

2013年4月17日會議

討論文件

立法會教育事務委員會

國際學校學額的供應和相關的支援措施

目的

本文件匯報當局就香港的國際學校中小學學額的供應進行顧問研究（“研究”）所得結果，以及向委員簡介推動國際學校發展的支援措施，以滿足社會（特別是來自海外家庭）對國際學校學額的需求。

背景

2. 鑑於社會對國際學校學額的需求不斷增加，我們外聘顧問在2011年6月至2012年12月期間就國際學校學額的供應進行研究。研究旨在檢視現時（截至2011/12學年）國際學校學額的供應、推算未來的供求情況，以及協助檢討當局為國際學校體系提供的支援措施。顧問是依據其向國際學校和商界進行意見調查和會面後蒐集所得的意見和回應，以及主題性住戶統計調查，得出研究結果和推算數字。

研究結果

3. 現把研究結果要點概述如下：

(i) 國際學校學額的供應

- (a) **過去10年供應持續增加** — 香港的國際學校學額¹由英基學校協會（“英基”）屬下14所學校、33所私

¹ 由英基屬下學校、私立國際學校及開辦非本地課程的私立獨立學校提供的中小學學額。

立國際學校及 7 所私立獨立學校提供，學額數目由 2001/02 學年的 30 982 個上升至 2011/12 學年的 49 183 個，整體供應增加了 58.7%；

- (b) **供應集中在港島區** — 2011/12 學年，港島區提供的國際學校學額佔 54.3%，九龍區佔 25.4%，新界區則佔 20.3%；
- (c) **學額並未盡用** — 2011/12 學年，英基學校及私立國際學校的小學學額使用率為 85.4%，而私立獨立學校的小學學額使用率為 94.2%；至於中學學額的使用率，則分別為 81.9%及 82.2%。各校的使用率難免有別。在 2011/12 學年，有關學校的整體入讀率為 89.8%。學額往往未有盡用，26%小學及 48%中學學額使用率不足 81%，即實際人數只及學校所提供學額的 81%以下。就小學而言，平均每班人數從英基學校約 30 人到私立國際學校約 20 人不等；至於中學方面，英基學校的平均每班人數約為 27 人，而私立國際學校及私立獨立學校則約為 20 人；以及
- (d) **擴建現有國際學校** — 61%的國際學校在受訪時表示，過去五年曾進行擴建、重建或遷校工程，當中 37%表示擬在未來五年推行工程計劃，合共會增加逾 6 000 個國際學校學額。

(ii) 商界和家庭對國際學校學額的需求

- (a) **外商的需求不穩定** — 約 4%的受訪商業機構現時均有聘用持有就業簽證的僱員，而 10.8%的受訪機構則聘有已入籍的居民。雖然 55.9%的這類僱員有適齡入學子女（21 歲以下），但受訪機構不能確定他們是否均帶同或將會帶同子女來港工作。根據商界調查所得的資料，預計在 2016 年年底或之前，整體而言，香港公司所聘用持有就業簽證或已入籍僱員人數將有 12.9%的淨增長。此外，對擬於 2012 至 2016 年間調整僱員人數的商業機構而言，在決定是否拓展業務或是否把其駐港公司遷離本港的八項考慮因

素（即是否有國際學校學額、是否有合適資歷的僱員、辦公地方開支、業務支援服務開支、僱員住宿開支、環境質素、政府規管政策和僱員薪酬）中，認為是否有國際學校學額是十分重要或重要的因素的公司比例排列第八。約 21.6%的受訪機構認為這個因素是十分重要或重要的考慮因素，43.7%認為並非十分重要或完全不重要，而其餘則沒有意見。

- (b) **本地家長對非本地課程期望日增** — 國際小學的本地學生比率，由 2001/02 學年的 11.6% 增至 2011/12 學年的 25.6%，而國際中學的本地學生比率則由 2001/02 學年的 10.7% 增至 2011/12 學年的 22.8%。這些學生的家長大多被國際學校靈活互動的學習方法所吸引，並且渴望子女有機會提升英語水平。報讀國際學校一年級的學生，平均向 1.5 所國際學校報名；
- (c) **新界區的需求持續增加** — 雖然國際學校學額集中在港島區（54.3%），但居於港島區的學生僅佔國際學校學生總數的 31.6%。居於新界區的學生比率（約 30%）較於同區就學的學生比率（約 20%）為高。此外，在子女入讀國際學校的家長當中，非本地學生的家長一般較重視學校所在的位置；以及
- (d) **輪候人數增加** — 國際學校輪候名單或會有多報輪候學生人數的情況，原因是有些在名單上的學生隨後獲得取錄，另一些則可能同時向多於一所學校提交入學申請。在剔除可能有多報輪候學生人數的情況後，估計輪候國際學校小學學額的本地和非本地學生人數，由 2001/02 學年的 2 134 人增至 2011/12 學年的 3 918 人；輪候中學學額的學生人數則由 2001/02 學年的 200 人增至 2011/12 學年的 452 人。

(iii) 推算數字

4. 隨着各項擴建和重建計劃展開，加上各國際學校的發展，預期 2011/12 至 2016/17 學年期間將可額外提供 2 177 個小學學額和 4 078 個中學學額；在 2016/17 學年，國際學校小學及中學學額將可分別增至 28 445 個和 26 993 個。然而，考慮到商界拓展業務的計劃、海外家庭來港以致學生人數增加、本地家庭對國際學校學額的需求、以及國際學校輪候名單顯示學額有供不應求的情況，預計國際學校學額的總需求量將會有所增加。在未來五年，小學學額的需求量將增至 32 648 個，中學學額的需求量將增至 24 554 個。換言之，**到了 2016/17 學年，將會尚欠 4 203 個小學學額。**

(iv) 對現有支援措施的意見

5. 研究結果顯示，大部分國際學校認為，由當局提供用以興建校舍的工程設備貸款很有幫助或有幫助（63.2%），其次是分配位於港島區（60.1%）毗鄰現有校舍的全新土地／空置校舍（60.4%），以及簡化國際學校申請擴建的處理程序（57.9%）。國際學校又認為，分配新界區的全新土地／空置校舍（45.0%）較分配九龍區的全新土地／空置校舍（36.8%）更有幫助。研究除建議政府採取措施支援國際學校提供更多學額外，亦指出國際學校應體恤來港工作或投資的海外家庭的子女的就學需要。

國際學校學額供求性質複雜

6. 與本地學校體系一樣，國際學校體系由不同種類的學校組成。部分學校十分受歡迎，部分則收生不足，其中涉及多項因素（一般理解為家長意願）。例如，這些因素包括家長對學校質素的印象、學校所在位置、學校開辦的課程和宗教信仰／文化。學校開辦的班級和經濟情況亦為相關因素。由於國際學校學額的需求變動很大，要預測未來需求，從而調整學額供應，頗為困難。再者，國際學校學額的需求在某程度上受供應刺激，而增加學額供應亦需一定的籌劃時間。

支援措施

7. 因應研究結果和推算數字，我們會實施載於下文的多項支援措施，以促進國際學校提供更多學額以滿足需求，尤其是海外家庭的需求。

持續推行的措施

8. 我們會繼續支持現有國際的擴建計劃。這些計劃包括香港國際學校低年級小學部及高中部的重建計劃。該計劃會增加 200 個小學學額及 300 個中學學額。另外，法國國際學校的擴建計劃會增加 600 個中學學額。

9. 我們剛分配了三所空置校舍作國際學校發展之用。獲分配空置校舍的辦學團體將主要提供小學學額，並會在 2016/17 學年於獲分配的校舍合共提供 1 150 個小學學額和 210 個中學學額。至於在 2012 年舉辦的同一次校舍分配工作中餘下的一所空置校舍，我們正物色最合適的辦學團體，並會盡快公布分配結果。

新實施的支援措施

加強網上資源

10. 我們注意到不少國際學校正籌備或進行擴建及／或重建計劃。我們將會羅列有關的工程和程序，並上載至本局網站將設立的指定網頁，以便利國際學校推展其重建或擴建計劃。另外，網頁將提供國際學校網頁的連結。我們亦會與有關學校商討，提供資料以協助海外家庭作出申請。

尋求現有國際學校的支持

11. 我們注意到，大部分國際學校實際學生人數低於其建議的人數（請參閱上文第 3(i)(c)段），尚有餘額可取錄更多學生。我們尊重學校在營運及收生方面的自主，但我們呼籲國際學校作為社會的一分子作出下列安排：

- (a) 取錄每班最高可容納的學生人數，確保有效運用土地資源及校舍(特別是由政府租出或批出的土地及校舍)；
- (b) 優先考慮海外家庭子女的人學申請，及取錄非以英語為母語的海外家庭的子女。這些家庭一般在獲通知後短期內抵港，或在學年中期來港；以及
- (c) 考慮設立分配學額的機制，預留特定比例的學額予由海外招聘或派駐本港的人員的子女。

分配更多空置校舍和全新土地

12. 我們計劃分配額外空置校舍和全新土地作國際學校發展之用，以應付預期的學額短缺。研究結果顯示，國際學校學額集中於港島區，而較大部分學生卻在九龍區和新界區居住。現時港島區並無空置校舍和土地可供發展國際學校。儘管如此，我們會先分配在新界區和九龍區的空置校舍和全新土地。

13. 我們將與有關持份者（包括區議會）進行溝通，尤其希望在過程中確認使用有關校舍和全新土地的可行性。一如過往，我們會在進行校舍分配工作前，先邀請國際學校就使用空置校舍和全新土地作意向表達，了解國際學校的發展需要及對使用有關校舍和土地的興趣。我們會在確認詳情後，公布有關工作的時間表。

教育局

2013 年 4 月