

# 立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)1026/12-13(05)號文件

檔 號：CB1/PL/CI

## 工商事務委員會

2013年5月21日的會議

### 有關"發展品牌、升級轉型及拓展內銷市場的專項基金"的 背景資料簡介

#### 目的

本文件提供有關"發展品牌、升級轉型及拓展內銷市場的專項基金"(下稱"專項基金")的背景資料，並綜述議員在過往討論這個課題時表達的意見及關注。

#### 背景

2. 國家"十二五"規劃強調擴大內需及產業轉型升級。2011年8月，當時的國務院副總理李克強先生訪港時重申，中央人民政府支持在內地從事加工貿易<sup>1</sup>的香港企業穩定發展和轉型升級。為了協助香港企業把握國家"十二五"規劃的機遇，行政長官在2011-2012年《施政報告》中建議，成立一項10億元的專項基金，幫助企業透過發展品牌、升級轉型及拓展內地內銷，開拓及發展內地市場。

3. 有關專項基金的撥款建議於2012年5月11日獲財務委員會批准，而專項基金已於2012年6月25日推出。

4. 視乎資助餘額，專項基金公開申請期為5年，並於有需要時可作出檢討及延長。專項基金設有兩項計劃，即企業支援計劃及機構支援計劃。

---

<sup>1</sup> 加工貿易一般指由外地進口原材料、部件、組件及配件等，在內地進行加工或組裝，然後將製成品輸出的生產業務。

## 企業支援計劃

5. 專項基金的企業支援計劃向個別本港企業提供資助，推行項目以發展品牌、升級轉型及拓展內地市場銷售，從而提升企業在內地市場的競爭力及促進其在內地市場的業務發展。所有按照《商業登記條例》(第310章)在香港登記，並在香港有實質業務運作<sup>2</sup>的非上市企業，不論是否從事製造或服務行業或是否已在內地有業務運作，均符合資格申請資助。企業申請資助時，須提交一份全盤業務發展計劃，描述建議項目可如何提升該企業在內地市場的競爭力及促進其在內地的業務發展。如有需要，企業亦可申請專項基金資助，以委聘符合資格的顧問，協助制訂業務發展計劃。

6. 資助會按對等原則提供，即政府最多資助個別項目總核准開支的50%，而企業須以現金形式承擔不少於該項目總核准開支的50%。在專項基金的申請期內，每家企業最多可獲資助3個核准項目。每個項目須於24個月內完成。每家企業在專項基金下的累積資助上限為50萬元。

7. 為了協助企業應付在開展項目時的資金需要，政府可以發放首期款項。其後的撥款會在政府接納企業按規定遞交的進度／終期報告及經審計帳目後，以回撥方式發放。

8. 所有申請均需交由計劃管理委員會(下稱"管委會")審批，管委會由一名政府官員擔任主席，成員來自政府、工商界，以及在發展品牌、升級轉型及拓展內銷市場方面具有專業知識或經驗的人士。

9. 由於發展品牌、升級轉型及開拓內地內銷市場屬於專門課題，涉及運用專業知識，為有效處理企業提出的項目申請及監察獲批項目的推行進度，政府當局已委託香港生產力促進局(下稱"促進局")作為專項基金企業支援計劃的執行夥伴。促進局會擔任管委會的秘書處，其工作包括策劃和舉辦宣傳及推廣活動、接受和初步評審申請、統籌管委會對申請的進一步評審工作、監察獲批項目的進度、向獲批項目發放資助，以及為企業提供有關申請程序等方面的一般指導。

---

<sup>2</sup> 舉例來說，空殼公司不會被視為在香港有實質業務運作。

## 機構支援計劃

10. 專項基金的機構支援計劃向非分配利潤組織(例如工商組織、專業團體或研究機構)提供資助，以推行有助香港整體或個別行業的企業發展品牌、升級轉型及拓展內地內銷市場的項目，從而提升他們在內地市場的整體競爭力。所有在香港的非分配利潤組織<sup>3</sup>均符合資格申請資助。

11. 由於建立品牌及拓展內地內銷市場需要長期和持續的努力，機構支援計劃的目標是滿足舉辦較大型及年期較長的項目的資助需要。每個獲批項目的期限為3年，最高資助額為500萬元或項目核准開支的90%，以金額較低者為準。申請者須負責餘下10%的項目開支，可以現金、實物或贊助形式支付。政府會發放首期款項協助開展項目，其後的撥款會在政府接納機構遞交的進度報告及經審計帳日後發放。申請者將須與業界廣泛分享項目成果。

12. 工業貿易署會為推行專項基金機構支援計劃提供秘書處的服務。所有申請將由評審委員會負責審批。評審委員會由工業貿易署署長擔任主席，成員來自不同行業界別。

## **過往的討論**

13. 工商事務委員會(下稱"事務委員會")曾於2012年3月20日及4月17日的會議上討論政府當局就成立專項基金提出的建議。事務委員會委員普遍支持建議，並認為建議有助本地中小型企業(下稱"中小企業")提升競爭力及拓展本港業務，從而為港人創造更多就業機會。

14. 就企業支援計劃而言，部分委員關注到每個項目須於24個月的期限內完成、審核申請的機制及促進局的角色，並詢問就促進局提供秘書處服務獲得的撥款詳情。

15. 部分委員更關注到專項基金會否淪為以某種形式向一小撮企業"輸送利益"。為保障香港中小企業的利益，部分委員認為專項基金只應接受中小企業而不是大型的非上市公司的申請。委員亦關注到中小企業申請專項基金時，在擬備全盤業務發展計劃方面會否遇到困難。委員認為，政府當局應簡化申請程序，方便中小企業作出申請；提供其他非財政支援協助中小

---

<sup>3</sup> 申請機構須為法定機構或根據香港特別行政區法例註冊的機構。

企業發展品牌、升級轉型及拓展內地內銷市場；以及考慮提高每家企業50萬元的累積資助上限。

16. 事務委員會委員特別關注到專項基金預期對香港整體經濟(尤其是工業和本地就業人士)帶來的經濟效益。部分委員建議政府當局應規定申請企業必須提供所需資料(例如辦事處及將會在香港創造的職位數目)以供編製統計數字，俾能評估專項基金的成效及為香港整體經濟帶來的經濟效益。

17. 在2012年10月24日的立法會會議及財務委員會為審核2013-2014財政年度開支預算於2013年4月10日舉行的特別會議上，議員就專項基金的推行進度提問。議員察悉，截至2013年2月底，政府當局已處理297宗企業支援計劃及37宗機構支援計劃的申請，分別有54宗及17宗申請獲得資助，每宗獲批申請的平均資助額分別為39.4萬元及357萬元。自專項基金於2012年6月推出以來，批出的資助總額約為8,190萬元。

## 最新情況

18. 政府當局會於2013年5月21日的事務委員會會議上向事務委員會簡報專項基金的推行進度。

## 相關文件

19. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處  
議會事務部1  
2013年5月16日

## "發展品牌、升級轉型及拓展內銷市場的專項基金"

## 相關文件一覽表

會議日期	會議	會議紀要 ／文件	立法會文件編號
2012年 3月20日	工商事務委員會	政府當局提供的文件	CB(1)1298/11-12(03)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ci/papers/ci0320cb1-1298-3-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ci/papers/ci0320cb1-1298-3-c.pdf</a>
		背景資料簡介	CB(1)1298/11-12(04)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ci/papers/ci0320cb1-1298-4-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ci/papers/ci0320cb1-1298-4-c.pdf</a>
		會議紀要	CB(1)1787/11-12  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ci/minutes/ci20120320.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ci/minutes/ci20120320.pdf</a>
2012年 4月17日	工商事務委員會	政府當局提供的文件	CB(1)1549/11-12(05)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ci/papers/ci0417cb1-1549-5-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ci/papers/ci0417cb1-1549-5-c.pdf</a>
		會議紀要	CB(1)1809/11-12  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ci/minutes/ci20120417.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ci/minutes/ci20120417.pdf</a>

會議日期	會議	會議紀要 ／文件	立法會文件編號
2012 年 5 月 11 日	財務委員會	政府當局提供的文件  會議紀要	FCR(2012-13)22  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/papers/f12-22c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/papers/f12-22c.pdf</a>  FC183/11-12  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/minutes/fc20120511.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/minutes/fc20120511.pdf</a>
2012 年 10 月 24 日	立法會會議	黃定光議員提出的第 17 項質詢	議事錄(第 447 至 451 頁)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/counmtg/hansard/cm1024-translate-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/counmtg/hansard/cm1024-translate-c.pdf</a>
2013 年 4 月 10 日	財務委員會 審核 2013-2014 財政年度開支預算的特別會議(工商及旅遊)	政府當局就議員初步書面問題的答覆	答 覆 編 號 CEDB(CIT)027、072、 097、127、195、316、 318、319、320 及 321  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/fc/fc/w_q/cedb-cit-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/fc/fc/w_q/cedb-cit-c.pdf</a>