

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)534/12-13(04)號文件

檔 號：CB1/PL/CI

工商事務委員會

2013年2月19日的會議

有關投資研發現金回贈計劃的最新背景資料簡介

目的

本文件提供有關投資研發現金回贈計劃(下稱"回贈計劃")的背景資料，並綜述議員在過往討論這個課題時表達的意見及關注。

背景

2. 因應經濟機遇委員會於2009年6月就進一步推動本港的創新科技提出的建議，政府當局承諾積極研究提供財務及政策優惠，以鼓勵私營機構作出更多研發投資。行政長官於2009年10月14日發表2009-2010年度施政報告時表示，政府將於2010年推出回贈計劃，帶動企業的科研文化及鼓勵它們與本地公營科研機構長期合作。

3. 回贈計劃於2010年4月首度推出，為進行研發項目的企業所作投資提供10%的現金回贈。這個2億元的回贈計劃惠及所有申領創新及科技基金(下稱"創科基金")的研發項目；至於非創科基金資助的研發項目，只要企業夥拍或委聘本地指定科研機構(包括本地大學、創科基金資助下成立的研發中心、職業訓練局及香港生產力促進局)進行研發，亦會受惠。與指定本地科研機構合作的海外及內地企業均合資格申請回贈計劃的現金回贈。

4. 為加強回贈計劃的成效，回贈計劃的現金回贈水平自2012年2月1日起增加兩倍，由10%增加至30%。

過往的討論

5. 事務委員會委員普遍支持回贈計劃，並認為這是一項創新的措施，藉此鼓勵企業增加研發投資，亦為大學畢業生提供更多就業機會，並擴大研發成果商品化的範圍。委員亦瞭解到，有別於退稅計劃，回贈計劃讓企業不一定要先締造利潤，也可以符合資格享有回贈。委員在過往討論這個課題時表達的意見及關注綜述於下文各段。

6. 事務委員會部分委員認為，除透過回贈計劃提供直接資助外，政府當局亦應加強培育人才及引進香港缺乏的人才，並為研發產業制訂具前瞻性的人手規劃。

7. 事務委員會部分委員建議，除現金回贈外，政府當局應以稅務優惠的形式提供誘因，鼓勵企業撥出某個百分比的利潤作研發用途。政府當局表示，當局已根據《稅務條例》(第112章)第16B條，在評稅時於營業利潤中扣除全部研發開支。回贈計劃旨在於現有的稅務優惠以外提供額外誘因，以進一步刺激私營機構的研發投資，藉此為整體的本地生產總值帶來貢獻。政府當局會留意回贈計劃的反應，並在有需要時適當調整財政承擔額。

8. 事務委員會部分委員察悉最低的回贈金額為500元後，認為政府當局應為每項申請設定最低的現金回贈額，確保回贈計劃符合成本效益。事務委員會部分其他委員更建議，為使中小型企業得益，規模相對較小而業界贊助水平偏低的項目應獲提供金額較高的現金回贈。政府當局表示會檢討並優化回贈計劃，以加強企業的科研文化，並提供更多誘因，鼓勵企業與指定的本地公營科研機構合作進行研發。

9. 事務委員會部分委員促請政府當局促進政府、業界與各持份者之間的進一步合作，並提供非財政資助，鼓勵企業與本地公營科研機構合作或聘用該等機構進行研發工作。為創造更多本地就業機會，委員認為政府當局應採取措施，鼓勵在香港把研發成果商品化，而不是讓海外公司購入這些技術，這點很重要。他們亦呼籲政府當局牽頭採用更多本地研發成果。

10. 在促進企業與指定本地公營科研機構加強合作方面，政府當局強調，學術界大多對基本研究較感興趣，而產業則需要務實的科技解決方案改善其產品開發能力及競爭力，因此有必要消弭兩者的分歧。就此，政府當局一直與本地大學(尤其是其知識轉移辦公室)及創科基金資助的研發中心合作無間，以瞭解

可推出哪些措施利便應用研究工作，特別在商業化方面。據政府當局表示，創科基金的評審準則已作出修訂，除科學／技術上的考慮外，更加着重其他相關因素，藉此鼓勵及選出有較大潛力實踐化／商品化的項目，並予以支持。

11. 至於採用本地研發成果方面，政府當局表示，由於香港是世界貿易組織(下稱"世貿組織")的創始成員，並受到世貿組織政府採購協定的約束，政府的採購政策難以訂明優先採用本地研發成果。不過，政府當局會推動政府部門及公營機構試用研發產品，好讓研究人員及產品開發者取得實際經驗以改良產品、建立"參考"評價為日後的市場推廣工作打好基礎，並帶來更大的經濟及社會裨益。當局已擴大創科基金的資助範圍，把製作原型／樣板和在政府及公營機構內推行試用計劃包括在內。試用計劃的例子包括在房屋署及路政署處所安裝的發光二極管走廊燈和街燈、醫院管理局在將軍澳醫院安裝的太陽能電池示範系統，以及在喜靈洲的懲教署設施使用的電動車。

最新情況

12. 政府當局將於2013年2月19日的事務委員會會議上向事務委員會簡介回贈計劃的檢討結果。

相關文件

13. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部1
2013年2月8日

投資研發現金回贈計劃

相關文件一覽表

會議日期	委員會	會議紀要 ／文件	立法會文件編號
2009年 10月14日	立法會	行政長官施政 報告："羣策創 新天" 2009-2010年度 施政報告 —— "施政綱領"	http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/0910policy-c.pdf http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/0910agenda-c.pdf
2009年 10月20日	工商事務委 員會	政府當局提供 的文件 會議紀要	CB(1)13/09-10(03) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ci/papers/ci1020cb1-13-3-c.pdf CB(1)536/09-10 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ci/minutes/ci20091020.pdf
2009年 12月15日	工商事務委 員會	政府當局提供 的文件 背景資料簡介	CB(1)614/09-10(03) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ci/papers/ci1215cb1-614-3-c.pdf CB(1)614/09-10(04) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ci/papers/ci1215cb1-614-4-c.pdf

會議日期	委員會	會議紀要 ／文件	立法會文件編號
		會議紀要	CB(1)1103/09-10 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ci/minutes/ci20091215.pdf
2011年 7月19日	工商事務委員會	政府當局提供的文件 最新背景資料簡介 會議紀要	CB(1)2722/10-11(01) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ci/papers/ci0719cb1-2722-1-c.pdf CB(1)2722/10-11(02) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ci/papers/ci0719cb1-2722-2-c.pdf CB(1)3098/10-11 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ci/minutes/ci20110719.pdf
2012年 3月7日	財務委員會	政府當局對於財務委員會委員在審核2012-2013年度開支預算時提出的初步問題的書面答覆：答覆編號CEDB(CT)034、CEDB(CT)045及CEDB(CT)046	http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/w_q/cedb-ct-c.pdf

會議日期	委員會	會議紀要 ／文件	立法會文件編號
2012年 3月20日	工商事務委員會	<p>政府當局提供的文件</p> <p>最新背景資料簡介</p> <p>會議紀要</p>	<p>CB(1)1298/11-12(07)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ci/papers/ci0320cb1-1298-7-c.pdf</p> <p>CB(1)1298/11-12(08)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ci/papers/ci0320cb1-1298-8-c.pdf</p> <p>CB(1)1787/11-12</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ci/minutes/ci20120320.pdf</p>
2012年 5月15日	工商事務委員會	<p>政府當局提供的文件</p> <p>會議紀要</p>	<p>CB(1)1790/11-12(03)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ci/papers/ci0515cb1-1790-3-c.pdf</p> <p>CB(1)2432/11-12</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ci/minutes/ci20120515.pdf</p>