

二零一二年十二月十四日

討論文件

立法會民政事務委員會

體育政策及目標

目的

本文件旨在簡介政府推行體育政策的主要內容，並闡述為達到體育政策目標而正在推行或計劃推出的主要措施。

背景

2. 體育普及化、精英化、盛事化是特區政府發展體育的策略。行政長官亦於其政綱內表明未來的體育政策會朝著這三個大方向發展，以達至「全民參與運動，悉心培育精英，舉辦國際盛事」的願景。

3. 民政事務局負責制定及統籌香港的體育發展政策，並統籌康體設施的規劃。康樂及文化事務署(康文署)負責推動社區體育，並根據既定體育政策管理向有關組織提供撥款。

4. 於 2005 年成立的體育委員會，由民政事務局局長擔任主席，負責就與體育發展事宜向政府提供意見及作出建議。體育委員會轄下設有三個事務委員會，即社區體育事務委員會、精英體育事務委員會及大型體育活動事務委員會，分別就發展和推廣社區體育、精英體育和大型體育活動的措施提供意見。

5. 中國香港體育協會暨奧林匹克委員會(港協暨奧委會)是香港地區的奧林匹克委員會，並分別為國際奧委會、亞奧理事會及東亞運動會聯會的會員。港協暨奧委會負責統籌及協調香港體育團體的發展，並負責籌組香港代表團參加大型國際運動會。政府向港協暨奧委會提供經常資助金。

普及化-社區體育發展

提供康樂體育設施

6. 為了鼓勵社會大眾更多參與體育，我們必須提供足夠的場地，讓各階層人士經常有機會練習、鍛煉和競賽。

7. 康文署在全港 18 區提供體育設施。這些設施包括 42 個游泳池場館、94 個體育場館、256 個網球場、25 個運動場及 83 個草地球場(包括 51 個草地球場及 32 個人造草地球場)。康文署亦負責管理 18 條單車徑及相關設施，及全港 18 區設有 33 條步行徑。為鼓勵長者常做運動，康文署轄下 239 個場地共設有 908 個健身站。

8. 在規劃發展地區層面的體育設施時，我們除了參照《香港規劃標準與準則》所載的一般指引外，亦考慮其他因素，包括現有設施的使用率，以及區議會、體育總會和學界體育團體的意見。集合這些因素，我們留意到本港公共體育設施不足，尤其是室內體育館、運動場及足球場。我們會繼續爭取在本港興建更多體育設施以減輕設施不足的情況。自 2007 年至 2012 年 7 月，我們完成價值超過 90 億元的體育設施建設或提升工程。目前正持續進行的工程包括重建觀塘游泳池及維多利亞公園游泳池場館，以及新建設施如將軍澳第 45 區市鎮公園、室內單車場及體育館和元朗第 3 區公共圖書館及體育館(詳情見附件一)。

地區體育項目

9. 康文署過去五年共投放超過 6 億元舉辦社區康樂體育活動。除了恆常為公眾舉辦的康樂體育活動外，康文署自 2009 年起，每年 8 月舉辦「全民運動日」。從 2010 年起，

康文署更於當日免費開放大部分收費康體設施供市民使用。今年的「全民運動日」有約 216,000 人次參加。

10. 體育委員會自 2007 年起每兩年舉辦全港運動會(「港運會」)，這是一個以 18 區區議會為參賽單位的全港大型綜合運動會，目的旨在鼓勵市民參與體育，從而提升地區體育水平；同時促進十八區之間的溝通和友誼，加強社區的凝聚力。第四屆港運會將於 2013 年 4 月 27 日至 6 月 2 日舉行。

11. 康文署亦剛於本年 7 月推出「公眾游泳池月票計劃」，以減低游泳池常客，尤其是長者的經濟負擔；亦希望藉此鼓勵市民多做運動，維持健康的生活方式。截至今年 10 月底，康文署已售出超過三萬張公眾游泳池月票，當中有約一半購買月票的人士為長者。

學校體育

12. 康文署透過「學校體育推廣計劃」舉辦活動鼓勵學校學生經常參與體育；現時已有九成學校參與有關計劃。此外，在 2012-13 學年，民政事務局、康文署、教育局及香港體育學院(體院)合作開展了「學校體育計劃推廣主任」先導計劃。在這計劃下，退役運動員會協助學校組織及參與學校體育計劃的活動。

13. 為配合學校的訓練及比賽活動，康文署讓學校可預訂一個學年前的康體設施；而體育總會及團體推廣和主辦在本地舉行的國際賽事、錦標賽、聯賽和訓練活動，亦可在活動舉行前 3 至 12 個月預訂康體設施。

精英化-精英體育發展

香港運動員近期的成績

14. 香港運動員在 2012 年倫敦奧運會中表現出色。單車運動員李慧詩在女子凱琳賽中勇奪銅牌，這不僅是香港在奧運會單車項目中首面獎牌，也是繼 1996 年滑浪風帆李麗珊的金牌和 2004 年乒乓球雙打李靜及高禮澤的銀牌後，香港歷來的第三面奧運獎牌。此外，羽毛球運動員葉姵延與乒乓球選手江天一在單打賽事中，晉身八強；香港乒乓球男、女子隊在團體賽中亦分別晉級至四強及八強。

15. 香港殘疾運動員在 2012 年倫敦殘奧會的表現亦絕不遜色，共得三金三銀六銅共 12 面獎牌。其中輪椅劍擊運動員余翠怡分別於女子花劍及重劍個人 A 級項目連取兩金，成為香港殘奧史上首位橫掃七金的運動員；乒乓球運動員黃家汶在女子單打 TT11 賽事與隊友楊賜嘉雙雙晉級決賽，替香港隊摘下一面金牌及銀牌。

體院精英培訓

16. 體院一直為精英運動員提供高水平的培訓環境和支援服務，以培育運動員在國際體育賽事為香港爭取佳績。為提升體院作為本地精英體育訓練及發展基地的地位，體院的重建工程已於 2009 年 3 月展開，主要設施預定在 2013 年年底竣工，為培訓精英運動員提供頂尖設備和環境。

17. 為了協助精英運動員專心發展體育事業，體院提供四項財政資助計劃，包括精英訓練資助、體育訓練資助、殘疾人士體育訓練資助及個別精英運動員資助計劃。這些計劃顧及運動員的需要，有助達到擴大精英隊伍的目的。

18. 為了鼓勵運動員追求卓越的成績，2009 年 8 月，體育委員會通過一項建議，由 2010 年廣州亞運會開始，提高對大型賽事(即奧運會、殘奧會、亞運會和殘疾人亞運會)獎牌得主的獎勵。另外，體院也透過設立「青年運動員獎學金」，獎勵在大型青年運動會中取得獎牌的 18 歲或以下運動員。

19. 因應殘疾運動員在財政及其他方面的需要，「藝術及體育發展基金」於不同範疇為殘疾精英運動員和兩個殘疾人士體育總會提供財政、教練、技術及參賽方面的支援。在 2012-13 年度，康文署向殘疾人士體育協會批出合共 1,271 萬元的資助額。重建後的體院的綜合體育設施將可以讓更多殘疾運動員進行訓練。

運動員教育及就業支援

20. 在教育及就業方面，教育局的政策是協助優秀在學運動員得以平衡運動、學業及其他需要。就此，大專院校在收生、課程、經濟及住宿方面均會考慮到運動員的個別背景及情況，向運動員提供協助。

21. 為顧及運動員退役後的職業需要，「香港運動員基金」會資助運動員修讀指定學院的證書、文憑及學位課程。運動員亦可參與體院的「運動員教育及職業發展計劃」，或就讀體院聯同北京體育大學為香港運動員開辦五年制的運動訓練教育學士學位兼讀課程。在 2012-13 學年，共有 15 位現役或退役運動員獲「香港運動員基金」資助，在香港大專院校修讀不同課程。另外，港協暨奧委會推行的「香港運動員就業及教育計劃」，為運動員報讀英語及其他課程提供資助，以及協助退役或即將退役的運動員發展「第二事業」。

22. 在年青運動員的培育方面，42 個體育總會及兩個殘疾人士體育總會可透過其運動員梯隊培訓系統，發掘和培訓有潛質年青運動員，讓他們發揮最高水平。為協助香港代表隊進行長期持續訓練，康文署向各體育總會提供指定訓練場地，有關體育總會可以最優先的資格長期租用該場地可供團體預訂的節數。

盛事化-推廣大型體育活動

23. 香港每年均主辦不少大型國際性體育賽事，如香港馬拉松、世界女排大獎賽、香港公開羽毛球錦標賽、香港高爾夫球公開賽等。體育委員會一直透過「M」品牌制度協助體育總會籌辦這些賽事，更多次增加資助額，扶植現有賽事和吸引更多新的賽事在本港舉行。每年在港舉行的「M」品牌賽事平均約 8 至 10 項，其中 2012 年舉辦的 11 項賽事就吸引超過 73 萬名選手及觀眾參與(詳情見附件二)。截至 2012 年 11 月，我們共為「M」品牌賽事提供了超過 5,500 萬元的資助。

24. 體育委員會轄下的大型體育活動事務委員會鼓勵商業機構和活動主辦機構贊助購買大型體育盛事的門票，以供弱勢社羣觀賞賽事及相關活動。在 2011 及 2012 年，我們共獲得 3100 及 3880 張的相關門票(見附件二)。

25. 我們亦透過「藝術及體育發展基金」資助體育總會及團體舉辦本地國際賽事，讓市民有機會欣賞高水平國際比賽。在 2012-13 年度，我們向有關總會及團體提供約 1,550 萬元，用作舉辦 76 個本地國際賽事。

國際賽事場地

26. 香港現時大部分的場地未能提供足夠的座位及適當的設施以舉辦國際級體育項目。計劃中的啟德體育園區的高質素體育設施將可解決本港缺乏舉辦國際大型體育賽事場地的問題，從而體現體育盛事化的目標。啟德體育園區的建議設施包括：

- 一個設有 50000 個座位及可開合上蓋的體育館；
- 一個設有 5000 個固定座位的公眾運動場；
- 一個設有 4000 個固定座位的室內運動場；
- 公園及康體設施；
- 辦公空間；以及
- 商用空間，可容納多種零售及餐飲店鋪。

體育總會管治、監察及撥款

27. 在 2012-13 年度，康文署透過「體育資助計劃」向體育總會提供的恆常資助將達 2 億 5,000 萬元，協助他們推廣其體育項目。我們一方面尊重體育總會的自主和獨立運作，但亦監察體育總會運用資助金的情況，以確保公帑恰當而有效地用於推動體育發展。

28. 康文署有既定的機制管理及監察資助金的運用，並在 2012 年完成「體育資助計劃」的檢討，及推出一系列措施改善該計劃的整體效率及成效。有關措施主要是加強監察資助金的運用；以及體育總會的內部管制和企業管治。當中包括簡化匯報規定；發展電腦系統，以加強康文署的監察能力；提高體育總會周年經審計帳目的水平，以保證體育總會遵守有關指引及要求為準則；提供額外資源，加強體育總會人手以提升管理及會計能力；以及繼續定期為體育總會舉辦簡報會，以協助它們遵守資助協議和改善其內部管治。由 2011-12 年度開始，康文署會進行年中評估，評估各體育總會在工作

表現達標和遵守資助規定的情況，及向有需要的體育總會提供適當的協助。

29. 另外，廉政公署於 2011 年 12 月發布一份《體育總會防貪錦囊》，向體育總會提供良好管治和內部監控的原則和標準。廉政公署於 2012 年 11 月完成了巡迴探訪各個受資助體育總會，因應個別總會的需要及運作模式，提供適切的建議。

結語

30. 我們會根據上文所述體育政策和目標，繼續投放資源，以落實新措施，及諮詢體育界及其他相關人士以優化現行措施。

民政事務局

二零一二年十二月

List of sports facilities projects under construction
正在興建的康體設施工程項目

	Project Code 工程編號	Project Title 工程名稱	Approved Project Estimate (\$M) 核准工程預算 (百萬元計)	Works Start Date 動工日期	Anticipated Completion Date 預計完工日期
1	8017QJ	Redevelopment of the Hong Kong Sports Institute - preparatory works 香港體育學院重新發展計劃 - 籌備工作	52.90	10/2007	03/2014
2	3266RS	Redevelopment of Victoria Park Swimming Pool Complex 維多利亞公園游泳池場館重建工程	1,197.70	08/2009	Phase 1 第一階段： 12/2012 Phase 2 第二階段： 12/2014
3	3051RG	Redevelopment of Kwun Tong Swimming Pool Complex and Kwun Tong Recreation Ground 重建觀塘游泳池場館及觀塘遊樂場	1,323.80	11/2009	Phase 1 第一階段： 12/2012 Phase 2 第二階段： 12/2014
4	3054RG	Town Park, indoor velodrome-cum-sports centre in Area 45, Tseung Kwan O 將軍澳第45區市鎮公園、室內單車場及體育館	1,129.70	03/2010	Q3 2013
5	8015QJ	Redevelopment of the Hong Kong Sports Institute 香港體育學院重新發展計劃	1,707.50	03/2009	09/2014
6	3049RG	Public library and indoor recreation centre in Area 3, Yuen Long 元朗第3區公共圖書館及體育館	704.10	07/2010	2015
7	3050RG	District open space, sports centre and library in Area 74, Tseung Kwan O 將軍澳第74區地區休憩用地、體育館及圖書館	749.20	09/2011	10/2014
8	3429RO	Open space in Area 117, Tin Shui Wai 天水圍第117區休憩用地	232.30	08/2012	08/2014
9	34209RO	Local open space at Chung Yee Street, Kowloon City 九龍城忠義街鄰舍休憩用地	88.80	08/2012	03/2014

	Project Code 工程編號	Project Title 工程名稱	Approved Project Estimate (\$M) 核准工程預算 (百萬元計)	Works Start Date 動工日期	Anticipated Completion Date 預計完工日期
10	3055RG	Sports centre, community hall and district library in Area 14B, Sha Tin 沙田第14B區體育館、社區會堂及分區圖書館	1,084.00	12/2012	02/2016
11	3443RO	Runway Park at Kai Tak, Kowloon City District - Phase 1 九龍城區啟德跑道公園 - 第一期	169.70	08/2012	12/2013

2011 及 2012 年“M”品牌活動

附件二

項目	活動名稱	主辦機構	參與人數		弱勢社羣所獲 門票總數
			選手	觀眾	
2011 年					
1	渣打香港馬拉松 2011	香港業餘田徑總會	65 000	5 000	註 1
2	國泰航空/瑞信香港國際七人欖球賽 2011	香港欖球總會	200	120 000	100
3	屈臣氏 2011 世界女排大獎賽-香港	香港排球總會	260	24 000	1 320
4	世界女子保齡球錦標賽 2011	香港保齡球總會	250	350	20
5	卡普集團香港六人板球賽 2011	香港板球總會	120	14 800	640
6	2011 國泰航空新鴻基金融香港壁球公開賽	香港壁球總會	100	4 000	註 2
7	YONEX-SUNRISE 2011 香港公開羽毛球錦標賽 OSIM 世界羽聯超級賽系列	香港羽毛球總會	250	23 000	820
8	瑞銀香港高爾夫球公開賽 2011	香港高爾夫球總會	100	38 000	200
		總數	66 000	229 000	3 100
		合共	295 000		
2012 年					
1	渣打香港馬拉松 2012	香港業餘田徑總會	70 000	5 000	註 1
2	香港 BMX 黃金聯賽	香港單車聯會	100	3 000	300
3	國泰航空/滙豐香港國際七人欖球賽 2012	香港欖球總會	240	120 000	100
4	香港足球會 Citibank 國際七人足球賽	香港足球總會	300	7 500	300
5	第八屆國際龍舟聯合會世界俱樂部錦標賽暨香港國際龍舟邀請賽	香港龍舟協會	8 700	426 600	385
6	第六屆香港體育舞蹈節-2012 WDSF 標準舞世界盃	香港體育舞蹈總會	800	8 200	1615
7	新世界維港泳 2012 及第五屆亞洲公開水域游泳錦標賽	香港業餘游泳總會	1 700	-	註 1
8	卡普集團香港六人板球賽 2012	香港板球總會	100	15 000	100
9	瑞銀香港高爾夫球公開賽 2012	香港高爾夫球總會	140	36 000	280
10	YONEX-SUNRISE 二零一二香港公開羽毛球錦標賽 OSIM 世界羽聯超級賽系列	香港羽毛球總會	300	25 000	800
11	二零一二國泰航空新鴻基金融香港壁球公開賽	香港壁球總會	100	4 000	註 2
		總數	82 000	650 000	3 880
		合共	730 000		

註 1：公眾可於賽道附近免費觀賞賽事。

註 2：公眾可於香港文化中心廣場階梯（可容納超過 300 人）免費觀賞半準決賽及決賽賽事。