

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)287/12-13(07)號文件

檔號：CB1/PL/DEV

發展事務委員會

2012年12月17日舉行的會議

關於招牌監管制度的背景資料簡介

目的

本文件旨在提供關於招牌監管制度的背景資料，並綜述議員在立法會及其他委員會的會議上就此課題提出的意見和關注事項。

背景

2. 樓宇安全是相當複雜的問題，並涉及多個不同的範疇。如不妥善處理，此問題會隨著本港樓宇不斷老化而日趨嚴重。違例或棄置招牌、石屎損毀剝落、安裝時手工不合標準或缺乏妥善保養的窗戶，以及非法更改樓宇內部結構等都是市區的計時炸彈，隨時一觸即發，可釀成人命傷亡。

3. 為以可持續的方式處理樓宇安全問題，政府當局於2011年12月提出《2011年建築物法例(修訂)條例草案》。該條例草案旨在修訂《建築物條例》(第123章)及《2011年建築物(修訂)條例》(2011年第16號條例)，以加入5項新措施，藉以進一步加強樓宇安全。其中一項擬議新措施是引入一個法定監管制度，以全面處理現有違例招牌。

4. 當局估計本港約有19萬個違例招牌，當中很多正由有關商戶使用，其餘的則已被棄置。就招牌制訂的新法定監管計劃，與監管指定家居小型裝置(小型窗簷、晾衣架和冷氣機支架)的制度類近，旨在容許某些現存的違例招牌(例如符合訂明尺寸規限、不阻礙緊急車輛運作等的招牌)經註冊建築專業人士或註冊承建商進行安全檢查後可繼續使用。有關的安全檢查須每5年重新進行一次。屋宇署會就不參加是項計劃的違例招牌採取執

法行動。當局將會向立法會提交一項修訂規例，當中訂明根據招牌監管制度就招牌訂定的技術要求細節。政府當局將於2012年12月17日舉行的會議向委員簡介擬議的修訂規例。

5. 至於新裝設的招牌，較小型的會受現行的小型工程監管制度規管，較大型的則須繼續取得屋宇署的事先批准和同意，才可裝設。在實施新的計劃後，假以時日，屋宇署便可就全港所有招牌建立一個完備的資料庫，並可更清楚瞭解這些招牌的安全狀況，方便監管及採取執法行動。

6. 《2011年建築物法例(修訂)條例草案》在2012年7月16日獲立法會通過。

議員提出的意見和關注事項

7. 在審議《2011年建築物法例(修訂)條例草案》時，部分團體代表認為，在擬議招牌監管制度下每5年須進行一次安全檢查，相隔的時間或許太長。政府當局向法案委員會表示，當局建議每隔5年進行一次安全檢查，旨在於必須處理現有違例招牌引致的樓宇安全問題與避免為商戶帶來過多不便之間取得平衡。在兩次檢查相隔的5年期間，招牌擁有人應負責妥善保養其招牌。如某現有招牌因情況有所改變或缺乏妥善保養而變得危險，屋宇署可根據《公眾衛生及市政條例》(第132章)第105(1)條迅速採取執法行動，要求招牌擁有人清拆有關招牌或進行可令有關招牌變得安全的工程，以保障公眾安全。政府當局又表示，根據強制驗樓計劃¹，檢驗樓宇(包括公用部分、外牆、伸出物及招牌)的周期為10年。政府當局認為，招牌監管制度所訂每5年對違例招牌進行安全檢查的規定合理。

8. 關於部分團體代表建議屋宇署根據招牌監管制度向招牌擁有人收取按金，以在日後招牌被棄置時可動用按金繳付拆除招牌的費用，政府當局解釋，招牌監管制度的主要目的是確保現存違例招牌的安全。政府當局留意到，向招牌擁有人收取按金，或會在出於無意的情況下減低他們參加招牌監管制度的意欲。此外，收取及管理按金款項亦會招致額外的行政費用。為便利屋宇署日後對棄置招牌進行執法，以及就該等招牌追討

¹ 就《建築物條例》作出相關修訂的《2011年建築物(修訂)條例》已於2011年6月制定，而相關附屬法例包括《建築物(檢驗及修葺)規例》亦已於2011年12月制定，藉以引入強制驗樓計劃及強制驗窗計劃。有關法例授權建築事務監督在有需要的情況下，可每10年及5年分別向業主發出法定通知，規定業主為其樓宇及窗戶進行訂明檢驗及訂明修葺。有關法例亦載有條文，規管有關註冊檢驗人員及合資格人士的委任、監管及職責的事宜，以及檢驗及修葺樓宇和窗戶的程序要求。

清拆及其他所需行動的費用，該署會要求招牌擁有人根據招牌監管制度所訂，在指明表格內提供其個人詳細資料。

9. 由於有效的支援和協助是順利推展各項計劃的先決條件，議員在第四屆立法會就招牌監管制度進行商議時，曾籲請政府當局向有需要的業主提供有效的支援和協助。議員亦認為政府當局應提倡香港的樓宇安全文化，使所有相關的持份者(樓宇業主、住戶、建築專業人員、物業管理公司、承建商和工人)都有適當注重樓宇安全的意識。在推行招牌監管制度前，當局亦有需要加快為從事招牌行業的合資格工人註冊為註冊小型工程承建商。

相關文件

10. 附有超文本連結的相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部1
2012年12月13日

招牌監管制度

相關文件一覽表

會議日期	委員會	文件／會議紀要
2008年12月3日	立法會會議	李慧琼議員就清拆危險和棄置的招牌提出的書面質詢 [議事錄 ，"第72頁"]
2010年7月14日	立法會會議	張學明議員就清拆棄置招牌提出的書面質詢 [議事錄 ，"第93頁"]
2011年6月15日	立法會會議	葉國謙議員就規管大廈外牆的廣告招牌提出的口頭質詢 [議事錄 ，"第6頁"]
2011年1月13日	樓宇安全及相關事宜小組委員會	政府當局就加強本港樓宇安全的措施提交的文件[文件] 會議紀要[會議紀要]
---	《2010年建築物(修訂)條例草案》委員會	在2011年6月29日的立法會會議上提交的法案委員會報告
2012年1月12日	《2011年建築物法例(修訂)條例草案》委員會	有關2011年建築物法例(修訂)條例草案的立法會參考資料摘要(檔案編號：DEVB(PL-B)30/30/122)
---	《2011年建築物法例(修訂)條例草案》委員會	在2012年6月13日立法會會議上提交的法案委員會報告