

# 立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)1003/12-13(02)號文件

檔 號：CB1/PL/EA

## 環境事務委員會

2013年5月15日舉行的特別會議

### 立法會秘書處擬備 關於"淘汰歐盟IV期以前的柴油商業車輛"的 背景資料簡介

#### 目的

本文件旨在提供有關政府提出淘汰歐盟IV期以前(即歐盟前期及歐盟I至III期)的柴油商業車輛的建議的背景資料，並概述議員曾就此課題提出的意見和關注事項。

#### 背景

2. 柴油商業車輛是香港路邊空氣污染的主要源頭。現時，香港約有128 000輛柴油商業車(不包括專營巴士)，當中，約88 000輛屬歐盟IV期以前的車輛。在2010年，這些車輛排放的可吸入懸浮粒子及氮氧化物分別佔全部車輛排放的88%及46%。若將所有歐盟IV期以前的柴油商業車輛更換為歐盟V期型號，車輛排放的可吸入懸浮粒子及氮氧化物可分別減少80%及30%。

#### 在2007年及2010年推出的自願性資助計劃

3. 政府先後在2007年及2010年推行兩項資助計劃，分別鼓勵車主以新商業車輛替換其歐盟前期及歐盟I期，以及歐盟II期的柴油商業車輛。涉及歐盟前期和I期車輛的資助計劃是一筆過資助計劃，已於2010年3月底完成，政府共批出17 103宗申請，涉及的資助額約為7.7億元。參與計劃的車輛佔合資格車輛總數約29%。當中，輕型貨車及重型貨車的參與率較整體的參與率低，分別佔合資格申請車輛的25%和24%，即約四分之一。

4. 至於歐盟II期柴油商業車輛的資助計劃在2010年7月推出，並將於2013年6月底完結。截至2012年10月，政府共批出3 956宗申請，涉及的資助額約為3.4億元。在符合資助資格的車輛當中，柴油小巴、輕型貨車和重型貨車的參與率相對較低，分別為5%、11%和12%。換車資助計劃屬自願參與性質，車主決定更換車輛與否純屬商業或其本人的考慮。

### 淘汰歐盟IV期以前的柴油商業車輛的建議

5. 鑒於車主對上述自願性資助計劃反應冷淡，行政長官在2013年施政報告中公布，為了淘汰高污染的柴油商業車，政府將採取鼓勵和管制並行的措施。具體而言，政府建議——

- (a) 向車主提供高達新車應課稅值30%的特惠資助，以淘汰歐盟IV期以前的柴油商業車。建議特惠資助金額的詳情載於**附錄I**。與以往的資助計劃不同，車主註銷歐盟IV期以前的柴油商業車而不購置新車，也可獲得特惠資助。隨註銷車輛的車齡增加，資助金額會減少；
- (b) 由指定日期起，停止為歐盟IV期以前的柴油商業車續牌。這建議將分階段實施。污染最嚴重的歐盟前期及I期柴油商業車由2016年1月1日起將不可續牌；歐盟II期和III期柴油商業車將分別由2017年1月1日和2019年1月1日起停止續牌；及
- (c) 為新登記柴油商業車定下15年的法定退役期限，通過持續提升商業車輛整體的排放標準，長遠解決老舊柴油商業車帶來的污染問題。

6. 政府已預留100億元用作發放擬議的特惠資助，以便實施由指定日期起停止為高污染柴油商業車續牌的建議，詳情綜述於**附錄I**。

### 議員的商議工作

#### 環境事務委員會(下稱"事務委員會")

7. 事務委員會在2013年1月28日的會議上，聽取當局簡介2013年施政報告中載述的保護環境措施，並察悉當局提出淘汰

歐盟IV期以前的柴油商業車的建議。部分委員關注到運輸業界實行淘汰計劃時所遇到的困難，以及淘汰計劃對運輸營運商生計的影響。他們認為不應就淘汰該等車輛定下任何期限，避免對難以省錢作更換車輛之用的車主帶來不必要壓力。另一些委員指出，建議必須通過立法才能落實，此外，亦需多等數年方可淘汰造成污染的車輛。為了加快改善空氣質素，政府當局應考慮在繁忙地區設立低排放區，以限制廢氣排放量高並造成污染的車輛進入該等地區。

8. 關於為新登記柴油商業車輛定下15年的法定退役期限，部分委員認為，倘若政府當局未能預計在可見未來將有更環保的車輛出現，便應就淘汰歐盟V及VI期車輛提供更大彈性。當局亦應加強推動市民更多使用電動車輛。

#### 有關空氣、噪音及光污染事宜小組委員會

9. 現屆立法會在環境事務委員轄下成立的有關空氣、噪音及光污染事宜小組委員會，曾於2013年1月29日的會議上，討論有關淘汰歐盟IV期以前的柴油商業車輛的建議。有委員預期淘汰造成污染的舊車會令歐盟V期水平的環保商業車輛的售價上升，並關注到大部分本地運輸營辦商均沒有能力作出如此龐大的投資，以更換舊車，因而在繼續經營業務上面對困難。另一些委員則認為，車齡不一定足以反映車輛的狀況及其排放表現。鑒於盡早更換柴油商業車輛會令車主負擔龐大成本，為新登記的柴油商業車輛設定15年退役期限的政策應有延續性。

#### **立法會質詢**

10. 在2012年11月21日的立法會會議上，陳克勤議員就管制柴油商業車輛排放提出質詢。有關該項立法會質詢詳情的超連結載於**附錄II**，以便委員參閱。

#### **最新發展**

11. 政府當局將於2013年5月15日事務委員會特別會議上，就透過經濟誘因及嚴厲管制逐步淘汰歐盟IV期以前的柴油商業車，以及就2013年施政報告為日後新登記柴油商業車設定15年退役期限的建議方案徵詢事務委員會的意見。

## 相關文件

12. 相關文件一覽表載於**附錄II**。

立法會秘書處

議會事務部1

2013年5月9日

**"鼓勵與管制"並行的策略  
淘汰歐盟IV期以前的柴油商業車**

**建議發放給車主的特惠資助**

	註銷車輛車齡與特惠資助金額				
	18年或以上	16年至少於18年	13年至少於16年	10年至少於13年	10年以下
車主不以新登記車輛取代舊車	10%	12%	14%	16%	18%
車主以同類別的新登記車輛取代舊車	18%	21%	24%	27%	30%

**停止為歐盟IV期以前柴油商業車續牌的建議時間表**

	歐盟II期以前	歐盟II期	歐盟III期
車輛牌照不可再續期措施生效日	2016年 1月1日	2017年 1月1日	2019年 1月1日
有關車輛不可再續牌措施生效時的車齡	超過18年	16至19年	13至18年

## 附錄II

### 相關文件一覽表

立法會／ 委員會	會議日期	文件
環境事務委員會	2006年12月20日	<p>政府當局就"透過提供一筆過資助鼓勵車主盡早更換歐盟前期及歐盟I期柴油商業車輛"提供的文件 (立法會CB(1)513/06-07(03)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ea/papers/ea1220cb1-513-3-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ea/papers/ea1220cb1-513-3-c.pdf</a></p> <p>會議紀要(立法會CB(1)734/06-07號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ea/minutes/ea061220.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ea/minutes/ea061220.pdf</a></p>
環境事務委員會	2007年1月5日	<p>政府當局就"透過提供一筆過資助鼓勵車主盡早更換歐盟前期及歐盟I期柴油商業車輛"提供的文件 (立法會CB(1)513/06-07(03)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ea/papers/ea1220cb1-513-3-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ea/papers/ea1220cb1-513-3-c.pdf</a></p> <p>立法會秘書處就有關"空氣污染管制"擬備的最新背景資料簡介 (立法會CB(1)617/06-07(14)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ea/papers/ea0105cb1-617-14-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ea/papers/ea0105cb1-617-14-c.pdf</a></p>

立法會／ 委員會	會議日期	文件
		<p>會議紀要（立法會CB(1)930/06-07號文件）  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ea/minutes/ea070105.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ea/minutes/ea070105.pdf</a></p>
環境事務委員會	2008年11月24日	<p>政府當局就"盡早更換舊商業車輛"提供的文件  (立法會CB(1)223/08-09(08)號文件)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ea/papers/ea1124cb1-223-8-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ea/papers/ea1124cb1-223-8-c.pdf</a></p> <p>立法會秘書處就有關"盡快更換歐盟前期和歐盟I期柴油商業車輛"擬備的最新背景資料簡介  (立法會CB(1)223/08-09(09)號文件)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ea/papers/ea1124cb1-223-9-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ea/papers/ea1124cb1-223-9-c.pdf</a></p> <p>會議紀要（立法會CB(1)595/08-09號文件）  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ea/minutes/ea20081124.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ea/minutes/ea20081124.pdf</a></p>
環境事務委員會	於2009年7月8日 提交立法會	<p>環境事務委員會向立法會提交的報告  (立法會CB(1)1944/08-09號文件)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ea/reports/ea0708cb1-1944-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ea/reports/ea0708cb1-1944-c.pdf</a></p>

立法會／ 委員會	會議日期	文件
改善空氣質素 小組委員會	2010年3月10日	<p>政府當局就"盡早更換老舊柴油商業車輛"提供的文件 (立法會 CB(1)1250/09-10(01)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/ea_iaq/papers/ea_iaq0310cb1-1250-1-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/ea_iaq/papers/ea_iaq0310cb1-1250-1-c.pdf</a></p> <p>因應2010年1月4日會議席上所作討論而須採取的跟進行動一覽表 (立法會 CB(1)1250/09-10(02)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/ea_iaq/papers/ea_iaq0310cb1-1250-2-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/ea_iaq/papers/ea_iaq0310cb1-1250-2-c.pdf</a></p> <p>政府當局就CB(1)1250/09-10(02)號文件作出的回應 (立法會 CB(1)1339/09-10(07)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/ea_iaq/papers/ea_iaq0310cb1-1339-7-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/ea_iaq/papers/ea_iaq0310cb1-1339-7-c.pdf</a></p> <p>會議紀要(立法會 CB(1)1767/09-10號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/ea_iaq/minutes/iaq20100310.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/ea_iaq/minutes/iaq20100310.pdf</a></p>



立法會／ 委員會	會議日期	文件
改善空氣質素 小組委員會	2010年5月11日	<p>政府當局就"盡早更換老舊柴油商業車輛"提供的文件 (立法會 CB(1)1250/09-10(01)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/ea_iaq/papers/ea_iaq0310cb1-1250-1-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/ea_iaq/papers/ea_iaq0310cb1-1250-1-c.pdf</a></p> <p>因應2010年3月10日會議席上所作討論而須採取的跟進行動一覽表 (立法會 CB(1)1405/09-10(01)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/ea_iaq/papers/ea_iaq0511cb1-1405-1-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/ea_iaq/papers/ea_iaq0511cb1-1405-1-c.pdf</a></p> <p>政府當局就 CB(1)1405/09-10(01)號文件第1及2項作出的回應 (立法會 CB(1)1405/09-10(02)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/ea_iaq/papers/ea_iaq0511cb1-1405-2-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/ea_iaq/papers/ea_iaq0511cb1-1405-2-c.pdf</a></p> <p>政府當局的回應(附件I是就團體提交的書面意見及 CB(1)1824/09-10(02)號文件作出的回應，而附件II是就 CB(1)1405/09-10(01)號文件第3項作出的回應) (立法會 CB(1)1838/09-10(02)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/ea_iaq/papers/ea_iaq0511cb1-1838-2-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/ea_iaq/papers/ea_iaq0511cb1-1838-2-c.pdf</a></p>

立法會／ 委員會	會議日期	文件
		<p>會議紀要（立法會CB(1)2619/09-10號文件）</p> <p><a href="http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/ea_iaq/minutes/iaq20100511.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/ea_iaq/minutes/iaq20100511.pdf</a></p>
改善空氣質素 小組委員會	2010年9月17日*	<p>改善空氣質素小組委員會向環境事務委員會提交的報告（立法會CB(1)2869/09-10號文件）</p> <p><a href="http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/ea_iaq/reports/ea_iaqcb1-2869-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/ea_iaq/reports/ea_iaqcb1-2869-c.pdf</a></p>
環境事務委員會	2013年1月28日	<p>政府當局就"2013年施政報告環境局的政策措施：環境保護"提供的文件（立法會CB(1)431/12-13(02)號文件）</p> <p><a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/papers/ea0128cb1-431-2-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/papers/ea0128cb1-431-2-c.pdf</a></p> <p>會議紀要（立法會CB(1)732/12-13號文件）</p> <p><a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/minutes/ea20130128.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/minutes/ea20130128.pdf</a></p>
有關空氣、噪音 及光污染事宜 小組委員會	2013年1月29日	<p>政府當局就"現行管制空氣污染的法例和行政措施及有關的公共開支"提供的文件（立法會CB(1)474/12-13(01)號文件）</p> <p><a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/ea_anlp/papers/ea_anlp0129cb1-474-1-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/ea_anlp/papers/ea_anlp0129cb1-474-1-c.pdf</a></p>

立法會／ 委員會	會議日期	文件
		會議紀要（立法會 CB(1)743/12-13號文件） <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/ea_anlp/minutes/anlp20130129.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/ea_anlp/minutes/anlp20130129.pdf</a>

\* 發出文件的日期

相關立法會質詢的超連結：

日期	立法會質詢
2012年11月21日	陳克勤議員提出的立法會質詢 <a href="http://www.info.gov.hk/gia/general/201211/21/P201211210473.htm">http://www.info.gov.hk/gia/general/201211/21/P201211210473.htm</a>