

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)331/12-13(06)號文件

檔 號：CB2/PL/HS

衛生事務委員會

立法會秘書處為2012年12月17日會議
擬備的背景資料簡介

預防及控制季節性流感的策略及措施

目的

本文件簡述衛生事務委員會(下稱"事務委員會")委員就預防及控制季節性流感的策略及措施提出的關注。

背景

2. 流感是傳染性甚高的疾病，由不同類型的流感病毒引起。已知的流感有3種類型，分別為甲型、乙型和丙型。每年，流感病毒抗原會出現輕微改變，導致季節性流感。因此，流感疫苗須每年重新調製，以應付變異的病毒品種。在香港，流感整年出現，並往往呈現兩個季節性高峰期。較大的季節性高峰期在冬季發生，通常為1月至3月。較小的夏季高峰期有時在7月至8月期間出現。過往紀錄顯示，季節性流感每年於香港導致約1 000人死亡。

3. 政府當局已採取多方面的措施，預防及控制流感爆發。主要元素包括化驗室監測及定點監測；視察爆發流感樣病例個案的幼兒中心、幼稚園、學校、安老院及院舍；監察病毒變種；加強宣傳及風險傳達；推廣季節性流感防疫注射；及由醫院管理局(下稱"醫管局")設立一個兩階段應變計劃，以監察及應付在流感季節激增的服務需求。

事務委員會的商議工作

4. 事務委員會曾於2005年至2011年期間的多次會議上討論預防及控制季節性流感的議題。委員的商議工作及提出的關注事項綜述如下。

流感防疫注射

5. 委員察悉，當局每年推出政府流感防疫注射計劃(下稱"流感防疫注射計劃")，為目標組別(即高危人士及／或弱勢社羣)，當中包括綜援家庭中年齡為6個月至未滿6歲的兒童，免費在公營醫院或診所注射季節性流感疫苗，令他們對季節性流感具免疫力或抵抗力。另外，其他6個月至未滿6歲的兒童亦在每年的兒童流感疫苗資助計劃下獲資助，由登記參與計劃的私家醫生接種一劑季節性流感疫苗。

6. 有委員建議把流感防疫注射計劃的涵蓋範圍擴大至小學生，以積極主動的做法預防流感在學校爆發。亦有委員認為，鑒於在流感防疫注射計劃下接受防疫注射的人數偏低，該計劃應擴大至目標群組以外人士(例如錄得高感染率的19歲或以下年輕人)。

7. 政府當局表示，當局建議的季節性流感防疫注射旨在提供個人保護，而非為了在某一環境內預防及控制該病症的交叉感染。衛生防護中心轄下的疫苗可預防疾病科學委員會(下稱"科學委員會")每年向衛生署建議哪個目標羣組應接種季節性流感疫苗時，會考慮世界衛生組織(下稱"世衛")就於全球流行及出現的流感類型所提供的資料，以及衡量接受防疫注射的好處與接種疫苗後出現不良反應的潛在風險。當局建議6個月至未滿6歲的兒童接受季節性流感防疫注射，原因是有證據顯示，他們因感染上流感而入院的比例較高。至於6歲或以上的兒童或年輕人，他們因流感引起的入院比率和其他人口組別相若。在現階段，科學委員會並無建議把政府防疫注射計劃的涵蓋範圍擴大至6歲或以上的兒童或年輕人。

8. 就在幼稚園校園提供防疫注射服務，免卻學生要到私家醫生的診所接受注射的建議，政府當局表示，現時所有疫苗接種計劃均屬自願性質。此外，在為兒童接種疫苗前，必須事先獲得其家長的同意。

應變能力

9. 部分委員關注到醫管局是否就應付因流感高峰期而急增的住院需要作好準備。他們建議調動社區護士到病床需求殷切的病房，以應付入院病人的增加。政府當局向委員保證，個別醫院會因應情況把病人轉往較少病人入住的病房，並延遲進行部分非緊急的醫療程序及手術。為應付急增的服務需求，個別公營醫院已因應情況採取應變措施，包括作出人手調配。由於社區護士透過向社區內的長者提供護理支援，在對抗流感方面擔當重要角色，政府當局認為不適宜調派社區護士到其他醫院。

在醫護機構感染的風險

10. 委員認為，為防止交叉感染，公營醫院加強感染控制措施非常重要。他們促請政府當局及醫管局推出適當措施，以減低公營醫院的感染風險。

11. 醫管局表示已實施一連串措施，以應付流感季節。該等措施包括：在醫管局轄下所有醫院和診所推廣手部衛生；透過社區老人評估服務、社康護理服務及到訪醫生計劃，加強對安老院舍的支援；及把急症病房的探病時間限於每日兩小時，以預防交叉感染。此外，各主要公營醫院均設有感染控制組，監督醫院的感染控制政策及措施。醫院的前線員工亦與感染控制主任緊密合作，確保能夠盡早發現感染個案及採取適當行動，防止疾病蔓延。連同於2007年在瑪嘉烈醫院落成的傳染病大樓，醫管局管理隔離具傳染性個案的能力已大大提升。

停課

12. 委員在2011年討論預防及控制流感時，部分委員察悉並關注到5歲以下兒童因流感入院的比率大幅上升。有意見認為幼稚園和幼稚園暨幼兒中心應暫時停課，以免流感在幼童間擴散。

13. 政府當局表示，教育局一直與衛生署緊密合作，並與學校保持緊密聯繫，以在學校實施流感防範措施。然而，鑒於兒童的學習需要及家長的意見，每逢流感季節均要求幼稚園和幼稚園暨幼兒中心停課並非合適的防範措施。

風險傳達

14. 委員認為政府當局應加強工作，讓市民瞭解流感的最新情況。

15. 政府當局表示，在流感季節來臨前，衛生防護中心會不時向醫生、安老院舍、殘疾院舍、學校、幼稚園和幼兒中心等發出警報，以便它們可採取適當的預防行動。在流感季節，衛生防護中心會每周發出一份題為"流感速遞"的監察報告，告知市民最新的情況。此外，衛生防護中心網站的流感專頁每日會登載流感情況的最新資料，以提高向市民披露資料的及時性。

推廣個人及環境衛生

16. 有委員認為，當局應為安老院舍及校巴營運者提供財政資源，協助他們加強環境衛生(例如購買額外清潔用品及加強消毒有關設施)，以減低流感的傳播。

17. 政府當局表示，家用漂白水是有效及價廉的消毒劑。衛生防護中心一直有為學校及其他機構，就所需採取的防禦措施提供支援及指引，並會繼續這樣做。

18. 有委員建議個人衛生應列入幼稚園及小學的課程。政府當局就此表示，教育局已作出及會繼續作出努力，鼓勵學校確保學生遵守個人衛生措施，藉以防止流感及其他傳染病的散播。

流感大流行的應變準備工作

19. 委員察悉，政府已訂定流感大流行應變計劃。該計劃包括一個三級應變系統(即戒備應變級別、嚴重應變級別及緊急應變級別)。該系統因應香港的流行病學情況按風險分級，每級都訂明所須採取的一套公共衛生行動，以配合世衛對流感大流行的規劃工作所發出的指引。

20. 部分委員強調，各政府部門及醫管局的人員均有需要熟悉其各自在流感大流行的準備工作和應變計劃方面的分工和職責。政府當局表示，有關政府部門已就預防及控制傳染病制訂其本身的應變計劃及詳盡的運作指引，並定期進行演習，以確保各有關方面熟悉計劃內容。醫管局表示會加強行動，以確保在預防醫院爆發流感方面，以及在醫院爆發流感期間，所有前線人員均熟悉其各自的分工及職責。

21. 委員察悉，現有的流感大流行應變計劃是為應對禽流感的挑戰而制訂。有委員建議，長遠而言，政府當局應為各類不同的流感大流行而制訂應變計劃。

近期發展

22. 當局於2012年8月22日推出"流感大流行應變計劃(2012)"(下稱"2012年應變計劃")。據衛生防護中心表示，根據近年的經驗(包括在2009年發生的流感大流行)，已更新了2012年應變計劃。2012年應變計劃以之前的應變計劃架構作為基礎，當中保留了三級應變級別的結構(亦即戒備、嚴重及緊急級別)，而應變措施亦已適當地調整。現時，當局已啟動戒備應變級別。截至2012年12月5日，最新的監測數據顯示流感活躍程度處於基線水平。

23. 2012-2013年度的疫苗資助計劃(即兒童流感疫苗資助計劃及長者疫苗資助計劃)已於2012年9月24日推出。於兒童流感疫苗資助計劃下，年滿6個月至未滿6歲的兒童可獲政府資助，到已登記參與計劃的私家醫生接受最多兩劑的流感疫苗注射，每劑疫苗資助130元。至於長者疫苗資助計劃，年屆65歲或以上的長者，將獲每劑130元的流感疫苗。此外，未曾接種過肺炎球菌疫苗的合資格長者，可獲每劑190元資助接種肺炎球菌疫苗。此外，2012-2013年度的流感防疫注射計劃已於2012年11月1日展開，為合資格的人士於公營診所及醫院提供免費季節性流感及肺炎球菌疫苗注射服務。

相關文件

24. 立法會網站的相關文件載列於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部2
2012年12月13日

**預防及控制季節性流感的策略
及措施的相關文件**

委員會	會議日期	文件
衛生事務委員會	2005年11月5日# (項目III)	議程 會議紀要
衛生事務委員會	2008年3月10日 (項目V)	議程 會議紀要 CB(2)2028/07-08(01)
衛生事務委員會	2008年6月16日 (項目III)	議程 會議紀要
衛生事務委員會	2009年3月3日*	CB(2)1007/08-09(02)
衛生事務委員會	2009年6月10日 (項目I)	議程 會議紀要 CB(2)1924/08-09(01)
衛生事務委員會	2009年7月13日 (項目III)	議程 會議紀要
衛生事務委員會	2009年11月9日 (項目III)	議程 會議紀要 CB(2)624/09-10(01)
衛生事務委員會	2011年2月14日 (項目V)	議程 會議紀要 CB(2)1175/10-11(01)

與食物安全及環境衛生事務委員會舉行的聯席會議

* 發出日期

立法會秘書處
議會事務部2
2012年12月13日