

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)299/12-13(04)號文件

檔 號：CB1/PL/CI

工商事務委員會

2012年12月18日的會議

有關中藥的研發工作的 背景資料簡介

目的

本文件就香港的中藥發展和推廣工作及檢討中藥的研發策略提供背景資料，並綜述議員在過往的討論中提出的意見及關注。

背景

香港的中藥發展

2. 由於中藥取材天然，副作用較少，加上療效已獲各方證實，因此逐漸得到西方國家肯定為另類療法。香港不但與中藥資源最為豐富的內地相鄰，而且擁有先進的研究基礎設施，而生物醫學的研究成績又得到國際公認，因此可充分利用這些策略優勢，推動中藥的發展。據政府當局¹表示，在過去十年，本地與中藥界相關的環境有很多新發展和轉變，包括：

- (a) 香港檢測和認證局(下稱"檢認局")於2009年成立，而中藥業被認為是其中一個對檢測和認證服務有較大潛在需求和機遇的行業。中藥工作小組亦告成立，為持份者提供合作平台；

¹ 政府當局就2011年4月19日的工商事務委員會會議擬備、題為《推動香港創新科技發展的工作報告》的文件(立法會CB(1)1893/10-11(05)文件)。

- (b) 經多年發展後，本地大學在中藥方面的科研能力及設施均有提升。大學之間一直有合作進行有關中藥的基礎及應用研究，以及探討中西醫藥結合的可行性；
- (c) 香港科技園公司近年積極發展生物科技產業群(包括中藥及西藥等)；
- (d) 自2002年起，醫院管理局(下稱"醫管局")與不同非政府機構及大學合作分階段開設了16間公營中醫診所，為市民提供現代化的中醫門診服務；及
- (e) 越來越多跨國製藥公司對從中藥發掘新藥這方向感興趣。他們認為香港的基礎科研及臨床試驗均具國際水平，可在新一代藥物的研發中擔當重要角色。

檢討中藥的研發策略

3. 在2011年，政府當局就香港的中藥研發策略進行全面檢討。檢討的範圍包括現時中藥界的需要，如何最有效地結合官、產、學、研各方面，以配合未來發展的需要，以及自2001年成立至今已運作了10年的香港賽馬會中藥研究院(下稱"中藥研究院")²的角色及成本效益。

4. 經檢討後，創新科技署建議解散中藥研究院，並成立由政府主導的新委員會，以協調中藥研發界別的協作。

成立由政府主導的委員會

5. 中藥研究及發展委員會(下稱"研發委員會")於2011年12月成立，就如何有效支援本港推動中藥研發、檢測及發展的工作，向政府提供意見。研發委員會提出4個初步工作重點，包括中西醫藥協作、化學對照品及開發分析方法、中藥的檢測和認證，以及加深公眾對香港中藥研發工作的認識。研發委員會的職權範圍及成員名單分別載於**附錄I及II**。

² 中藥研究院於2001年5月成立，是香港應用科技研究院及香港賽馬會(慈善)有限公司共同擁有的公司。中藥研究院的使命是透過推動和統籌與中藥發展有關的活動，並為以科學及循證為本的中藥研發項目提供策略性支援，將中藥業發展成為香港的高增值行業。

過往的討論

6. 立法會及工商事務委員會(下稱"事務委員會")曾於多次會議上討論香港的中藥發展及有關事項。議員提出的主要意見及關注綜述於下文各段。

解散中藥研究院

7. 當局於2011年4月19日向事務委員會簡介檢討香港的中藥研發策略的結果，事務委員會部分委員對於解散中藥研究院有所保留，並質疑成立新的政府主導委員會對於在香港推廣中藥發展而言，是否最適當和有效的方法。這些委員關注到政府當局在決定中藥研究院的前途之前，有否諮詢中藥界及各持份者。

8. 在2011年6月14日的事務委員會特別會議上，事務委員會與中藥界的相關持份者會晤，就中藥研究院在發展及推廣中藥方面的未來路向收集他們的意見。大部分代表團體反對解散中藥研究院，認為此舉會妨礙香港的中藥發展。事務委員會部分委員認為，政府當局應稍後才檢討中藥研究院的前途，讓研究院有時間進行改革及發展新方向。事務委員會通過議案，反對解散中藥研究院。

9. 據政府當局表示，中藥研究院在過往10年曾作出一些貢獻，但其整體成本效益未如理想。中藥研究院的人事問題及管理不善的情況亦引起關注。由於推動香港中藥發展的協調工作日趨複雜，政府當局認為由政府主導的新委員會將能更有效地協調各界別的協作，並為香港的中藥研發及檢測和認證工作提供更有力的支援，從而為社會帶來裨益。

新成立的政府主導委員會的成員組合

10. 在2012年1月17日的事務委員會會議上，政府當局向委員簡介推動香港中藥研發方面的最新措施，包括成立新的研發委員會。事務委員會部分委員質疑，由對於中藥未必有足夠知識及經驗的創新科技署署長出任研發委員會主席，會否有利於中藥研發工作持續及長遠的發展。部分委員認為，研發委員會應由中藥業界代表擔任主席，而其成員則應包括具備相關知識及經驗的工商界別代表，以期協助推動研發成果商品化及中成藥的製造。部分委員關注到香港的中藥發展是否受到西醫藥界醫療專業人員的阻礙，並希望研發委員會能夠打破中西醫藥之

間的藩籬。委員提議應設定指標，以評估研發委員會的表現及成效，並應成立由發展基金資助的法定機構來推動中藥研發工作。

11. 政府當局表示，研發委員會有廣泛代表性，成員包括中西醫藥界的醫療專業人員、中藥及西藥業代表、從事中藥研發的本地大學的代表，以及中藥同業公會及商會多名領袖。當局會在2年的委任期屆滿時檢討研發委員會的成員組合。由於研發委員會提出以中西醫藥協作作為推動香港中藥研發的其中一個初步工作重點，中西醫藥界的醫療專業人員及中藥和西藥業的代表會協助推動中西醫藥的融合。

支援中藥研發項目

12. 鑒於中藥在香港及內地的接受程度相當廣泛，加上香港製造的中藥有龐大商機，事務委員會委員十分希望確保當局會撥出足夠的資源支持香港的中藥發展。部分委員關注到中藥研發項目的撥款安排和審批機制，並促請當局推出更多支援措施及設施，藉此推動中藥的檢測及認證工作。

13. 據政府當局表示，創新科技署會繼續透過創新及科技基金資助與中藥研發有關的項目。雖然要解散中藥研究院，但香港賽馬會(慈善)有限公司(下稱"馬會")將繼續使用承諾給予該院的捐款餘額，支持非牟利機構在本港進行的中藥研發項目。檢認局會推行措施，以提升測試實驗所的技術能力和制訂中藥材產品認證計劃。

立法會質詢

14. 在2011年5月11日、6月15日及10月26日的立法會會議上，議員就解散中藥研究院及該院解散後如何使用馬會承諾給予該院的捐款餘額提出質詢。有關醫管局設立公營中醫診所、與中成藥有關的職業及人力培訓、推動中藥研發工作的研究設施及發展中成藥製造業的基礎設施的質詢，亦曾分別於2012年2月22日及6月13日的立法會會議上提出。

最新情況

15. 政府當局將於2012年12月18日向事務委員會簡介推動香港的中藥研發工作的最新措施。

相關文件

16. 相關文件一覽表載於**附錄III**。

立法會秘書處
議會事務部1
2012年12月12日

中藥研究及發展委員會

職權範圍

- (a) 擔當平台角色，就香港中藥研究及發展(下稱"研發")事宜向各界持份者，包括政府、公營機構、業界及學術界，收集意見；
- (b) 籌劃本港推動中藥研發的方向，探討主要工作範疇，檢視工作進度和提供改善的建議；及
- (c) 促進有關各方分享研發成果和相互合作，在中藥研發方面產生協同效應，以及推動與香港境外機構合作。

中藥研究及發展委員會
成員名單

主席

創新科技署署長

當然成員

衛生署署長或代表

香港賽馬會代表

香港科技園公司代表

醫院管理局代表

香港檢測和認證局代表

以個人身份獲委任的成員

區煒洪先生, BBS

鄭曹志安女士, BBS, JP

陳阮幸賢女士

葉玉如教授

高永文醫生, BBS, JP

劉思雅博士

李心平教授

梁秉中教授, SBS, JP

李應生先生, BBS, MH, JP

劉良教授

鄧梅芬女士

曾超慶先生

黃光輝先生, MH

黃雅各教授, MH

黃雪英女士

葉招桂芳女士

中藥的研發工作

相關文件一覽表

會議日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
2011年4月19日	工商事務委員會	<p>政府當局的文件</p> <p>會議紀要</p> <p>跟進文件</p>	<p>CB(1)1893/10-11(05)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ci/papers/ci0419cb1-1893-5-c.pdf</p> <p>CB(1)2403/10-11</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ci/minutes/ci20110419.pdf</p> <p>CB(1)2099/10-11(01)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ci/papers/ci0419cb1-2099-1-c.pdf</p>
2011年5月11日	立法會會議	何鍾泰議員提出的第10號質詢	<p>議事錄(第7154至7155頁)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/counmtg/hansard/cm0511-translate-c.pdf</p>
2011年6月14日	工商事務委員會	<p>會議紀要</p> <p>政府當局就2011年6月14日通過的議案所作的回應</p>	<p>CB(1)3075/10-11</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ci/minutes/ci20110614.pdf</p> <p>CB(1)36/11-12(01)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ci/papers/ci0614cb1-36-1-c.pdf</p>

會議日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
2011年6月15日	立法會會議	湯家驊議員提出的第8號質詢	議事錄(第8426至8429頁) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/c_hinese/counmtg/hansard/cm0615-translate-c.pdf
2011年10月26日	立法會會議	梁美芬議員提出的第11號質詢	議事錄(第416至420頁) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/c_hinese/counmtg/hansard/cm1026-translate-c.pdf
2012年1月17日	工商事務委員會	政府當局的文件 背景資料簡介 會議紀要	CB(1)829/11-12(03) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/c_hinese/panels/ci/papers/ci0117cb1-829-3-c.pdf CB(1)829/11-12(04) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/c_hinese/panels/ci/papers/ci0117cb1-829-4-c.pdf CB(1)1296/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/c_hinese/panels/ci/minutes/ci20120117.pdf
2012年2月22日	立法會會議	林大輝議員提出的第14號質詢	議事錄(第4245至4251頁) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/c_hinese/counmtg/hansard/cm0222-translate-c.pdf
2012年6月13日	立法會會議	方剛議員提出的第7號質詢	議事錄(第11297至11301頁) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/c_hinese/counmtg/hansard/cm0613-translate-c.pdf