

財務委員會 工務小組委員會討論文件

2013 年 1 月 9 日

總目 708－非經常資助金及主要系統設備 醫療資助金 13MD－重建廣華醫院

請各委員向財務委員會建議－

- (a) 把 **13MD** 號工程計劃的一部分提升為甲級，稱為「重建廣華醫院－籌備工作」；按付款當日價格計算，估計所需費用為 5 億 5,270 萬元；以及
- (b) 把 **13MD** 號工程計劃的餘下部分保留為乙級。

問題

廣華醫院目前的服務量，受到實際環境及空間的限制，不足以應付九龍西醫院聯網(下稱「九龍西聯網」)對醫療服務日益增加的需求和要求。

建議

2. 食物及衛生局局長建議把 **13MD** 號工程計劃的一部分提升為甲級；按付款當日價格計算，估計所需費用為 5 億 5,270 萬元，用以進行重建廣華醫院的籌備工作。

工程計劃的範圍和性質

3. 我們建議把 **13MD** 號工程計劃的一部分提升為甲級(即籌備工作)，其範圍包括－

- (a) 工地測量及勘測工程；
- (b) 調遷工程，包括搬遷及暫時重置在重建期間受影響的建築物內的臨牀服務、設施和儀器、辦公室和職工宿舍；
- (c) 東華三院文物館的保護工程，例如：豎立圍板、有蓋通道，加固結構和振動監控；以及
- (d) 顧問服務，包括為主要工程設計大綱草圖、進行詳細設計工作，以及擬備招標文件和評審標書。

如獲財務委員會批准撥款，我們計劃在 2013 年 3 月展開籌備工作並在 2022 年完成。雖然工地測量及勘測工程和調遷工程預計分別在 2014 年及 2015 年完成，但在整個重建期間，不同階段的建造工程開展前，我們都需要取得與招標及設計方面相關的顧問服務。

4. 我們會保留 **13MD** 號工程計劃的餘下部分(即主要工程)為乙級。主要工程計劃在 2016 年起分階段實施及在 2022 年完成，其範圍包括－

- (a) 分階段拆卸行政大樓、護士宿舍、中醫藥臨牀研究服務中心、職工宿舍、醫院主座大樓及東華三院余振強紀念醫療中心；
- (b) 興建一座新大樓；
- (c) 為東華三院徐展堂門診大樓進行改建／加建工程；以及
- (d) 進行環境美化和道路工程。

廣華醫院現時的平面圖和主要工程完成後的暫定平面圖¹分別載於附件 1 及 2。視乎詳細設計所得結果，主要工程的估計費用約為 92 億元(按 2012 年 9 月價格水平計算)。我們會因應工程計劃的實施時間表，就主要工程申請所需的撥款。

理由

5. 目前，醫院管理局(下稱「醫管局」)通過由廣華醫院、明愛醫院、聖母醫院、黃大仙醫院、葵涌醫院、瑪嘉烈醫院和仁濟醫院所組成的九龍西聯網，為深水埗、旺角、黃大仙、葵青、荃灣和北大嶼山的居民提供公營醫院服務。廣華醫院在 1911 年落成，是一間大型急症醫院，提供全面的急症護理服務。

醫院大樓老化

6. 除建於 1999 年的東華三院徐展堂門診大樓及建於 1911 年現已列為法定古蹟的東華三院文物館外，廣華醫院其餘的醫院大樓均已十分殘舊和需要進行重建。醫院的主座大樓在 1959 年至 1964 年期間分階段建成；而職工宿舍、中醫藥臨牀研究服務中心、護士宿舍及行政大樓均建於二十世紀六十年代，需要經常進行維修。東華三院余振強紀念醫療中心建於 1981 年，可供應用設施功能不彰和不合時宜。

7. 隨着時間的過去，廣華醫院大部分大樓的地方已不敷應用且未能符合現今的服務要求，而屋宇裝備裝置亦已過時。此外，樓宇的結構亦日漸殘舊。廣華醫院位於人口稠密的地區，是醫管局最繁忙的醫院之一，由於其使用率極高，亦加快了醫院的設施的損耗。

空間的限制

8. 由於服務需求不斷增加，廣華醫院一直面對作業樓面面積不足的問題。過去多年，醫院已進行了多項臨時性質的改善工程，以應付各臨牀服務單位的運作需要。目前，相關的設施和服務分散於醫院的不

¹ 顧問或會根據籌備工作的結果修改暫定平面圖。

同大樓，引致病人不必要地往返各處，造成不便，同時亦增加交叉感染的風險，以及妨礙醫院的運作效率。

9. 為確保能夠提供新式而安全的服務，以配合社會未來的醫療需要，我們建議重建廣華醫院。擬議的重建計劃會使廣華醫院符合現代化醫院的水平，以提升其運作效率，並提供以病人為本的環境，令醫院具備足夠的服務能力和效能，提供全人及連貫的醫療服務。

重建的需要

主要急症服務

10. 廣華醫院在重建後會保留其大型急症醫院的角色，提供全面的住院及日間醫護服務。重建計劃可為廣華醫院提供額外的空間、更大的樓層面積，和以病人為本的設計。重建後的廣華醫院會以協調得宜的方式提供現有的臨牀服務(例如內科、外科、婦產科、骨科及創傷外科和兒科)，以配合日後的護理模式。院方會大大強化住院服務，包括提供隔離設施、重整重症護理服務，以及讓病人更易於使用診斷及手術設施和康復設施。用以提供住院服務的面積將由約 27 000 平方米增至約 32 000 平方米。重建計劃有助提供以病人為本的環境、靈活運用空間以改善病人的舒適程度、提升運作效率和提供優質醫療服務，使廣華醫院符合現代化急症醫院的水平。

急症室服務

11. 現時每天平均約有 400 名病人到廣華醫院急症室求診。院方在極為狹隘的空間處理如此大量病人的緊急護理服務並不理想。重建後的廣華醫院將設置一個急症科病房，為病人提供及早診斷、評估和治療，以減少不必要的住院情況。觀察病房亦會擴充，讓醫護人員有足夠時間觀察病人，提供優質的緊急護理服務。此外，亦會提供隔離設施，以加強感染控制。急症室將會由約 1 800 平方米擴充至約 5 000 平方米，以設置一個急症科病房及其他新增添或經提升的治療設施。

日間醫護服務

12. 各臨牀專科會在一個以病人為本的環境中提供日間醫護服務，以減少住院的需要。醫院會匯集先進醫療技術及臨牀專業知識，為非患急症的病人提供一站式綜合專業服務，以便提供更有效的治療和持續護理。現時分別設於各處的日間護理服務(例如血液透析治療、日間手術及內窺鏡檢查、婦產科的日間醫護服務和兒科服務等)將會擴充和予以集中。重建後廣華醫院的日間醫療中心的總樓面面積，會由 4 700 平方米擴充至約 24 000 平方米。

13. 由於癌症治療是廣華醫院一個重要的工作範疇，醫院會引入內科腫瘤科服務，以加強對癌症病人的治療。很多在初期通過外科或手術介入方式獲得治理的癌症病人，都需要接受手術前或手術後的化療。目前，經診斷和完成手術後，廣華醫院會把癌症病人轉介往瑪嘉烈醫院接受內科腫瘤科服務。廣華醫院完成重建後，日間醫療中心會提供新的內科腫瘤科服務，包括前線治理、診症服務及化療計劃。

14. 過去五年，廣華醫院的專科門診診症服務需求有所增加。在 2006 年至 2011 年期間，門診求診人次由 321 700 增至 348 800，增幅達 8%。現有設施不足以應付殷切的服務需求和現行的感染控制規定。目前，由於地方不足，醫生須共用診症室。醫院有需要增加現時專科門診部門的空間和設施，以滿足服務需求、縮短輪候時間、減低交叉感染的風險，以及提供以病人為本的環境。我們計劃把專科門診部門的面積由約 3 600 平方米增至約 6 700 平方米，診症室則由 44 間增至約 100 間。

其他服務

15. 除了上述服務外，其他服務(包括病理部、專職醫療服務、演講廳及職員培訓設施、部門辦公室，以及支援和行政等輔助設施)亦會獲得改善及擴充。另外，如情況合適，院方更會引入先進技術，以便重建後的醫院能有效運作。

中醫藥服務

16. 東華三院在轄下 2 間中醫普通科門診診所提供中醫藥服務，已有

悠久歷史。自 2001 年起，東華三院進一步在本港設立 6 間現代化中醫藥臨牀研究服務中心及 5 間中西醫藥治療中心。目前，在西醫部同事的支援下，東華三院在廣華醫院內不同地方營辦中醫藥服務及預防性護理服務。過去多年，中醫藥服務有殷切需求，但樓面地方不足和服務位置分散有礙服務發展，亦未能為中醫藥畢業生和學生提供全面的臨牀訓練。重建後的廣華醫院會重置設施，以提供更完善的中西醫藥醫院服務，包括設有超過 50 張病牀的中西醫部住院病房。這不僅會促進中醫部與不同臨牀專科的緊密合作，還會增加中醫師及中醫藥學生接受培訓的機會。

重建工程計劃

17. 工程計劃的主要工程包括分期拆卸全部現有醫院建築物(東華三院徐展堂門診大樓除外)，以興建一座新大樓。重建計劃的理念是以日間醫療護理作為新的服務模式。在 1911 年建成並已列為法定古蹟的東華三院文物館亦會予以保留。

18. 新大樓會設有以下新增服務和設施，以及經提升服務能力的現有服務和設施－

新增的服務

- (a) 急症科病房；
- (b) 內科腫瘤科服務；

現有及擴展的服務

- (c) 設有隔離設施的住院病房；
- (d) 急症室；
- (e) 各項日間護理服務，例如血液透析、日間手術、內窺鏡檢查、日間婦產科及日間兒科等；
- (f) 門診部；

- (g) 手術室；
- (h) 深切治療部／加護病房；
- (i) 待產及分娩室；
- (j) 放射診斷；
- (k) 病理部；
- (l) 專職醫療服務；
- (m) 演講廳及職員培訓設施；
- (n) 部門辦公室；
- (o) 輔助設施，包括行政及支援設施(例如貯存室、召喚室／夜更休息室、職員更衣室、職員康樂設施及停車場)；以及
- (p) 由東華三院營辦的服務，包括健康推廣中心、中醫普通科門診診所、中醫藥臨牀研究服務中心、中醫藥實驗室和放射診斷設施，以及中西醫部住院病房。

19. 為確保工程計劃進行期間不會中斷為病人持續提供的各類服務，廣華醫院會就其服務作出適當的調遷安排。院方會在原址維持必要的臨牀服務，而把其他輔助設施(例如辦公室、貯存室和職員宿舍)暫時遷往別處。重建將會分階段進行，未被拆卸的大樓，所騰出的地方會用作提供受影響的臨牀服務。維持臨牀服務的其他措施包括在有需要時，手術室的服務時間將會延長。為確保醫院具備足夠的服務能力和效能，以提供優質醫療服務，如預期臨牀服務出現需求急增的情況，我們亦會安排九龍西醫院聯網的其他醫院提供臨牀支援。有關調遷安排的詳情，將會在詳細規劃及設計階段一併考慮。

對財政的影響

20. 經諮詢建築署署長後，醫管局估計擬議籌備工作所需的費用為

5 億 5,270 萬元(按付款當日價格計算)，分項數字如下—

		百萬元
(a)	顧問費	235.2
	(i) 大綱草圖	51.9
	(ii) 詳細設計	76.5
	(iii) 招標文件及評審標書	106.8
(b)	工地測量及勘測工程	8.0
(c)	調遷工程(包括東華三院文物館的保護工程)	130.0
(d)	應急費用	37.3
	小計	410.5 (按 2012 年 9 月 價格計算)
(e)	價格調整準備	142.2
	總計	552.7 ² (按付款當日 價格計算)

由於缺乏足夠內部資源，醫管局會委聘顧問(負責第 20 段(a)項所述的服務)及承建商(負責第 20 段(b)及(c)項所述的服務)進行籌備工作。按人工作月數估計，進行第 20 段(a)項所述服務的顧問費的分項數字載於附件 3。

21. 如獲批准撥款，醫管局會作出分期開支安排如下—

年度	百萬元 (按 2012 年 9 月 價格計算)	價格調整 因數	百萬元 (按付款當日 價格計算)
	2013-14		21.0
2014-15	44.0	1.12625	49.6

² 有關估計已參考第 20 段(a)項所述項目的投標報價，以及第 20 段(b)及(c)項的估計費用。

年度	百萬元 (按 2012 年 9 月 價格計算)	價格調整 因數	百萬元 (按付款當日 價格計算)
2015-16	67.0	1.19383	80.0
2016-17	63.0	1.26545	79.7
2017-18	29.0	1.34138	38.9
2018-19	42.0	1.41180	59.3
2019-20	54.0	1.48239	80.0
2020-21	65.0	1.55651	101.2
2021-22	25.5	1.63434	41.7
	410.5		552.7

22. 我們根據政府對 2013 至 2022 年期間公營部門樓宇和建造工程產量價格的趨勢增減率所作的最新一組假設，制定按付款當日價格計算的預算。醫管局會以總價形式批出調遷、工地測量和勘測工程的合約，合約會訂定可調整價格的條文。在原址內進行的調遷工程，則會由熟悉運作環境，並通過競投程序選出的醫管局定期合約承辦商負責，以助盡早完成工程。

23. 擬議籌備工作不會引致任何額外的經常開支。

公眾諮詢

24. 醫管局已在 2012 年 1 月 12 日諮詢油尖旺區議會。該區議會的議員均支持擬議重建計劃。

25. 我們已在 2012 年 6 月 11 日諮詢立法會衛生事務委員會。該事務委員會的委員支持這項工程計劃。

對環境的影響

26. 這項工程計劃不屬於《環境影響評估條例》(第 499 章)的指定工程項目。醫管局會委聘顧問，在設計階段就廣華醫院的擬議重建計劃進

行初步環境審查，並會把結果提交環境保護署署長審批。

27. 擬議籌備工作，包括工地測量及勘測工作、調遷工程、東華三院文物館的保護工程，以及顧問服務，不會對環境造成不良影響。醫管局會實施標準環境污染控制措施，以管理工地勘測工程對環境造成的影響。

28. 擬議籌備工作只會產生極少量的建築廢料。醫管局會要求顧問全面考慮所需的措施，以便日後在實施建造工程時盡量減少產生建築廢物，並盡可能再用／循環使用建築廢物。

對文物的影響

29. 由於獲《古物及古蹟條例》(第 53 章)界定為法定古蹟的東華三院文物館位置接近工地，醫管局會確保承建商採取足夠的保護措施，以避免擬議籌備工作對法定古蹟帶來不良影響。

土地徵用

30. 擬議籌備工作和主要工程無須徵用土地。

背景資料

31. 我們在 2010 年 9 月把 **13MD** 號工程計劃提升為乙級。

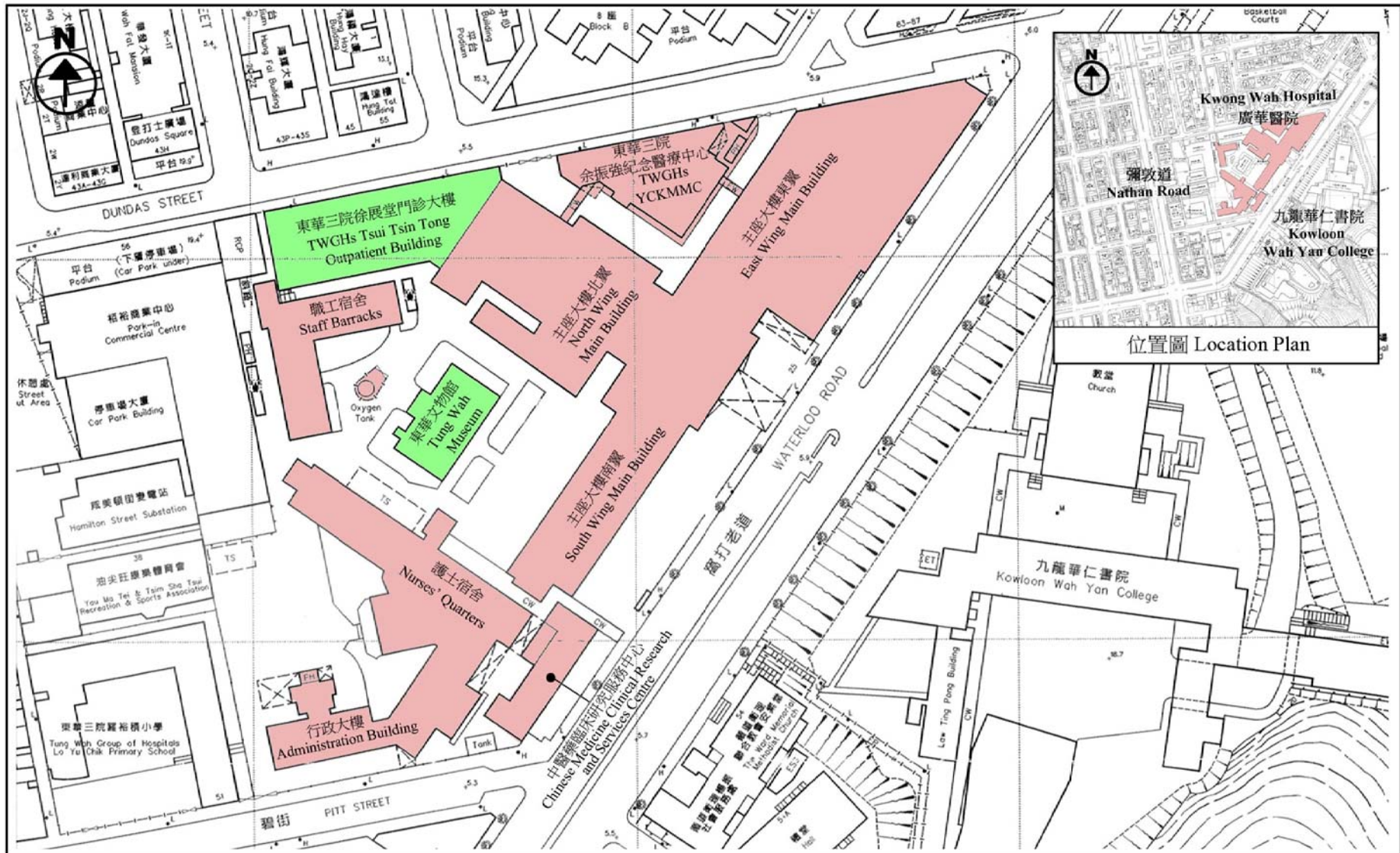
32. 廣華醫院是一間急症全科醫院，設有約 1 200 張住院病牀和 24 小時運作的急症室，提供全面的急症、日間醫護、延續護理和社區醫療服務。該院的臨牀專科服務包括內科及老人科、外科、矯形及創傷外科、兒科、耳鼻喉科、婦產科、腦神經外科，以及深切治療／冠心病護理。

33. 我們委聘了顧問進行交通影響評估以及文物影響評估。上述服務所需的費用總額約為 50 萬元。我們已在整體撥款分目 **8100MX**「醫院管理局－改善工程、為建築工程計劃進行的可行性研究、勘測工作和合約前顧問服務」項下撥款支付。上述兩項顧問服務均已完成。

34. 擬議籌備工作不涉及任何移走樹木或種植樹木的建議。

35. 我們估計為進行擬議籌備工作而開設的職位約有 124 個(97 個工人職位和另外 27 個專業／技術人員職位)，共提供 4 500 個人工作月的就業機會。

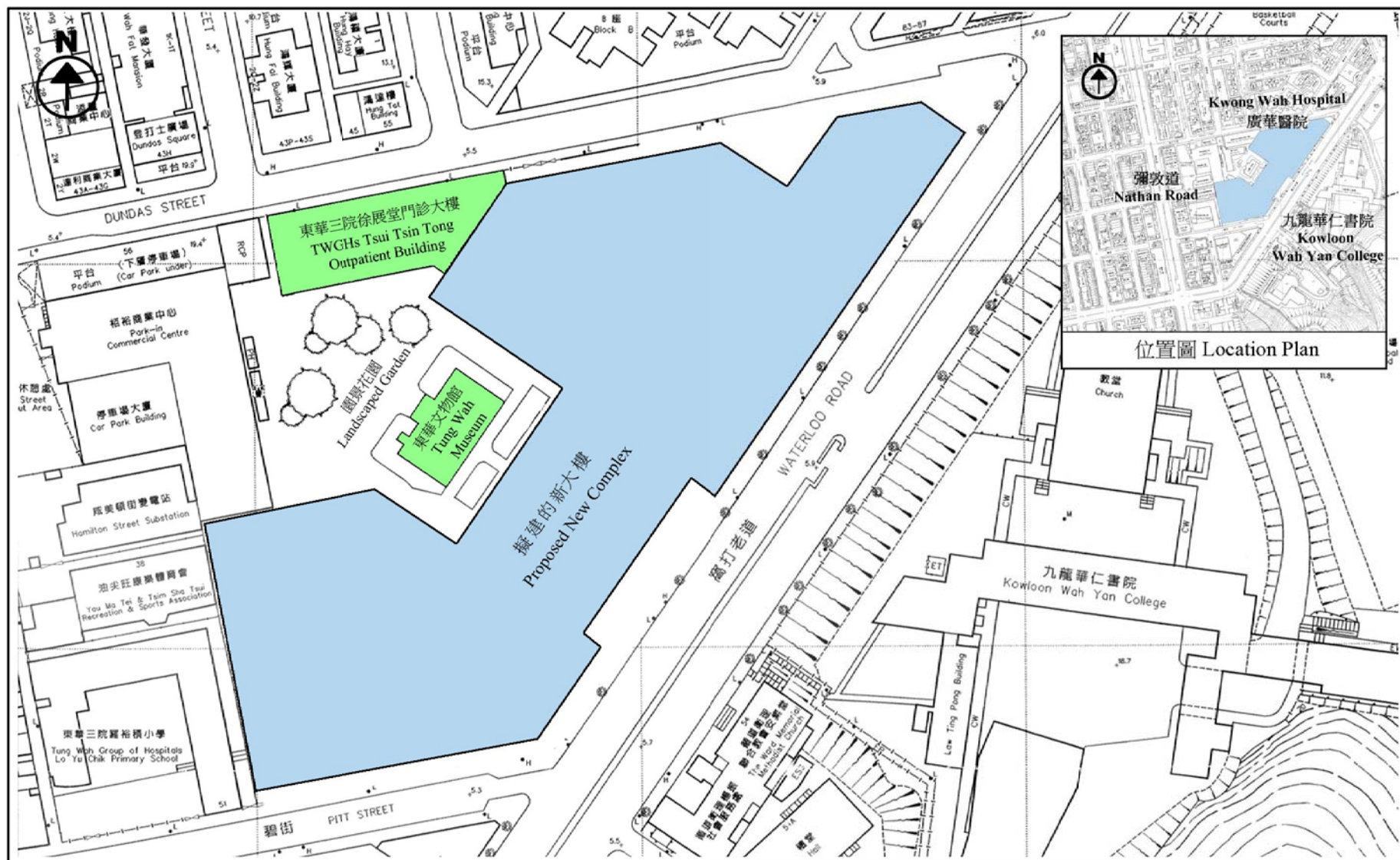
食物及衛生局
2012 年 12 月



8013MD - Redevelopment of Kwong Wah Hospital 廣華醫院重建計劃

Site Plan of Existing Kwong Wah Hospital (Not to Scale)
廣華醫院現時平面圖 (不按比例)

- Buildings to be demolished 將予拆卸的樓宇
- Buildings to be retained 將予保留的樓宇



8013MD - Redevelopment of Kwong Wah Hospital 廣華醫院重建計劃

Site Plan of Kwong Wah Hospital after Redevelopment (Not to Scale)
廣華醫院重建後平面圖 (不按比例)

- New Building 新大樓
- Buildings retained 被保留的樓宇

13MD(部分)－重建廣華醫院

估計顧問費的分項數字(按 2012 年 9 月價格計算)

顧問的員工開支 ^{註1}		估計的人 工作月數	總薪級 平均薪點	倍數 (註2)	估計費用 (百萬元)
A. 大綱草圖					
(a) 建築	專業人員	97	38	2.0	12.7
	技術人員	198	14	2.0	8.9
(b) 屋宇裝備	專業人員	38	38	2.0	5.0
	技術人員	73	14	2.0	3.3
(c) 結構工程	專業人員	25	38	2.0	3.3
	技術人員	61	14	2.0	2.7
(d) 工料測量	專業人員	8	38	2.0	1.1
	技術人員	13	14	2.0	0.6
(e) 工程管理	專業人員	76	38	2.0	10.0
	技術人員	97	14	2.0	4.3
				小計	51.9
B. 詳細設計					
(a) 建築	專業人員	135	38	2.0	17.7
	技術人員	277	14	2.0	12.4
(b) 屋宇裝備	專業人員	61	38	2.0	8.0
	技術人員	143	14	2.0	6.4
(c) 結構工程	專業人員	42	38	2.0	5.5
	技術人員	74	14	2.0	3.3
(d) 工料測量	專業人員	9	38	2.0	1.2
	技術人員	20	14	2.0	0.9
(e) 工程管理	專業人員	97	38	2.0	12.7
	技術人員	187	14	2.0	8.4
				小計	76.5

顧問的員工開支 ^{註 1}		估計的人 工作月數	總薪級 平均薪點	倍數 (註 2)	估計費用 (百萬元)
C. 擬備招標文件和評審標書					
(a) 建築	專業人員	161	38	2.0	21.2
	技術人員	320	14	2.0	14.3
(b) 屋宇裝備	專業人員	85	38	2.0	11.2
	技術人員	176	14	2.0	7.9
(c) 結構工程	專業人員	54	38	2.0	7.1
	技術人員	112	14	2.0	5.0
(d) 工料測量	專業人員	52	38	2.0	6.8
	技術人員	118	14	2.0	5.3
(e) 工程管理	專業人員	121	38	2.0	15.9
	技術人員	270	14	2.0	12.1
				小計	106.8
				總計	235.2

註

1. 我們須待籌備工作完成後，才可得知實際的人工作月數及實際所需開支。
2. 我們是採用倍數 2.0 乘以總薪級平均薪點，以估計受聘在顧問辦事處工作的人員的員工開支總額(包括顧問間接費用和利潤)。(目前，總薪級第 38 點的月薪為 65,695 元，總薪級第 14 點的月薪為 22,405 元。)