

二零一三年七月二十六日  
討論文件

## 立法會環境事務委員會 特別會議

### 有關本港都市固體廢物回收率及處理進口廢物的事宜

本文件旨在介紹 (1)本港進出口廢物及回收物料的管制；(2)內地加緊查驗進口廢物及回收物料的「綠籬行動」；(3)現行監管廢物棄置堆填區的安排；(4)進出口回收物料的報關數據；及(5)都市固體廢物回收率的估算。

#### (1) 香港進出口廢物及回收物料的管制

2. 香港與國際間其他地方所採用的廢物進出口管制模式一致，現行的法例已訂明嚴格禁止外來廢物進口到本港棄置。根據《廢物處置條例》，香港准許進出口可回收的無害廢料作回收用途。進口的回收物料是有價值的原材料商品，這些物料在國際市場有活躍的交易活動，作為再造或重用的生產原料，支持循環經濟。(過去五年的回收物料進出口量請見附件一)。

3. 然而任何進口廢物，包括外地的生活垃圾(俗稱洋垃圾)，在本港棄置均屬違法。環境保護署（環保署）和香港海關會對任何有關的違規活動採取嚴厲的執法行動。

#### (2) 內地加緊查驗進口廢物及回收物料

4. 內地執法部門自二零一三年二月起開展「綠籬行動」的執法措施，在全國的口岸加緊查驗進口的廢物及可回收再用物料。在本年四月，環保署和香港海關與內地海關及環保部門的代表會面，了解該行動計劃的目標及要求。據悉，內地執法部門是按照國家現行的廢物進出口管制法規，加強堵截所有可能污染環境的違規進口廢物，並加緊查驗進口的可回收再用物料，嚴格執行相關的國家標準。所有符合國家標準的回收物料不受影響，仍然可以正常進口。內地執法單位亦加強對進口回收物料的監管，包括對報關文件的審核，若發現不符合規定的進口物料貨櫃，譬如將不同來源地的回收物料拼合(俗稱拼櫃)或

把不同類型的回收物料混裝(俗稱混裝櫃)，內地執法單位會嚴格執行查驗管理規定，予以退運，並依法處理。

5. 有從本地及外地經香港進口到內地的回收物料，尤其是廢塑膠，因未有經過回收工序處理而不符合國家標準，導致有本地及外地的進口物料貨櫃被退回到香港。

6. 就內地執法部門對進口的回收物料加強檢查，環保署聯同香港海關與內地執法部門已加強聯繫，以便監控從內地退回香港的相關貨櫃。環保署在香港海關的協助下會在貨櫃抵港時與相關負責人士聯絡跟進，並作出檢查，以核實所運載的廢料，並密切監察有關貨櫃的動向，直至它們被運離香港。

7. 截至本年七月二十二日，環保署與香港海關共接獲內地通知退回到香港共有189個貨櫃，這些貨櫃內載有的回收物料包括廢金屬、廢塑膠和廢紙物料。環保署在香港海關的協助下正跟進這些貨櫃物料的處理安排，其中102個貨櫃已運離香港，餘下的87個貨櫃亦正安排離開香港。有關的資料表列如下：

| 回收物料種類    | 貨櫃數目       | 已離開香港數目    | 正準備離開香港數目 |
|-----------|------------|------------|-----------|
| 回收金屬物料    | 54         | 46         | 8         |
| 回收塑膠物料    | 89         | 10         | 79        |
| 回收紙物料     | 41         | 41         | 0         |
| 廢電池       | 5          | 5          | 0         |
| <b>總數</b> | <b>189</b> | <b>102</b> | <b>87</b> |

8. 此外，環保署與海關亦加強抽查進口本港的回收廢料，以核實有關進口貨櫃所運載的物料與其付運出口安排，確保沒有進口香港的回收廢料於本港境內棄置。

### (3) 監管廢物棄置堆填區的安排

9. 一直以來，在進入堆填區及廢物轉運站的廢物均受環保署嚴格監管。所有車輛在進入廢物處理設施時必須在「磅橋」停下，接受量度載重及檢查。環保署職員及承辦商會要求司機打開蓋缸，以方便職員目測及接受閉路電視記錄廢物的類別、載重和車牌等的資料。根據過往記錄，環保署並沒有發現大量塑膠廢料或其他具回收價值的物料運往堆填區或轉運站傾倒。

10. 在內地實施「綠籬行動」後，環保署已加強在堆填區及廢物轉運站的監察工作。除上述的恆常監管措施外，環保署職員及承辦商會特別留意運載有塑膠廢物的車輛進入堆填區及廢物轉運站，一旦有所懷疑該批廢料可能是進口廢物時，會要求司機提供個人資料，以作跟進。為進一步加強防止進口廢物或具回收價值的塑膠廢料遭不當棄置，堆填區已劃出指定地點，暫時儲存受懷疑的塑膠廢料，並由本署的相關職員檢查。在「綠籬行動」推行以來，本署的監察行動顯示在堆填區處置的塑膠廢物均是由本地產生並屬於高度污染和沒有回收價值的廢物。

11. 根據環保署的紀錄，過往十年每日棄置在堆填區的都市固體廢物數量相當穩定。在二零一二年，每日約有9 300噸都市固體廢物棄置在堆填區。過去十年整體在本地棄置的都市固體廢物所夾雜的廢塑膠含量比重保持穩定，約佔百分之二十（都市固體垃圾數量和廢塑膠含量見附件二）。環保署在堆填區的都市固體廢物中，並沒有發現有大量進口的塑膠廢料在本地被棄置。

12. 為防止有進口的塑膠物料在香港非法棄置，及避免回收商於堆填區或廢物轉運站棄置本地產生的回收塑膠物料，環保署在本年六月推出「本地產生的廢塑膠棄置安排」。環保署職員會先到回收場實地檢查及向負責人了解回收場的運作情況。首先是確認可回收塑膠物料的來源，是否有外地進口的物料。除了實地檢查外，環保署亦會要求回收商提供文件和資料，以了解及確認回收物料的來源。

13. 若確認是本地產生的可回收塑膠物料，環保署會協助回收商為物料評估其情況，並盡量協助尋找出路，原則是「盡量回收、避免棄置」。

14. 截至本年七月二十二日，環保署共接獲五宗本地回收商的申請。就第一個申請，環保署已建議將其本地產生的塑膠物料送到環保園處理，其餘的申請現正處理中。環保署會繼續與回收業界保持聯繫，緊密監察有關情況，在有需要時採取進一步措施，以阻截進口廢物或廢料在本港棄置。據環保署了解，業界正調低進口本地的回收物料量，部分回收商亦加設回收物料分類的工序，提升其回收物料處理設施的能力（如加裝切片及洗水機），並同時尋找出口回收物料的其他出路。

#### **(4) 進出口回收物料的報關數據**

15. 近期有報導指香港進出口廢料的數據有差異，並認為是顯示可能有大量進口的廢塑膠送到堆填區棄置。上文第9至11段已闡述這推論與堆填區實際所接收處置的廢物量並不符合，故此該推論並無任何根據。

16. 香港是一個沒有關稅的自由港，報關上的要求比較簡單，資料主要作統計用途。就香港進出口回收物料的數據差異，回收物料在進口及後來再出口時有機會採用不同的分類，值得注意的是回收物料的總進出口量。在過往五年，回收物料每一年的總出口量均比總進口量為多。

17. 環保署與香港海關將繼續與內地執法部門加強合作及分享資訊，協力加強監管工作，支持資源回收再用的正常合法進出口貿易活動，並同時嚴厲打擊廢物非法越境轉移及違規行為，共同推進兩地的循環經濟及綠色發展。

#### **(5) 都市固體廢物回收率的估算**

18. 環保署一直沿用國際間普遍採取的計算方法，以估計本港都市固體廢物回收率，算式如下：

$$\frac{\text{都市固體廢物總回收量}}{(\text{都市固體廢物總回收量} + \text{都市固體廢物總棄置量})}$$

19. 每年的「都市固體廢物總回收量」是按（i）政府統計處收集到的可回收物料自香港出口至外地的全年總出口量（由香港海關從出口商經出口報關呈報得來），加上（ii）都市固體廢物在本地循環再造的全年總量（由環境保護署向本地回收再造商作統計調查的結果估計得來）計算出來。至於「都市固體廢物總棄置量」則來自棄置於廢物棄置點（主要是堆填區）的都市固體廢物的全年總量。

20. 一般用以估算廢物回收率的數據來源主要包括廢物處理設施數據、回收商數據、回收物料出口數字、以及訪問調查等。各國家/地區會根據實際情況，如數據的可用性和可靠性等因素，採用合適的數據作估計之用。

21. 環保署主要根據政府統計處收集的「港產品出口」數字，估算可回收物料的回收量。港產品出口貨物是指（i）香港生產的物品；或（ii）在本港經過製造工序，以致其基本原料的形狀、性質、式樣或用途受到永久改變的產品。

22. 環保署留意到近年廢塑料的「港產品出口」數字出現大幅波動，於是關注情況，並於二零一二年底委託獨立顧問進行詳細研究，以確定在香港廢塑料的產生、回收和棄置的情況，研究報告預計於本年年底完成。

23. 《香港資源循環藍圖2013-2022》所定的目標，是在二零一七年或以前，把香港都市固體廢物人均棄置量，由每日1.27公斤減少20%至1公斤或以下，並在二零二二年或以前再減少至0.8公斤或以下，即相較二零一一年減少40%。廢物人均棄置量的數字是從堆填區實際接收廢物量及人口數字計算所得，能反映我們在減少廢物產生及將廢物回收作循環再造兩方面的實際表現，以及在善用堆填空間方面的努力。

## 總結

24. 環保署自本年三月加強在堆填區執行的廢物檢查安排，並與香港海關及內地執法部門緊密合作。環保署會繼續監察有關情況，有需要時採取進一步措施，以防止進口廢料在本港棄置。

環境局/環境保護署  
二零一三年七月

回收物料出口量(按種類) (2008 - 2012)(千噸)

| 回收物料種類 | 2008  | 2009  | 2010  | 2011  | 2012  |
|--------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 鐵類     | 1,247 | 1,183 | 1,012 | 1,136 | 1,098 |
| 非鐵類金屬  | 232   | 206   | 251   | 190   | 197   |
| 紙      | 1,101 | 1,036 | 1,200 | 1,287 | 1,171 |
| 塑膠     | 4,178 | 4,127 | 4,223 | 3,453 | 3,237 |
| 其他     | 217   | 170   | 179   | 180   | 143   |
| 總數     | 6,975 | 6,722 | 6,865 | 6,246 | 5,846 |

回收物料進口量(按種類) (2008 - 2012)(千噸)

| 回收物料種類 | 2008  | 2009  | 2010  | 2011  | 2012  |
|--------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 鐵類     | 513   | 402   | 353   | 319   | 319   |
| 非鐵類金屬  | 260   | 245   | 210   | 194   | 167   |
| 紙      | 52    | 122   | 187   | 215   | 103   |
| 塑膠     | 4,489 | 4,696 | 4,799 | 3,962 | 3,200 |
| 其他     | 184   | 137   | 171   | 146   | 137   |
| 總數     | 5,498 | 5,602 | 5,720 | 4,836 | 3,926 |

