

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)725/12-13號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB1/PL/EDEV/1

經濟發展事務委員會 特別會議紀要

日 期：2013年1月8日(星期二)
時 間：下午4時30分
地 點：立法會綜合大樓會議室3

出席委員：林健鋒議員, GBS, JP (主席)
鍾國斌議員(副主席)
梁君彥議員, GBS, JP
黃定光議員, SBS, JP
湯家驊議員, SC
梁家騮議員
謝偉俊議員, JP
陳偉業議員
田北辰議員, BBS, JP
田北俊議員, GBS, JP
易志明議員
胡志偉議員, MH
姚思榮議員
郭榮鏗議員
張華峰議員, JP
張超雄議員
單仲偕議員, SBS, JP
葛珮帆議員, JP
鄧家彪議員

缺席委員：陳恒鏞議員

出席議員：李卓人議員
何秀蘭議員
梁美芬議員, JP
梁國雄議員

出席公職人員：議程第I項

環境局局長
黃錦星先生

環境局副局長
陸恭蕙女士

環境局副秘書長
劉利群女士

環境局首席助理秘書長(財務監察)
丘小敏女士

應邀出席者：議程第I項

香港電燈有限公司

董事總經理
尹志田先生

執行董事
陳來順先生

集團發展總經理
余德秋先生

集團財務及會計經理
黃劍文先生

公共事務總經理
楊玉珍小姐

中華電力有限公司

總裁
藍凌志先生

董事
陳紹雄先生

策劃及發展總監
蔣東強先生

商務總監
趙安天先生

策略規劃師
蔡銘欣先生

列席秘書 : 總議會秘書(1)5
羅英偉先生

列席職員 : 高級議會秘書(1)5
宋沛賢先生

議會事務助理(1)5
粘靜萍女士

I. 與兩間電力公司進行的周年電費檢討

- (立法會CB(1)378/12-13 (01) 號文件) —— 政府當局就2012年12月11日會議的跟進問題所作的回應
- 檔號：ENB CR 3/4576/05 (12) Pt.15 —— 立法會參考資料摘要(有關中華電力有限公司及青山發電有限公司的燃氣供應基礎設施及天然氣供應協議)
- 立法會CB(1)305/12-13 (01) 號文件 —— 葛珮帆議員在2012年12月11日會議上動議的議案
- 立法會CB(1)260/12-13 (08) 號文件 —— 香港電燈有限公司提供的簡介資料
- 立法會CB(1)260/12-13 (09) 號文件 —— 中華電力有限公司提供的簡介資料
- 立法會CB(1)294/12-13 (01) 號文件 —— 電力公司就五年發展計劃及周年電費檢討的資料 — 有

關機密資料註釋的
闡釋

- 立法會CB(1)297/12-13 (01) 號文件 —— 香港電燈有限公司向經濟發展事務委員會提供的文件
- 立法會CB(1)297/12-13 (02) 號文件 —— 資料文件：中華電力有限公司2013年電費檢討
- 立法會CB(1)260/12-13 (10) 號文件 —— 立法會秘書處擬備有關與兩間電力公司進行周年電費檢討的文件(背景資料簡介))

主席表示，應委員要求，召開是次會議旨在與兩間電力公司就周年電費檢討作進一步討論，並藉此機會討論有關經由中國的西氣東輸二線天然氣管道(下稱"西二線")輸入天然氣的立法會參考資料摘要。(檔號：ENB CR 3/4576/05(12) Pt.15)

2. 應主席的邀請，環境局局長藉講述於2012年12月21日發出的立法會參考資料摘要的要點，向委員簡介有關中華電力有限公司和青山發電有限公司(統稱"中電")經由西二線輸入天然氣，以供龍鼓灘發電廠發電之用，從而填補海南島對開快將耗盡的天然氣來源的安排。

中電作出的簡介

(在會議上提交及其後於2013年1月9日以電郵方式發出的立法會CB(1)401/12-13(01)號文件)

3. 中電商務總監趙安天先生借助電腦投影片，向委員簡介有關經由西二線輸入天然氣以供發電之用的安排。

西氣東輸二線天然氣管道對於電費加價的影響

4. 鑒於西二線與崖城供應的天然氣在價格上的差異及中電將於2013年年底停止提供地租及差餉的特別回扣，鄧家彪議員深切關注到，中電的電費在未來數年會大幅攀升，尤其到了2015年時，天然氣將佔中電發電燃料組合的五成。鄧議員詢問2014年的預計電費加幅為

何。李卓人議員認同鄧議員的關注，並詢問有關2013年及往後各年經由西二線供應和中電所使用的天然氣數量，以及對於電費的影響。

5. 環境局副秘書長表示，考慮到只有在用盡由西二線供應的每年合約的天然氣提取量的情況下，燃料價條款收費的每度電才會增加20仙，但中電在2013及2014年不太可能會需用盡每年合約提取量。根據2010年作出的評估，為符合將於2015年生效的《空氣污染管制條例》(第311章)下更嚴格的排放規定，兩間電力公司將會使用五成的天然氣作發電之用。不過，鑒於電力公司已就其燃煤發電的控制排放設施作出改善，故此為符合2015年的排放上限，將會作發電之用的天然氣所佔的百分比可予減低。政府與兩間電力公司將會就適當的發電燃料組合作出考慮。中電總裁藍凌志先生補充，由於新的天然氣供應正逐漸取代現時由崖城供應但日漸耗盡的天然氣，因此無法估計2013年及往後各年經由西二線供應的天然氣輸氣量。環境局局長補充，鑒於市場上燃料價格的波動，若要就日後燃料價格對於電費的影響作出估計，即使並非完全不可能，也會十分困難。

6. 就鄧家彪議員詢問有關中電近年在控制排放設施方面的開支，中電總裁藍凌志先生回應時表示，為符合根據《空氣污染管制條例》在2010年至2014年間的排放上限，中電已耗資約90億元以改善控制排放的設施。由於《空氣污染管制條例》訂定的新排放上限(減排最高達六成)會於2015年生效，因此，為符合新規定，公司將須更依賴使用天然氣。

7. 張超雄議員關注到，鑒於經由西二線供應的天然氣價格較高，而電力公司將會更為依賴使用天然氣，再加上燃料價條款帳錄得的負結餘，未來數年的電費將會大幅增加。張議員認為，電費大幅增加，是由於政府容許中電投放400億元於其設施上及該公司堅持賺取9.99%最高的准許回報所致。張議員詢問有關未來5年的預計電費加幅和經由西二線供應的天然氣價格及輸氣量。張議員並詢問，政府會採取甚麼措施以盡量壓低電費加幅，藉此紓緩電費高昂對公眾(特別是工商界)的影響。

8. 環境局局長表示，崖城的天然氣供應協議約在20年前簽訂，但因崖城供應的天然氣快將耗盡，故此必須取得新的天然氣供應來源，而其價格將視乎當前國際市場價格而定。在2013年就《管制計劃協議》(下稱"《管制協議》")進行中期檢討及在2016年前作長期檢討期間，政府與兩間電力公司會就電力供應市場的整體安排進行檢討，包括各類燃料的供應及發電燃料組合。中電總裁藍凌志先生補充，電費的收費率取決於不同因素，如耗電量、燃料成本、投放於電力設施上的資金等，因此，很難預測天然氣的供應會對未來數年電費有何影響。藍凌志先生表示，中電已盡力減低公司的經營成本，而2013年的基本電費已較1997年為低。

9. 鑒於崖城天然氣價格為每百萬英熱量單位6美元，而現時國際市場的天然氣價格為每百萬英熱量單位18至20美元，單仲偕議員對未來數年因更換天然氣供應商而引致的電費加幅表示關注。單議員認為，由於現時正處於低息的環境下，電力公司集資所需的費用下降，故此電力公司的准許回報率應有下調空間。單議員詢問興建西二線香港支線所需費用為何。單議員對政府如何規管中國石油天然氣股份有限公司與中電就開發、建設、擁有和經營香港支線而成立的合資企業亦表示關注，因為此事並不屬於《管制協議》的規管範圍。

10. 中電藍凌志先生表示，西二線屬內地的國家工程項目，其總支出約為1,420億元人民幣；香港支線(尚未完工)的造價則約為40至45億元人民幣。中電趙安天先生補充，經由西二線供應的天然氣價格為每百萬英熱量單位18至20美元，當中已涵蓋了興建香港支線和輸送及供應天然氣等方面的費用。環境局局長補充，兩間電力公司的准許回報率，將會是2013年《管制協議》中期檢討的其中一個須予檢討的範疇。

11. 李卓人議員關注到興建西二線的主要基建設施的費用，會否按公平的方式由用者分擔。

12. 中電總裁藍凌志先生表示，西二線會向多個中國城市供應天然氣。香港須負擔約20公里連接內地總供氣系統的香港支線的建造費，至於輸氣管道其餘部分的興建費用，將會由所有天然氣用家公平分擔。

13. 副主席詢問，中電有否承諾會使用經由西二線供應的天然氣的某一個最低輸氣量。否則便應考慮多購買核電。

14. 中電總裁藍凌志先生回應時表示，西二線協議中有關中電對天然氣需求量的規定具備靈活性。為符合根據《空氣污染管制條例》規定在2015年更嚴格的排放上限，中電會考慮增加使用以天然氣及核能發電。

2013年電費加幅

15. 葛珮帆議員認為，中電聲稱2013年的擬議平均電費加幅為5.9%實有誤導公眾之嫌，因為耗用大概2,600度及3,400度電的用戶其電費加幅分別為11.3%及26.3%。葛議員詢問，為何中電的擬議電費加幅，遠高於香港電燈有限公司(下稱"港燈")的擬議加幅。

16. 中電藍凌志先生表示，中電提出的2013年擬議電費增幅，主要是受燃料價格飆升的影響，使每度電的電費增加了4.6仙。為鼓勵用戶節能，用電量少於400度、300度及200度的用戶，分別獲提供7仙、8仙及9仙的特別節能回扣；而針對耗電量大的用戶的擬議加幅則較高。與港燈的電費相比，中電用戶每度電的淨電費較港燈為低。

17. 葛珮帆議員詢問，鑒於燃料價格急速飆升，政府將會採取甚麼措施，以控制電費的加幅。葛議員並詢問，當局會採取甚麼額外措施以鼓勵節能。

18. 環境局局長表示，政府會力求在可靠、安全及環保的電力供應與合理電費水平之間取得平衡。環境局局長指出，本港的電費已較其他大城市(例如新加坡)為低。在就《管制協議》進行檢討期間，政府會與兩間電力公司討論相關的議題，包括燃料組合及鼓勵節能的進一步措施。

有關電費加價的資料

19. 梁美芬議員關注到，電力公司以資料屬機密或商業上敏感的緣故，拒絕發放若干有關電費加價的資料。有傳媒報導，若干中電董事的薪酬加幅為250%，但該公司較低級的職員其薪金卻未獲合理上調。梁議員

認為，中電應提高有關公司董事及職員的薪酬政策的透明度。梁議員認為，電力公司在提出電費加價的建議時，應公布有關其內部成本控制機制、履行社會責任及增加電費所持理據等詳情。

20. 中電藍凌志先生表示，中電非常明白任何電費的加幅均有可能對公眾有所影響，並已作出最大努力，盡量減低公司的經營成本(2013年只會有約2%的升幅)。藍凌志先生指出，中電董事及職員的薪酬是根據各人的表現及市場基準來釐定，而且還依循一項重要的原則，就是"無人自訂薪酬"，而有關薪酬還會經獨立顧問進行覆檢。

減低耗電量

21. 胡志偉議員認為，電力公司的電費架構設計應為用戶提供更多誘因以鼓勵節能，而不單是為低用電量的消費者提供小額回扣。例如向一些在特定時期內減低用電量的用戶提供電費優惠。此外，亦可考慮向興建裝有再生能源或節能設備的樓宇的發展商提供誘因。梁國雄議員贊同胡議員的意見，並表示用電量大的用戶理應繳付較高電費。

22. 環境局局長表示，政府已有鼓勵大廈使用再生能源的機制，例如給予安裝再生能源設備的樓宇更有利的地積比率等。港燈尹志田先生補充，為鼓勵節能，港燈採用電費累進收費制度已超過20年，並會進一步優化其電費架構。尹先生指出，根據2013年的擬議電費加幅，屬於最低電費組別的港燈用戶(涵蓋約44%非住宅用戶及18%住宅用戶)其電費將維持不變；對於用電量較少的住宅用戶，其電費甚至可能會較以往為低。

燃料價條款帳的結餘

23. 委員察悉，截至2013年年底，中電的燃料價條款帳將出現約10億元的負結餘。李卓人議員詢問，會否透過增加中電用戶的電費以收回負結餘的金額。

24. 中電藍凌志先生表示，在檢討2014年的電費時，燃料價條款帳的結餘將會納入考慮之列。

25. 郭榮鏗議員詢問有關2013年後的燃料價條款帳的預算結餘，以及預算結餘對於電費水平有何影響。

26. 中電藍凌志先生表示，國際燃料市場極為波動，燃料供應情況隨時有變。預計2013年年底的燃料價條款帳會有大概10億元的負結餘。在計算擬定2014年電費調整的建議時，中電會考慮2013年年底的燃料價條款帳的實際結餘及購買燃料的預算費用。

核能

27. 梁國雄議員反對使用核能發電。他認為香港以相對較低廉的價格購買核電，但居住在內地或鄰近國家的核電廠附近的人卻要面對核事故的風險，這是不道德的。梁議員認為政府與電力公司有責任以市民能夠負擔的價格提供可靠、安全及環保的電力。李卓人議員贊同梁議員的意見。他關注到任何核事故均會釀成災難。

28. 主席表示，就電力供應而言，公眾安全至為重要。因此，有必要以合理價格供應來自綠色能源發電的電力。主席詢問有關使用核能發電一事的檢討進度，因為在2011年日本發生福島核事故後，有關事項便被暫時擱置。他表示，必須收集公眾對電力供應市場未來發展及相關規管架構的意見。

29. 單仲偕議員表示，屬於民主黨的議員反對增加使用核能發電。他認為，鑒於使用核能的潛在風險，應中止有關更廣泛使用核能的研究。他認為，在由內地供應核電的現行協議屆滿後，便應減少使用此種電力。

30. 環境局局長表示，在對《管制協議》進行中期及長期檢討期間，政府會收集公眾對發電燃料組合、各種燃料的穩定供應及安全性以及燃料價格對電費的影響等意見。政府在徵詢公眾對相關議題的意見時，會持開放的態度。港燈尹志田先生表示，港燈現時並沒有使用核能發電。尹先生強調，就電力供應市場而言，當局的當務之急，是應就燃料組合訂定清晰的政策。中電藍凌志先生表示，自1994年以來，在中電所供應的電力中，約有三分之一是從內地的大亞灣核電廠輸入。如對核能發電有更大需求，便須興建新的輸電線路，以便從內地核電廠輸入電力，而興建該等新的基礎設施需時約8至10年。

就《管制協議》進行中期檢討

31. 鑒於在2013年進行中期檢討期間，任何對《管制協議》作出的修訂均須經雙方同意，李卓人議員關注到政府可以採取何種措施，以回應委員的關注。

32. 環境局局長回應時表示，在對《管制協議》進行中期檢討期間，政府會與兩間電力公司討論所有關乎電力供應市場及規管架構的議題，特別是有關以合理價格及環保方式供電的議題。電力公司的准許回報率將為其中一個須予檢討的範疇。雙方會按實際市場情況及客觀的準則，就各項議題進行討論。任何對《管制協議》作出的修訂均會以充分的理據為基礎。

公眾諮詢

33. 田北辰議員表示，中電擬議的5.9%電費加幅，主要因經由西二線供應的天然氣價格較高所致。田議員指出，為遵從將於2015年生效的《空氣污染管制條例》下更嚴格的排放上限，中電須於2015年把燃料組合中天然氣所佔百分比由20%增至45%，而經由西二線供應的天然氣價格約為崖城的3倍。因此，2015年的電費或會增加約四成。田議員表示，除非政府打算為市民提供電費資助，或是中電增加使用核能發電，否則日後市民將須負擔極高昂的電費。田議員認為，政府應立即進行公眾諮詢，就電費加價和能顧及改善本港空氣質素的需要的發電能源組合收集公眾的意見。

34. 環境局局長回應時表示，自2009年以來，在有關改善空氣質素而展開的數輪公眾諮詢期間，已提醒公眾注意因使用綠色能源發電而可能會增加電費。政府在2013年與電力公司就《管制協議》進行檢討時，會再次收集公眾對此議題的意見。

35. 何秀蘭議員表示，就整體電力供應規管架構諮詢公眾時，政府與電力公司應就該議題的各個方面提供全面的資料，包括使用不同種類燃料發電的利弊及對於電費水平的影響、使用核能的安全事宜、電力公司的准許回報率及是否應利用公帑以抵銷部分電費等。何議員認為，使用核能不一定能降低電費。梁國雄議員認同何議員的關注，並表示為使公眾能就電力供應市場的規管架構進行有意義的討論，電力公司不應以資料屬商業敏

感性質作為掩飾，隱瞞有關供電成本的資料，例如集資所需費用和支付董事及職員薪酬方面的開支等。

36. 環境局副局長回應時表示，政府在進行公眾諮詢期間，會向公眾展示有關規管電力市場的資料。政府已作好準備，將會在檢討電力規管架構時聽取所有相關人士的意見。

II 其他事項

37. 議事完畢，會議於下午6時20分結束。

立法會秘書處
議會事務部1
2013年3月22日