組會包括從駐工地人員中委任的 1 名工程監督、1 名助理工程監督及 1 名二級監工；以及將在 2013-14 年度開設的 2 個非首長級公務員職位，包括 1 個高級測量主任及 1 個測量主任職位。此外，我們亦會在 2013-14 年度開設另外 2 個非首長級公務員職位，包括 1 個屋宇裝備工程師職位(以取代目前根據機電工程營運基金服務協議所委聘的屋宇裝備工程師)及 1 個屋宇裝備督察職位，以加強現有各組的人手支援。增設上述兩個小組後，擬設的總屋宇保養測量師職位轄下會設有 9 個小組，分別由 4 名屋宇保養測量師、2 名屋宇裝備工程師、2 名工料測量師和 1 名教育主任(行政)領導。顯示上述人手安排的管理組織圖，載於附件 5。

15. 加強管理組的人手支援可協助其應付沈重的工作量，以及更有效地監督建築顧問和實質保養工程項目及其他特別翻新工程。委派至管理組的駐工地人員會承擔定期工程管理及督導職責，為確保他們會客觀地處理有關工作，我們會委派他們管理另一名顧問(而非其僱主)的工程及工作，以作為其中一項預防措施。管理組亦會精簡工序和進行內部稽查，以持續加強對建築顧問的監督。

曾考慮的其他方法

16. 目前，管理組由 1 名高級屋宇保養測量師掌管，其上司是職級屬於首長級丙級政務官的首席助理秘書長(基礎建設及研究支援)。鑑於學校保養工程日趨複雜，工程規模日益龐大，我們認為長遠而言，現行安排並不理想，因為沒有首長級人員從專業角度督導管理組的工作，而且教育局現時亦無屬首長級人員的屋宇保養測量師可執行有關工作。另一方面，由屋宇保養的專業人員出任首席助理秘書長(基礎建設及研究支援)一職，亦不切實可行，因為該職位目前負責監督多項教育政策和工作，包括國際學校、分配和處理空置校舍及建校用地、建校計劃、學校保養、學校改善工程和統計支援。首席助理秘書長(基礎建設及研究支援)的職責廣泛，所需的管理及行政技能，遠超過屋宇保養測量專業人員的領域。鑑於教育局缺乏具備學校保養工程專門知識的首長級人員，除開設擬議的職位外，並無其他可行方法。

對財政的影響

17. 按薪級中點估計，開設建議的總屋宇保養測量師常額職位，所需增加的年薪開支為 1,428,600 元，至於所需的每年平均員工開支總額(包括薪金和員工附帶福利開支)，則為 2,175,000 元。此外，按薪級中點估計，開設上文第 14 段所述的 4 個非首長級職位所需增加的年薪開支和每年平均員工開支總額(包括薪金和員工附帶福利開支)，分別為 1,860,450 元和 3,123,000 元。我們會在有關年度的預算內預留足夠款項，支付這項建議的開支。

公眾諮詢

18. 我們已在 2012 年 11 月 12 日諮詢立法會教育事務委員會。委員普遍支持開設該總屋宇保養測量師職位，以監督管理組的工作。

編制上的變動

19. 過去兩年，教育局在編制上的變動如下－

編制 (註)	職位數目			
	目前情況 (2012 年 12 月 1 日)	2012 年 4 月 1 日 的情況	2011 年 4 月 1 日 的情況	2010 年 4 月 1 日 的情況
A	31+(1) [#]	31	31	31+(2)
B	1 380	1 431	1 412	1 398
C	4 016	4 177	4 190	4 271
總計	5 427+(1)	5 639	5 633	5 700+(2)

註：

- A - 相等於首長級或相同薪級的職級
- B - 頂薪點在總薪級第 33 點以上或相同薪點的非首長級職級
- C - 頂薪點在總薪級第 33 點或以下或相同薪點的非首長級職級
- () - 財務委員會／人事編制小組委員會批准開設的首長級編外職位數目
- # - 截至 2012 年 12 月 1 日，教育局並無懸空的首長級職位。

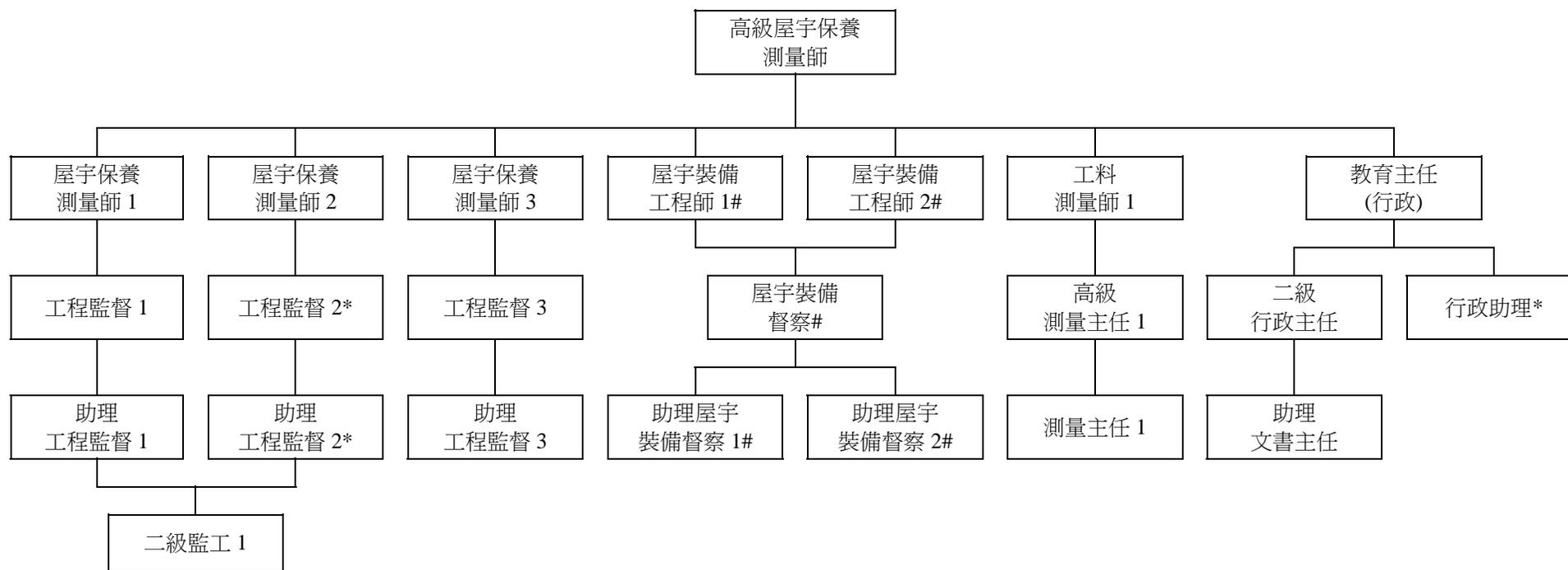
公務員事務局的意見

20. 公務員事務局支持這項建議，同意開設該總屋宇保養測量師職位。該局考慮到出任擬設職位的人員須承擔的職責和掌管的職務範圍，認為擬設職位的職系和職級均屬恰當。

首長級薪俸及服務條件常務委員會的意見

21. 首長級薪俸及服務條件常務委員會表示，如實施上述建議，有關職位的建議職級是恰當的。

校舍保養管理組組織圖
(截至 2012 年 12 月 1 日)



說明

* 非公務員合約職位

透過機電工程營運基金服務水平協議聘任的人員

校舍保養管理組轄下各小組的職責

小組	負責地區	主要職責
屋宇保養 測量師 1	灣仔、離島、港島東、 中西區、南區 (132 所非屋邨資助 學校)	<ul style="list-style-type: none"> • 管理顧問／承辦商，以及監督顧問／承辦商進行建築工程的表現； • 協助高級屋宇保養測量師監督採購事宜； • 控制工程質量和監察遵循政府程序的情況； • 與有關辦學團體聯繫； • 監察和核准顧問／承辦商提交的付款申請； • 協助高級屋宇保養測量師聘請顧問／承辦商； • 審核顧問提交的工程計劃、現金流量預測和招標／合約文件；以及 • 就保養事宜提供意見。
屋宇保養 測量師 2	荃灣、葵青、屯門、 元朗、大埔、北區、 沙田 (266 所非屋邨資助 學校)	<ul style="list-style-type: none"> • 同上
屋宇保養 測量師 3	油尖旺、九龍城、觀 塘、黃大仙、深水埗、 西貢 (246 所非屋邨資助 學校)	<ul style="list-style-type: none"> • 同上

小組	負責地區	主要職責
屋宇裝備工程師 1	灣仔、離島、港島東、中西區、南區、荃灣、葵青、屯門、元朗、大埔 (303 所非屋邨資助學校)	<ul style="list-style-type: none"> • 管理顧問／承辦商，以及監督顧問／承辦商進行屋宇裝備工程的表現； • 協助高級屋宇保養測量師監督採購事宜； • 控制工程質量和監察遵循政府程序的情況； • 與有關辦學團體聯繫； • 監察和核准顧問／承辦商提交的付款申請； • 協助高級屋宇保養測量師聘請顧問／承辦商； • 審核顧問提交的工程計劃、現金流量預測和招標／合約文件；以及 • 就保養事宜提供意見。
屋宇裝備工程師 2	荃灣、葵青、屯門、元朗、大埔、北區、沙田、深水埗、西貢 (341 所非屋邨資助學校)	<ul style="list-style-type: none"> • 同上
工料測量師	各區	<ul style="list-style-type: none"> • 監督外判工料測量顧問進行工程項目的表現，特別着重招標和合約文件、付款和合約事宜； • 覆查合約金額和核准合約顧問／保養合約承辦商申領的款項；以及 • 協助高級屋宇保養測量師管理合約和擬備招標文件。

小組	負責地區	主要職責
教育主任	各區	<ul style="list-style-type: none">• 監察工程的開支；• 監察接獲危險斜坡修葺令的學校進行有關工程的現金流量，以及管理私立學校改善斜坡貸款計劃；• 就學校自行完成的保養工程，與區域教育服務處和財政分部聯絡；• 監督一般行政事宜；以及• 處理校舍保養管理組的財政及物料供應事宜。

總屋宇保養測量師(校舍保養管理)
職責說明

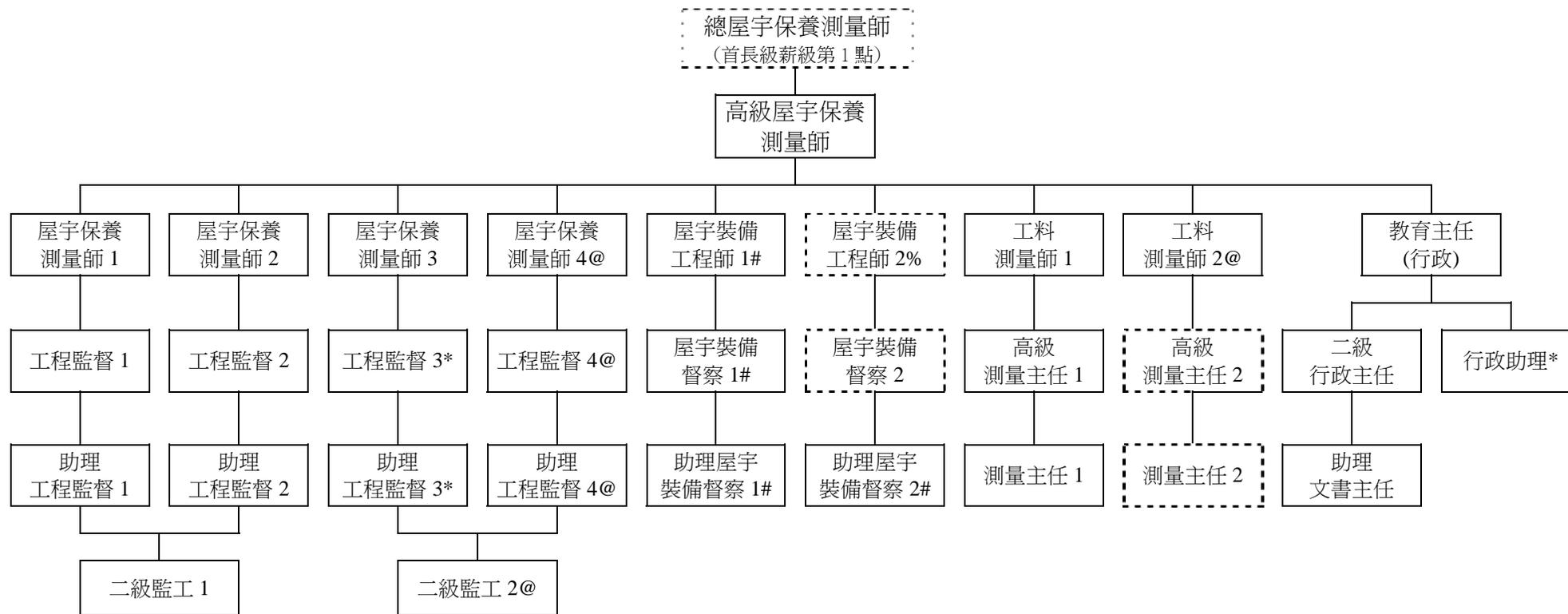
職級：總屋宇保養測量師(首長級薪級第 1 點)

直屬上司：首席助理秘書長(基礎建設及研究支援)

主要職務和職責 –

1. 管理校舍保養管理組(下稱「管理組」)內各小組的運作。
 2. 為落實政府的教育政策措施，就校舍翻新工程和保養服務提供策略性領導和專業督導。
 3. 策劃和協調改善措施，以善用現有顧問和承辦商的資源。
 4. 藉促進校舍保養技術人員和處理教育事宜的非技術人員跨界別合作，策劃、協調和推行支援策略及措施。
 5. 推行發展局制訂的工程政策。
 6. 檢討和監督工程顧問提供的督導服務。
 7. 根據廉政公署就監督顧問、保養服務質量保證和提交文件等工作的建議，提供策略性督導，確保善用現有資源。
-

校舍保養管理組建議組織圖



說明

* 非公務員合約職位

@ 將委聘的駐工地人員

透過機電工程營運基金服務水平協議聘任的人員

建議開設的公務員職位

% 現有的屋宇裝備工程師 2 職位將由這個新開設的屋宇裝備工程師職位取代