

二零一二年十二月十一日
討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

公眾骨灰龕 - 公眾龕位的供應
(包括擬在沙嶺墳場興建的骨灰龕、火葬場暨殯儀館)

目的

本文件 -

- (a) 闡述在 24 個初步選址發展公眾骨灰龕設施的進展，供委員參考；及
- (b) 建議把 758CL 號工程計劃「沙嶺墳場興建骨灰龕、火葬場及有關設施的土地平整及相關基建工程」的一部分提升為甲級，按付款當日價格計算，估計所需費用為 6,640 萬元，用以委聘顧問就沙嶺墳場興建骨灰龕、火葬場及有關設施（下稱「殯葬設施」）的土地平整及相關基建工程進行詳細設計及工地勘測工程，並就上述建議徵詢委員的意見。

(A) 發展公眾骨灰龕設施的最新情況

2. 為增加公眾骨灰龕位的供應，政府一直推動以地區為本的骨灰龕發展計劃。就此我們已在18區物色到24幅可供考慮發展骨灰龕設施的用地，並於二零一零年七月六日、二零一零年十二月十六日及二零一一年四月二十一日，分三次公布24個選址。

3. 我們在二零一二年三月十六日向委員會簡報有關規管私營骨灰龕的公眾諮詢工作。委員在會上要求當局提供資料文件，闡述24個選址發展公眾骨灰龕設施的進展情況。

4. 在過往多個場合，委員會備悉，24個選址最終可否用作發展骨灰龕設施，須視乎技術可行性研究或交通影響評估或工程可行性評估

(如有需要的話)¹的結果而定。在有關研究完成後，我們會諮詢相關的區議會，才落實將選址發展作骨灰龕設施之用。現把我們在二零一零年七月以後落實發展這24幅用地的進展載列如下。

交通影響評估、工程可行性評估及技術可行性研究

5. 交通影響評估會評估骨灰龕發展計劃對交通及運輸造成的影響，從而確定有關用地的發展潛力，並會建議採取適當的交通及運輸改善／管理措施，以緩解所鑑定的不良影響(如有的話)。

6. 基於地理環境及其他狀況，若干選址須進行較深入的工程可行性研究，以確定其發展潛力。工程可行性研究範圍除了交通影響評估之外，還包括工地勘測、岩土、排水、排污、景觀、環境評估(在某些情況下還會進行危險評估)，以決定這些選址的擬議骨灰龕發展計劃的規模、可行性及可持續性。

7. 技術可行性研究旨在透過評估各個相關範疇，包括設計限制、環境考慮因素、工程費用預算及施工時間表，以確定工程表面上的技術可行性。這些評估需提供的主要結果包括規劃地帶及可供使用土地等用地需求、土地使用、保育樹木、對文物影響等資料。

8. 考慮到有關計劃的複雜程度：

(a) 有六項計劃無須進行交通影響評估或工程可行性研究，但有必要進行技術可行性研究：

(i) 鑽石山靈灰安置所擴建用地；

(ii) 長洲墳場擴建用地；

(iii) 梅窩禮智園擴建用地；

¹ 地理環境和基礎設施配套等因素會影響有關選址的發展潛力。鑑於掃墓時節交通繁忙，我們須進行交通影響評估，以估計通往擬議發展用地的現有道路和行人通道的負荷量，並制訂所需的交通及運輸改善措施。若選址目前用作其他用途，也須搬遷現有設施。

- (iv) 黃泥涌道食物環境衛生署港島區墳場及火葬場辦事處現址(部分)；
 - (v) 廟街天后廟內的前書塾；以及
 - (vi) 紅磡暢行道6號殯儀館內空置員工宿舍(部分)。
- (b) 有八項計劃須進行交通影響評估及技術可行性研究：
- (i) 柴灣歌連臣角道華人永遠墳場靈灰閣對面，毗鄰環翠邨公園的用地；
 - (ii) 石門安興里，毗鄰沙田垃圾轉運站的用地；
 - (iii) 富山靈灰安置所擴建用地；
 - (iv) 和合石墳場的剩餘棺葬墓地和其他土地；
 - (v) 龍鼓灘發電廠旁曾咀煤灰湖部分土地；
 - (vi) 葵裕街葵涌焚化爐舊址；
 - (vii) 葵泰路葵涌焚化爐舊址東南面的用地；以及
 - (viii) 青荃路毗鄰荃灣華人永遠墳場的用地。
- (c) 有十項計劃須進行工程可行性研究(包括交通影響評估)及技術可行性研究：
- (i) 沙嶺墳場未發展部分；
 - (ii) 摩星嶺道昭遠墳場東面的用地；
 - (iii) 呈祥道北面近天主教墳場的用地；
 - (iv) 馬游塘中堆填區舊址毗鄰的用地；
 - (v) 薄扶林華人基督教墳場毗鄰的用地；

- (vi) 及 北大嶼山小蠔灣深水角徑東端和西端的兩幅用地；
- (vii)
- (viii) 新田新潭路與米埔隴路之間的用地；
- (ix) 船灣前堆填區西南角近大埔工業邨的用地；以及
- (x) 將軍澳132區近將軍澳華人永遠墳場的用地。

9. 就第8(a)段的六幅用地而言，我們已完成鑽石山計劃及長洲計劃的技術可行性研究，現正積極就四個分別位於離島區、灣仔區、油尖旺區和九龍城區而規模較小的選址進行技術可行性研究。該等仍在進行的評估主要涉及負荷影響、殘疾人士通道要求、文物保護事宜及遷移用地上的現有設施。我們已完成第8(b)段所有選址的交通影響評估，以便從交通及運輸的角度確定其發展潛力。至於第8(c)段的十幅用地，沙嶺墳場用地的工程可行性研究已在二零一二年第三季完成，而餘下選址的工程可行性研究也在二零一二年下半年展開，預計於二零一四年年中完成。就第8(b)及第8(c)段的部分選址的技術可行性研究已經完成，而其餘選址的技術可行性研究則仍在進行中或尚未展開。

諮詢區議會

10. 我們已在二零一一年五月二十三日就有關在長州墳場擴建用地興建約990個骨灰龕位的建議諮詢離島區議會。建造工程將於二零一三年第二季展開，預計於二零一三年第四季完成。

11. 我們已在二零一一年六月二十八日就有關在鑽石山靈灰安置所擴建用地興建約1 540個骨灰龕位的建議諮詢黃大仙區議會。建造工程已在二零一一年十月展開，並在二零一二年四月完成。

12. 我們已在二零一二年四月十二日就和合石各個選址諮詢北區區議會。區議會不反對進行骨灰龕發展項目第一期工程(提供約44 000個骨灰龕位)，並要求當局研究擴闊東鐵粉嶺站的行人天橋，以及與附近村民聯絡，商討提供公眾休憩用地。

13. 我們已在二零一二年五月八日和十一月六日就曾咀選址發展項目(提供約110 000個骨灰龕位)諮詢屯門區議會。區議會對於在分區計

劃大綱圖把該選址劃作發展骨灰龕設施並無異議，並要求當局研究多項附近地區的道路改善工程。

14. 我們已在二零一二年六月二十日就葵青區各個選址諮詢葵青區議會。區議會對於青荃路選址的發展項目(提供約20 000個骨灰龕位)並無異議，並且要求當局向區議會匯報有關的詳細設計。

15. 我們已於二零一二年十月十一日就沙嶺墳場的發展項目諮詢北區區議會，詳情請參閱下文第30段。

16. **附件A**載列24個選址的現況。

17. 與此同時，和合石橋頭路的新公眾靈灰安置所(立法會在24個選址公佈前已通過有關撥款)於二零一二年七月落成，提供約43 000個骨灰龕位。

18. 視乎交通影響評估、工程可行性評估及技術可行性研究的結果，如規劃中的骨灰龕發展項目獲得區議會及立法會支持，加上華人永遠墳場提供的骨灰龕位，我們估計在二零一二至二零一六年，可提供超過120 000個新骨灰龕位(當中包括在二零一二年七月已完成位於和合石橋頭路的43 000個新骨灰龕位)，中長期(即二零一七至二零三一年)累計可提供數以十萬個新骨灰龕位。

19. 我們一方面會繼續推動上述發展計劃，但另一方面也要面對長遠來說難再物色到更多用地興建公眾骨灰龕設施以安放先人骨灰的現實。香港的土地供應有限，不同用途競逐可用土地的情況會日益激烈。此外，在推行擬議骨灰龕發展項目時，我們在釋除附近居民及地區人士對發展項目帶來的交通及環境影響方面的關注和疑慮時遇上極大困難。因此，要物色合適土地發展骨灰龕設施只會愈來愈困難。爲了善用有限的土地資源，我們認爲整體社會早晚要處理分散兩個掃墓高峰期前往骨灰龕設施的人流及相關的交通影響。我們需要積極探討各項新措施，包括就不同的骨灰龕樓訂明不同的拜祭時間、在兩個或其中一個掃墓時節限制拜祭人士進入個別骨灰龕樓等。爲紓緩龕位短缺情況和增加供應，我們或須考慮訂定新編配龕位放置骨灰的年限，透過續期或再次配售方式重用骨灰龕位。與此同時，政府正採取措施改變市民的觀念和文化，並透過不斷改善服務，鼓勵市民採用可持續推行的「綠色殯葬」方式(例如將骨灰撒海或撒放於紀念花園，以及使用網上追思服務)。

(B) 沙嶺墳場興建殯葬設施的土地平整及相關基建工程

20. 在24個擬發展骨灰龕設施的選址當中，沙嶺墳場的規模是最大的。當局提議在沙嶺發展殯儀館、火葬場及骨灰龕設施，為市民提供全面的「一條龍」服務。

建議

21. 我們建議提升以下部分的**758CL號工程計劃**為甲級，按付款當日價格計算，估計所需費用為6,640萬元-

(a) 下文第(i)至(iii)段所述工程的詳細設計，包括檢討交通、排水、排污及岩土工程方面的影響評估—

(i) 平整約10公頃土地，以供發展沙嶺墳場的殯葬設施；

(ii) 相關的環境緩解措施、園景美化工程、岩土工程、排水與排污工程、水務工程、道路工程包括隧道、高架道路與北區現有道路網絡的附屬工程，以及其他公用服務設施等；以及

(iii) 在羅湖港鐵站與沙嶺墳場骨灰龕設施之間建造1條行人通道及相關工程；

(b) 環境影響評估；

(c) 相關的工地勘測工程，包括監督工作；以及

(d) 擬備招標文件及評審標書。

22. **758CL號工程計劃**的餘下部分主要涵蓋上文第21(a)段所述的土地平整及相關基建工程的建造。我們會就這些工程申請撥款，以配合工程的實施計劃。

23. 如獲財務委員會（下稱「財委會」）批准撥款，我們計劃在二零一三年七月委聘顧問進行擬議的詳細設計及監督工地勘測工程，預計在二零一六年九月完成。

24. 沙嶺墳場興建殯葬設施的擬議土地平整及相關基建工程的平面圖載於**附件B**。

最新情況

25. 沙嶺墳場已獲選定為適合的地點，以興建殯葬設施。我們必須在推展殯葬設施的興建工程前，在沙嶺墳場進行土地平整及相關基建工程。

26. 我們在二零一一年三月委聘顧問就沙嶺墳場興建提供最少200 000個龕位的骨灰龕設施、一個火葬場、一所殯儀館及一個訪客服務中心的土地平整及相關基建工程進行可行性研究。研究已在二零一二年九月完成。顧問提議分期展開土地平整工程，並最早在二零一九年移交已平整的土地，以配合在二零二二年完成殯葬設施的樓宇建築工程。我們已就沙嶺墳場興建殯葬設施的土地平整及相關基建工程制訂平面圖。

27. 由於工程計劃屬跨界別性質，加上內部資源緊張，因此我們建議委聘顧問負責擬議的詳細設計及監督工地勘測工程。如建議獲財委會批准，我們計劃在二零一三年七月展開擬議的詳細設計，以配合最早在二零一九年移交平整土地的目標。

對財政的影響

28. 按付款當日價格計算，估計擬議詳細設計及工地勘測工程的費用為6,640萬元，分項數字如下－

	百萬元	
(a) 顧問費	46.2	
(i) 詳細設計	34.0	
(ii) 環境影響評估	8.0	
(iii) 監督工地勘測工程	0.8	
(iv) 擬備招標文件及評審標書	3.4	
(b) 工地勘測工程	5.0	
(c) 應急費用	5.1	
小計	56.3	(按二零一二年

(d) 價格調整準備	10.1	九月價格計算)
總計	66.4	(按付款當日價格計算)

29. 擬議的詳細設計及工地勘測工程不會引致任何經常開支。

公眾諮詢

30. 我們在二零一二年十月四日諮詢打鼓嶺區鄉事委員會；委員關注沙嶺墳場現有墳墓所受的影響，以及墳場附近現有道路交通所受的影響。我們亦於二零一二年十月十一日諮詢北區區議會；議員對擬議詳細設計及工地勘測工程表示不反對，但對北區現有道路交通所受的影響表示關注。在詳細設計中，我們會檢討交通影響評估，並建議緩解措施，以減輕對交通的影響。我們亦會在詳細設計階段諮詢有關持份者。

對環境的影響

31. 土地平整及相關基建工程當中，會有屬於《環境影響評估條例》(第499章)附表2的指定工程項目，例如行車橋及擴闊地區幹路等，因此在施工及運作之前須有環境許可證。我們會進行環境影響評估，以處理對環境所造成的影響，並在需要時建議緩解措施。我們已把800萬元(按二零一二年九月價格計算)納入預算費用內，以供進行環境影響評估。

32. 擬議的詳細設計及工地勘測工程，不屬於《環境影響評估條例》的指定工程項目。擬議的詳細設計及工地勘測工程只會產生很少建築廢物。我們會要求顧問全面考慮各種措施，以盡量減少產生建築廢物，並在日後進行建造工程時盡量再用／循環使用建築廢物。

對文物的影響

33. 擬議的詳細設計及工地勘測工程不會影響任何文物地點，即法定古蹟、暫定古蹟、已評級文物地點／歷史建築、具考古價值的地點，以及古物古蹟辦事處界定的政府文物地點。

土地徵用

34. 擬議的詳細設計及工地勘測工程無須清理或徵用任何土地。

背景

35. 我們在二零一一年三月委聘顧問，就沙嶺墳場興建殯葬設施的土地平整及相關基建工程進行可行性研究，估計所需費用為800萬元，在**總目139**「政府總部：食物及衛生局(食物科)」項下撥款支付。我們已在二零一二年九月完成這研究並在同一個月份把**758CL號工程計劃**提升為乙級。

36. 擬議的詳細設計及工地勘測工程不會直接涉及任何移走樹木或種植樹木的建議。我們會要求顧問在工程計劃的詳細設計階段，考慮保存樹木的需要和提交種植樹木的建議。

37. 我們估計為擬議的詳細設計及工地勘測工程而開設的職位約有27個(3個工人職位及另外24個專業／技術人員職位)，共提供840個人工作月的就業機會。

未來路向

38. 視乎委員的意見，我們擬於二零一三年一月提請工務小組委員會支持把第21段所述的**758CL號工程計劃**的一部分提升為甲級，以便在二零一三年二月向財委會申請撥款。

食物及衛生局

二零一二年十二月

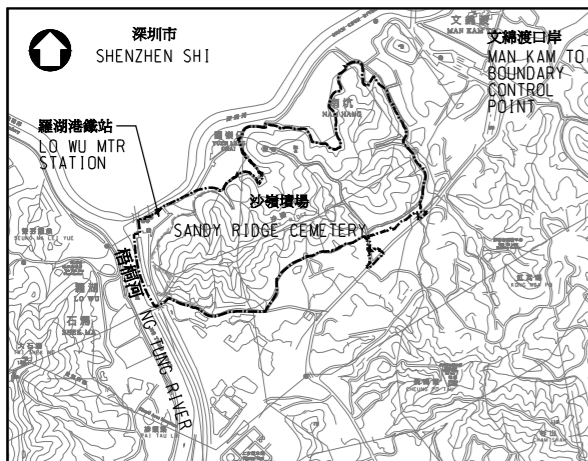
24 個可供發展公眾骨灰龕設施的選址

	地區	選址	最新情況
1	東區	柴灣歌連臣角道華人永遠墳場靈灰閣對面環翠邨公園毗鄰的用地	<p>已完成交通影響評估。</p> <p>正進行技術可行性研究。</p>
2	黃大仙	鑽石山靈灰安置所擴建用地	工程已完成(提供 1 540 個骨灰龕位)。
3	沙田	石門安興里沙田垃圾轉運站毗鄰的用地	已完成交通影響評估。
4	沙田	富山靈灰安置所擴建用地	<p>已完成交通影響評估。</p> <p>正進行技術可行性研究。</p>
5	北區	和合石墳場的剩餘棺葬墓地和其他土地	<p>已完成交通影響評估。</p> <p>已完成第一階段的技術可行性研究，現正進行第二及第三階段研究。</p> <p>已在二零一二年四月十二日諮詢北區區議會。</p>

	地區	選址	最新情況
6	北區	沙嶺墳場未發展部分	<p><u>第一階段：土地平整及相關基建工程</u></p> <p>已完成工程可行性研究。</p> <p>已完成技術可行性研究。</p> <p>已在二零一二年十月十一日諮詢北區區議會。</p> <p>下一步是申請撥款，委聘顧問為土地平整和相關基礎建設工程進行詳細設計及工地勘測工作。</p> <p><u>第二階段：殯葬設施的建築工程</u></p> <p>我們會採取跟進行動，目標是在二零一九年接收經平整的土地後展開建築工程。</p>
7	屯門	龍鼓灘發電廠旁曾咀煤灰湖部分土地	<p>已完成交通影響評估及技術可行性研究。</p> <p>已在二零一二年五月八日和十一月六日諮詢屯門區議會。</p>
8	葵青	葵裕街葵涌焚化爐舊址	<p>已完成交通影響評估。</p>

	地區	選址	最新情況
9	葵青	葵泰路葵涌焚化爐舊址東南面的用地	已完成交通影響評估。
10	葵青	青荃路荃灣華人永遠墳場毗鄰的用地	<p>已完成交通影響評估及技術可行性研究。</p> <p>已在二零一二年六月二十日諮詢葵青區議會。</p>
11	離島	長州墳場擴建用地	工程預計在二零一三年年底完成(提供990個骨灰龕位)。
12	離島	梅窩禮智園擴建用地	<p>由於龕位數目不多，因此無須進行交通影響評估。</p> <p>正進行工程可行性研究。</p>
13	中西區	摩星嶺道昭遠墳場東面的用地	正進行工程可行性研究。
14	灣仔	黃泥涌道食物環境衛生署港島區墳場及火葬場辦事處現址(部分)	<p>由於龕位數目不多，因此無須進行交通影響評估。</p> <p>正進行工程可行性研究。</p>
15	深水埗	呈祥道北面近天主教墳場的用地	正進行工程可行性研究。
16	觀塘	馬游塘中堆填區舊址毗鄰的用地	正進行工程可行性研究。

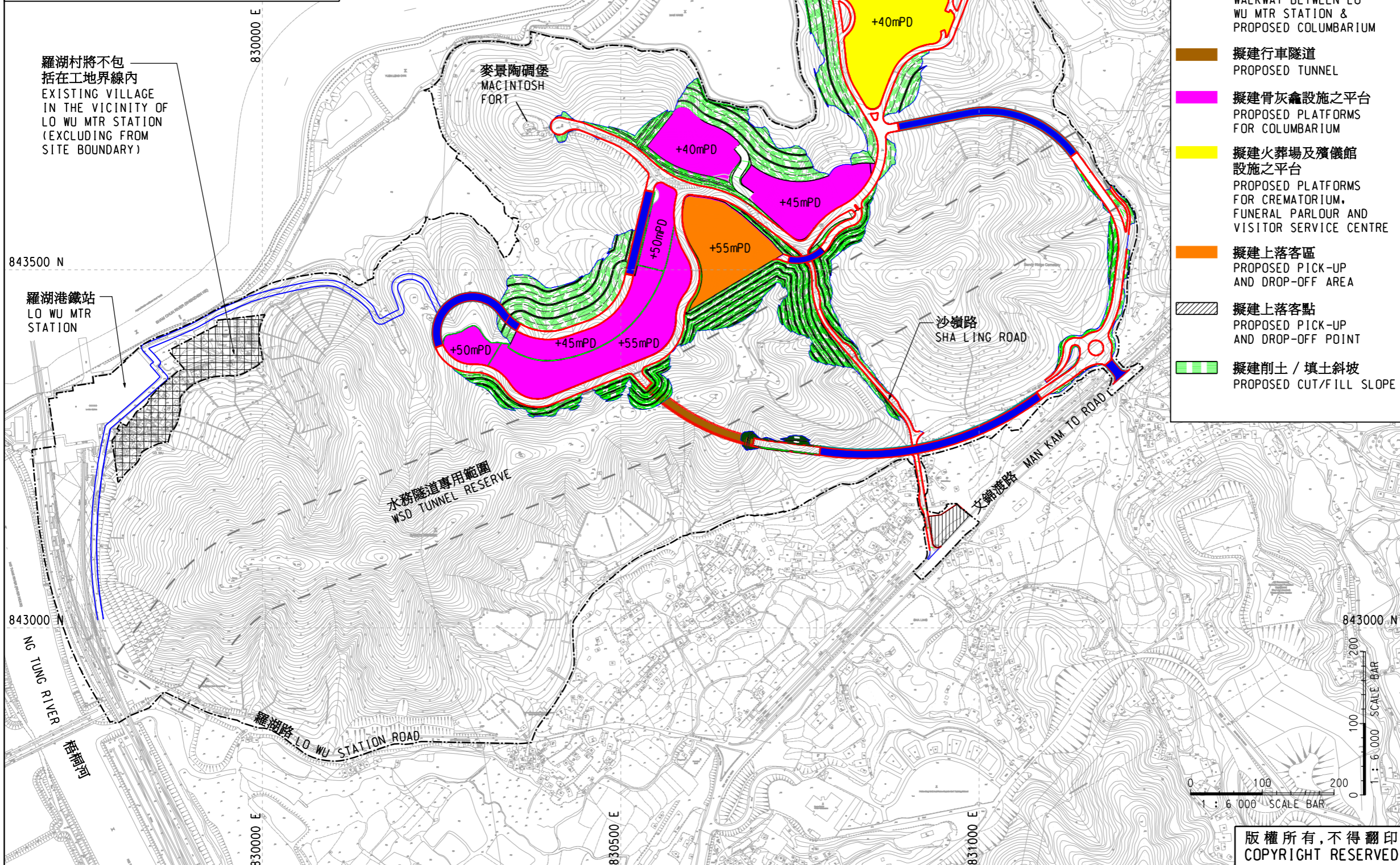
	地區	選址	最新情況
17	油尖旺	廟街天后廟內的前書塾	由於龕位數目不多，因此無須進行交通影響評估。 正進行工程可行性研究。
18	南區	薄扶林華人基督教墳場毗鄰的用地	正進行工程可行性研究。
19	九龍城	紅磡暢行道 6 號殯儀館內空置員工宿舍(部分)	由於龕位數目不多，因此無須進行交通影響評估。 正進行工程可行性研究。
20 及 21	荃灣	北大嶼山小蠔灣深水角徑東端和西端的兩幅用地	正進行工程可行性研究。
22	元朗	新田新潭路與米埔隴路之間的用地	正進行工程可行性研究。
23	大埔	船灣前堆填區西南角近大埔工業邨的用地	正進行工程可行性研究。
24	西貢	將軍澳 132 區近將軍澳華人永遠墳場的用地	正進行工程可行性研究。



位置圖 LOCATION PLAN

比例 SCALE 1 : 40 000

羅湖村將不包括在工地界線內
EXISTING VILLAGE IN THE VICINITY OF LO WU MTR STATION (EXCLUDING FROM SITE BOUNDARY)



圖例： LEGEND :

- 工地界線 SITE BOUNDARY
- +40mPD 擬建土地平整高度 (主水平基準) PROPOSED SITE FORMATION LEVEL (mPD)
- == 擬建道路 PROPOSED ACCESS ROAD
- == 擬建高架道路 PROPOSED VIADUCT
- == 擬建連接羅湖港車站及骨灰龕設施之行人通道 PROPOSED PEDESTRIAN WALKWAY BETWEEN LO WU MTR STATION & PROPOSED COLUMBARIUM
- == 擬建行車隧道 PROPOSED TUNNEL
- == 擬建骨灰龕設施之平台 PROPOSED PLATFORMS FOR COLUMBARIUM
- == 擬建火葬場及殯儀館設施之平台 PROPOSED PLATFORMS FOR CREMATORIUM, FUNERAL PARLOUR AND VISITOR SERVICE CENTRE
- == 擬建上落客區 PROPOSED PICK-UP AND DROP-OFF AREA
- == 擬建上落客點 PROPOSED PICK-UP AND DROP-OFF POINT
- == 擬建削土 / 填土斜坡 PROPOSED CUT/FILL SLOPE

註釋 NOTES :

編號 no.	日期 date	內容摘要 description	核對 checked	核准 approved
修訂 REVISION				
		姓名 name	簽署 initial	日期 date
設計 designed		S P YEUNG	SIGNED	30.11.12
繪圖 drawn		K S LEE	SIGNED	30.11.12
描摹 traced				
核對 checked		C T LAU	SIGNED	30.11.12

核准 approved

SIGNED
(C L YUNG)
總工程師 CHIEF ENGINEER
日期 date : 30.11.12

工程名稱 project

沙嶺墳場興建骨灰龕、火葬場及有關設施的土地平整及相關基建工程
SITE FORMATION AND ASSOCIATED INFRASTRUCTURAL WORKS FOR DEVELOPMENT OF COLUMBARIUM, CREMATORIUM AND RELATED FACILITIES AT SANDY RIDGE CEMETERY

圖則名稱 drawing title

沙嶺墳場興建骨灰龕、火葬場及有關設施的土地平整及相關基建工程平面圖

LAYOUT PLAN FOR SITE FORMATION AND ASSOCIATED INFRASTRUCTURAL WORKS FOR DEVELOPMENT OF COLUMBARIUM, CREMATORIUM AND RELATED FACILITIES AT SANDY RIDGE CEMETERY

圖則編號 drawing no.

LW8819

比例 scale

1 : 6000

辦事處 office

土木工程處 土地工程部
LAND WORKS DIVISION
CIVIL ENGINEERING OFFICE

土木工程拓展署
CEDD CIVIL ENGINEERING AND DEVELOPMENT DEPARTMENT

版權所有, 不得翻印
COPYRIGHT RESERVED

S:\WP201001\DRAWING\WB8819.DGN
30/11/2012 R:\PEN_TABLE\FILENAME.DAT.E.TBL