

二零一三年三月
資料文件

立法會衛生事務委員會
於黃竹坑及大埔
發展私營醫院的招標結果

目的

本文件旨在告知委員，當局於黃竹坑及大埔兩幅選定土地招標發展私營醫院的結果。

推動私家醫院發展的背景

2. 香港擁有一個公私營並行的醫療制度。我們會繼續維持這個行之有效的醫療雙軌制度，確保它均衡和可持續發展。公營醫療是本港醫療系統的基石和全民安全網，並在政府持續作出投資及承擔下保持強固和穩健。

3. 私營醫療作為雙軌制不可或缺的一環，當局醫療改革中的其中一項措施是推動和利便私營醫療發展，以改善公私營醫院服務失衡的情況，以及增加本港醫療系統的整體服務量，從而應付不斷上升的服務需求。我們亦希望透過持續發展私營醫院，讓有更多具質素的醫療服務供市民選擇。政府預留了四幅分別位於黃竹坑、將軍澳、大埔及大嶼山的土地供發展私營醫院用途。

招標工作

4. 政府在二零一二年四月至七月期間，就黃竹坑和大埔兩幅預留用地，進行公開招標。

5. 我們在推動私營醫院發展時，會致力確保新醫院會提供良好質素的服務，並能切合市民大眾的需要，及有助提升醫療服務水平。因此，我們在招標文件中訂定一系列特別要求，涵蓋土地用途、醫院開始營運日期、病床數目、服務範疇、套餐服務和收費透明度、服務對象和服務水平等。政府十分重視新醫院的服務質素及水平，為鼓勵投標者遞交比各項特別要求更佳的服务建議，是次招標採用了「雙信封」投標安排，投標者須同時提交服務建議及投標地價，前者所佔的評分比重為70%，後者則為30%。

6. 我們招標的兩幅土地均分別接獲標書。由食物及衛生局成立的評審委員會，已根據政府一貫的採購和招標程序，及按照載列於招標文件的評分準則，完成對各份標書的評審。

招標結果

黃竹坑用地

7. 黃竹坑用地的招標共接獲三份標書，評審委員會經仔細評審後，GHK Hospital Limited的標書在服務建議和地價的總評分中獲得最高分數，建議接納該份標書。中央投標委員會審核評審委員會的報告後，批准接納該標書。該公司的投標地價為16億8,800萬元。

8. 政府已經與GHK Hospital Limited簽署賣地協議及條件(土地契約)和服務契約。該公司的股東分別是來自新加坡的Parkway Pantai Limited和於香港上市的新創建集團有限公司，而香港大學李嘉誠醫學院則為伙伴機構。Parkway Pantai Limited於亞洲多個地區均有經營和發展私營醫療的經驗。而新創建集團有限公司則為一基建和服務企業，曾參與本港公營及私營醫院的建造工程。

9. 根據雙方簽署的契約條款，新的私營醫院會包括以下的服務特點：

- (a) 於 46 個月內(即 2017 年 1 月)投入服務；
- (b) 提供 500 張病床；
- (c) 92%的總樓面面積會用作臨床服務；
- (d) 除提供內科、外科、矯型及創傷外科和婦科服務外，還會提供 11 個其他專科服務¹；
- (e) 產科病床數目將維持在不超過醫院病床總數的 3.2% (即 16 張病床)；
- (f) 每年會把最少 70%的住院病床日數為本港居民提供服務；

¹ 這 11 個專科服務為神經外科、心胸肺外科、心臟科、血液科、腫瘤科、兒科、深切治療服務 (包括心臟科、兒科、新生兒科深切治療服務)、急症室服務、眼科、中醫和精神健康服務。

- (g) 每年會把最少 51%的住院病床日數，透過標準病床及套餐服務收費形式提供予本港居民；
- (h) 向公眾提供全面的收費資料；及
- (i) 盡力在醫院啟用後 36 個月內，參與醫院評審並獲得認證²。

10. 我們會根據土地契約和服務契約，監督中標者履行各項責任和承諾。如有關醫院日後未能履行契約的條款，政府可視乎違規的嚴重性採取適當行動，例如要求醫院採取修正或補救措施、要求醫院繳付款項彌償相關損失，或政府暫時接管部分或所有醫院服務。政府亦可以由中標醫院所提供的表現保證和銀行擔保書，取得補償。如有需要，政府有權終止服務契約；此舉會令土地契約亦一併終止，政府因而可以收回相關的土地。

大埔用地

11. 至於大埔用地的招標，我們接獲一份標書，但該標書未能完全符合於招標文件載列的基本要求。由於未有其他標書，評審委員會根據政府物料供應及採購規例，建議取消該用地的招標。中央投標委員會審核評審委員會的報告後，亦同意有關建議。

私家醫院發展的往後路向

12. 今次招標是一項新的嘗試，透過加入各項要求，確保私營醫院以本港居民為優先服務對象，以高透明度的方法收費，並提供不同的專科服務，以照顧本港的醫療需要。我們期望新醫院落成後，可增加本港醫療體系的整體服務量，讓市民可有更多選擇，獲取可負擔而高質素的私營醫療服務，同時可協助應付不斷增加的服務需求，及舒緩本港醫院服務出現公私營醫療失衡情況。

13. 整體而言，今次的招標反映了市場對發展私營醫院的興趣。我們會檢視今次招標的經驗，審視市場反應，再衡量社會的需求，然後訂定往後發展私營醫院的路向及其餘三幅土地的處理安排。

² 服務契約規定新醫院最遲須於營運後 48 個月內獲得認證。

徵詢意見

14. 請委員閱悉本文件的內容。

食物及衛生局
二零一三年三月