

二零一三年四月十六日
討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

禽流感防範措施（包括禁止散養家禽）

引言

本文件旨在向委員簡介政府現時就防範禽流感實施的措施，包括二零零六年推出的禁止散養家禽政策；同時就一宗有關飼養和售賣賽鴿的個案所引伸出的一些事宜作出回應。

防範禽流感的措施

2. H5N1 高致病性禽流感病毒一直在東南亞地區流行，自一九九七年以來，香港每年都有在家禽及/或野鳥身上發現這種病毒。一九九七年，香港首次爆發禽流感疫情，其後政府已在家禽農場、批發、零售和進口的層面，實施一系列防控措施。自此，本地爆發禽流感的風險一直受到控制。自一九九七年以來，香港再沒有出現本地感染禽流感的人類個案。

3. 過去多年實施的禽流感防控措施概述如下：

(a) 偵測和監察－

當局已在活家禽供應鏈的各個層面（包括家禽農場、批發、零售和進口的層面）、寵物雀鳥店、休憩公園，以及野生雀鳥環境中實施全面的禽流感監測計劃，以確保及早偵測任何異常情況；

(b) 維持活家禽業整體營運局面-

為減少人類與活家禽接觸的機會，政府分別在二零零四年及二零零八年向家禽零售商、批發商、運輸商和農戶推行自願退還牌照/租約計劃，和退還牌照/租約安排。結果，零售點數目由首次自願退還牌照/租約計劃推行前的 800 多個，減少至現時的 132 個，批發商由 87 個減少至 23 個，而家禽農場則由 192 個減少至 30 個。本港家禽農場的總許可飼養量亦由二零零四年的 390 萬隻，減少至目前的約 130 萬隻，有助控制本港的雞隻數量在穩定的水平；

(c) 強制性禽流感疫苗注射計劃-

二零零三年，當局實施強制性禽流感疫苗注射計劃，要求本地養雞場的所有雞隻注射禽流感疫苗。政府又與內地達成協議，從二零零四年起，規定所有從內地註冊養殖場供港的雞隻必須注射禽流感疫苗。此外，我們亦一直密切留意疫苗的最新發展，以適時引入使用於本地和進口活雞；

(d) 規管本地農場，包括採取更嚴格的生物保安措施-

有鑑於禽流感可能會經由野生雀鳥及候鳥傳播到本地家禽，所有本地農場必須按規定安裝防雀設備。為偵測本地農場有否受感染，本地農場亦須在每批已注射疫苗的雞群中放入哨兵雞(即未經注射疫苗雞隻)。藉監察哨兵雞的健康狀況，加上測試已注射疫苗雞隻和哨兵雞的抗體水平，以及其排出的禽流感病毒，便可定期檢視疫苗對保護雞隻的成效；

(e) 禁止散養家禽-

二零零六年，我們修訂有關法例，禁止散養家禽。自此，漁農自然護理署(漁護署)和環境保護署(環保署)一直採取執法行動，以確保沒非法散養家禽的活動；

(f) 嚴格衛生規定和巡查批發市場和零售點-

我們要求批發商、運輸商和零售商徹底清洗及消毒場地、運輸膠籠及車輛。場地主管亦會在有需要時作出巡查和額外的清洗。我們亦會從批發市場和零售點抽取糞便和環境拭子樣本，以及食水樣本以作禽流感測試；

(g) 分隔政策-

水禽(例如鴨和鵝)乃禽流感病毒的天然載體，因此，我們自一九九八年起禁止在零售點出售活水禽，以防止不同類型的禽流感病毒經混合後變種成爲可致命的病毒；

(h) 街市活雞日日清-

政府自二零零八年起實施「街市活雞日日清」，規定街市檔口和可售賣活雞的新鮮糧食店必須於每天結束營業前將所有活家禽全部屠宰；

(i) 入口管制-

所有從內地進口的雞隻必須來自內地有關當局認可的註冊農場。相關的出入口檢驗檢疫局和食物環境衛生署(食環署)會定期巡查這些農場，確保它們遵守指定的禽流感管理要求。每批進口雞隻都必須附有健康證明書。其他進口管制措施包括查驗每批進口雞隻、測試進口雞隻的抗體水平、監察死鳥和病鳥，以及在適當情況下抽樣測試雞隻有否受感染；

(j) 打擊活家禽及未經烹煮的禽肉走私活動-

政府部門舉行聯合行動，打擊活家禽及未經烹煮的禽肉的走私活動；

(k) 區域管制政策–

我們在二零零八年與內地相關部門取得協議，若廣東省確定爆發禽流感，將實施區域管制政策，透過已確立制度的停止由該省進口活禽和家禽產品到港。經與內地相關部門商討後，我們於二零一二年九月達成共識，擴大區域管制政策應用於內地任何爆發禽流感的地區；及

(1) 監察在人類的禽流感爆發–

衛生署會持續監察人類感染禽流感的情況，並為不同目標組別舉辦教育論壇，致力提高社會對預防禽流感的意識。

4. 透過以上的防控措施，香港自一九九七年起沒有出現本地感染¹H5N1病毒的人類個案，證明禽流感風險維持在一個可管理的水平。此外，本地活雞之間一直沒有爆發H5N1禽流感，直至二零零八年十二月在元朗一個養雞場中發現雞隻受到禽流感感染。二零一一年十二月，長沙灣臨時家禽批發市場發現一個未能確定來源的雞隻屍體，經檢測後證實對H5N1病毒呈陽性反應。過去幾年來只有零星的本地個案，足以印證我們嚴謹的防控措施總體而言能有效控制禽流感的威脅。

5. 二零一二年中旬，政府就全球、地區及本地的禽流感情況進行了一個全面的檢討，覆蓋時間為二零一零年至二零一二年初。有關檢討報告已於事務委員會二零一二年六月十二日的會議上討論(立法會CB(2)2285/11-12(03)號文件)。雖然根據我們的評估，在採取嚴密的防控措施後，香港整體的禽流感風險現時維持在穩定而合理的低水平，但鑑於禽流感病毒仍然在區內流行，我們絕不能鬆懈。我們必須強調對禽流感保持警覺的必要性。因此，至關重要的是整個社會(包括政府、業界及市民大眾)都時刻

¹與本地感染的人類個案有別，在二零零三年，錄得兩宗由外地傳入的人類受感染個案，二零一零年和二零一二年亦各錄得一宗個案。

保持高度警覺。

禁止散養家禽

6. 上文第3(e)段中指出，香港自二零零六年起禁止散養家禽。在此之前，任何在其處所中飼養不超過20隻家禽的人士均獲豁免領取飼養禽畜牌照的規定。二零零六年二月一日，沙頭角元墩山村一個住戶飼養的雞隻死亡，化驗後證實對H5N1病毒呈陽性反應，就這類散養家禽活動對公眾健康構成的威脅發出警號。不同種類的野生雀鳥亦在禽流感監測中被驗出帶有H5N1病毒，大大增加野生雀鳥與散養家禽交叉感染的機會，特別是散養家禽的地方並沒有任何生物保安措施規管，而這些家禽亦沒有接受有系統的疫苗注射。就此，漁護署呼籲附近的農民自願交出散養的家禽，以減低禽流感病毒傳播的可能；可惜得不到相關農民的積極回應。

7. 基於保障公共衛生及避免進一步爆發禽流感的高度需要，政府透過修改《廢物處置條例》(第354章)及《公眾衛生(動物及禽鳥)(禽畜飼養的發牌)規例》(第139L章)中的相關條例，藉法例禁止散養家禽。經修訂的法例於二零零六年二月十三日生效。作為相關的執法部門，漁護署和環保署一直在全港採取執法行動，確保沒有非法散養家禽的活動。

8. 禁止散養家禽政策亦適用於飼養賽鴿的活動。根據法律上的定義，鴿子被列入為家禽之一。曾有意見認為鴿子(包括賽鴿)不應被視作為散養的家禽而被禁止飼養。然而，考慮到賽鴿需要進行頻繁的飛行活動，容易接觸到野生雀鳥並受到禽流感感染，而且於二零零二年在九龍公園中撿獲的野鴿身上曾驗出H5N1禽流感病毒，政府認為沒有理據把鴿子豁免於禁止散養家禽的政策。雖說如此，鑑於在政策實施前有部分人士會飼養鴿子以作寵物，政府已對該等活動作出豁免。就此，任何人如在緊接二零零六年二月十三日之前飼養不超過20隻家禽(包括賽鴿)作寵物，則可向漁農自然護理署署長申請豁免許可證。截至二零一三年三月三十一日，有二十一個豁免許可證仍然有效。

9. 在二零零六年二月十三日之後，任何人士如欲在其處所中飼養任何數量新購置的賽鴿，則須向漁農自然護理署署長申請

發出展覽牌照。這不但容許現時飼養賽鴿的人士能繼續維持其養鴿的嗜好，同時亦把飼養和展覽賽鴿的活動納入適當的生物保安和管理要求下，例如避免因賽鴿日常的飛行活動對鄰近社區帶來的滋擾。截至二零一三年三月三十一日，有四十六個有效的展覽牌照，規管在處所中飼養賽鴿。到目前為止，我們沒有在持牌或獲許可的賽鴿飼養活動中偵測到任何禽流感個案。現行的監管機制(包括生物保安要求)在控制禽流感方面大致有效。

10. 禁止散養家禽政策一直行之有效。政府認為沒有需要檢討有關政策。

有關一宗個別人士飼養和售賣賽鴿的個案

11. 立法會食物安全及環境衛生事務委員會在二零一三年三月收到梁錦洪先生的信件，要求協助其領取展覽牌照，使其得以在園圃街雀鳥花園(雀鳥花園)繼續其賽鴿業務。梁先生希望透過展覽他的賽鴿，與其他人士分享其飼養賽鴿的知識和技巧，並藉售賣相關的配件謀生。有關個案的詳情載列於附件。[備註：由於涉及個別案主的申請事宜，附件的內容只供委員參考。]

結語

12. 根據我們的評估，在採取嚴密的防控措施後，香港整體的禽流感風險維持在穩定而合理的低水平；但鑑於禽流感病毒仍然在區內流行，我們絕不會鬆懈。我們認為沒有任何理據放寬現行的禽流感防控措施。

13. 因應內地近日爆發人類感染 H7N9 禽流感的個案，我們有必要時刻對禽流感保持警覺，是毋庸置疑的。內地相關部門一直採取了嚴密的措施，防止禽流感由家禽傳播到人類身上。現時，所有內地供港的活禽及家禽產品必須預先接受 H7 禽流感檢測，

測試合格後方可獲取衛生證明文件以作供港之用。二零一零年以來，相關的出入境檢驗檢疫局已對 57 萬份樣品進行禽流感檢測，檢測範圍涵蓋 H5 和 H7 禽流感抗原，測試結果全部為陰性。除此以外，他們會立即提高對供港活禽及家禽產品的監控力度，並加大樣本抽樣比例和農場巡查密度。

14. 現時，香港一直已在野生雀鳥屍體，以及本地養雞場、家禽批發市場和家禽零售點抽取樣本，進行 H7 禽流感測試。在過去三年，我們測試了超過一萬八千具野生雀鳥屍體，以及超過一萬五千個家禽和環境樣本，當中從未有驗出 H7 禽流感。香港亦會在日內開始在文錦渡口岸就進口的活禽進行 H7 禽流感測試，以加強我們的防禦。

15. 萬一在本地發現任何家禽感染禽流感(包括 H5 及 H7 禽流感)，我們會根據世界動物衛生組織(OIE)的建議，即時採取相應撲殺行動。我們亦會暫停進口活禽，並徹底清洗相關地點，以減低禽流感在本港大規模爆發的風險。政府將繼續與內地相關部門保持密切聯繫，第一時間通報有關 H7 禽流感的個案，並在有需要時加強本地對 H7 禽流感的防範和檢測工作。

徵詢意見

16. 請委員閱悉本文件的內容。

食物及衛生局
漁農自然護理署
食物環境衛生署
二零一三年四月