

2013年4月16日會議
討論文件

立法會人力事務委員會會議
改善建造業工作安全狀況的措施

目的

本文件向委員會簡介勞工處今年就改善建造業工作安全狀況所採取的措施。

建造業職安狀況

2. 在社會各界和政府共同努力下，建造業傷亡數字在過去十年持續減少，由2002年的6 239宗，下降至2011年的3 112宗；以每千名工人計算的意外率，則由85.2，下降至49.7。然而，建造業的工業意外數字在2012年首三季達2 354宗，較2011年同期上升2.3%。儘管期間每千名工人意外率由50.8下降至43.9，2012年全年的建造業致命意外由2011年的23宗上升至24宗(2010年有9宗)，情況令人關注。按意外類別劃分的2012年首三季建造業意外的分項數字，載於附件一。

3. 在2012年發生的24宗建造業致命意外中，主要涉及高處工作(12宗)及電力工作(7宗)。在12宗高處工作致命意外中，大部份涉及工人從工作平台、臨時支架或梯子(佔4宗)及竹棚(佔4宗)墮下。

4. 隨著近年多項大型基建工程陸續展開，加上建造業預計未來數年持續蓬勃發展，投身建造業的人手將不斷增加。地盤工人

的數目由2009年的51 000多人，上升40%至2012年的71 300，其中有不少為新入行的工人。此外，強制驗樓規管措施令裝修及維修工程迅速增加。這些發展都對建造業的工作安全帶來挑戰。

提升建造業職安健的措施

大型工程項目的工作安全

5. 勞工處今年其中一項的重點工作，是加強監察大型工程項目的工作安全。除繼續透過宣傳、推廣和教育以鼓勵業界實施安全管理制度外，勞工處會加強執法，確保持責者遵守有關法例及守則的要求。勞工處已增設專責隊伍，透過參與工程籌備會議及地盤安全委員會，推動承建商在地盤實施安全管理制度，並會監察其安全管理制度有否在工地切實執行，如發現有違法情況，勞工處會採取執法行動。

6. 發展局已優化現行對工務工程承建商的賞罰制度，引入一套與承建商安全表現掛鈎的安全支付計劃，並會將意外率在標書中的評分比重增加，令低意外率的承建商在工務工程投標時可有較高的中標機會。發展局正研究進一步加強工地安全的審核工作，勞工處會作出配合，加強稽查有關工程的安全審核報告。

7. 勞工處也會與發展局及其他工務項目委託人加強聯繫，透過在工程設計、招標和施工前的部署及施工期間不同階段的參與，促使承建商及地盤管理人員，及早把工作安全納入施工方案與設計，以更有效地解決系統性的施工安全問題。

高處工作安全

8. 鑑於近年一半以上的建造業致命意外均涉及工人從高處

墮下，勞工處今年會更著力推動消除高處工作的危害。我們在今年二月已發信予全港建造業承建商及分包商，提醒他們進行工程時必須符合安全法例的要求，尤其是涉及高處工作，必須採取有效措施以預防意外發生。勞工處如發現違反工作安全規定的情況，會即時檢控而不會先作警告。針對高處工作安全，勞工處在去年發出了超過 1 200 張「暫時停工通知書」／「敦促改善通知書」(較 2011 年增加約 70%)，並會提出 889 宗檢控(較 2011 年增加 32%)。勞工處在今年 3 月已進行了一次特別執法行動，共發出了 214 張「暫時停工通知書」／「敦促改善通知書」，及將會提出 197 宗檢控。勞工處也會加強日常的地區巡邏及在辦公和非辦公時間的巡查及執法。

9. 此外，我們發現在高處墮下的致命意外中，不少工人是在離地兩至三米的工作地點墮下。爲了提升業界對高處工作危害的警覺性，包括離地工作的潛在風險，勞工處聯同職業安全健康局（職安局）將於今年四月下旬舉辦「高處工作安全論壇」，與業界聚焦探討提升高處工作安全的措施，同場展出高效實用的安全設備，並會推出一項計劃，資助中小型承建商購買流動工作平台。勞工處也會與物業管理業界合作，製作有關外牆及高處工作的安全提示，並透過其管理的物業，把安全訊息傳達到廣大的業主。

10. 勞工處於去年六月聯同職安局爲裝修及維修業推出了一個安全認可先導計劃，透過安全管理系統審核、培訓及資助購買高處工作防墮裝置及相關設施，提升業界的職安健水平。計劃得到僱員補償聯保計劃管理局的支持，給予獲認可的企業保費優惠，爲企業持續改善職安表現提供經濟誘因。

電力工作安全

11. 針對去年建造業發生了 7 宗涉及觸電的致命工業意外，勞工處聯同業界及職安局舉辦了一連串有關電力工作安全的宣傳推廣活動，更透過機電商會及工會，直接向業界派發有關電力工作安全的刊物，及向全港約 90 000 個註冊電業工程人員及電業承辦商發出安全警示。勞工處於去年加強了對違反電力安全規例的巡查執法，並與機電工程署進行了聯合執法行動，全年共發出了超過 100 張「暫時停工通知書」／「敦促改善通知書」(較 2011 年增加四倍)，及提出 35 宗檢控(較 2011 年增加超過 100%)。經業界及政府努力，觸電意外在去年第四季得以遏止。

12. 勞工處今年會繼續關注電力工作安全。勞工處會就電力工作安全進行巡查，並計劃與機電工程署再進行聯合執法行動，如發現有人違反安全規定，會即時採取執法行動，而不會先作警告。勞工處也會透過機電商會及工會向業界人士派發有關電力工作安全的刊物，及舉辦專題研討會，以保持電力承辦商及工人的警覺性。

預防中暑的工作

13. 針對預防建造業工人工作時中暑，勞工處會在今年 4 月至 9 月加強巡查建築地盤。特別對沒有為僱員提供飲用水的僱主，勞工處會採取即時執法行動，而不會先作警告。我們在今年夏季會聯同職安局及相關機構向建造業推廣預防中暑，活動包括舉辦健康講座、派發有關指引及熱壓力評估核對表、在流動宣傳媒體播放短片、電台宣傳，和到工地進行推廣探訪，以直接向工友介紹預防中暑的實用方法。

14. 勞工處在過去兩年夏季與香港建造商會及有關行業的商會加強聯繫，推動業界在部份地盤為紮鐵工人推行彈性作息時間

安排。有關商會今年會全面在所有地盤推行有關措施，即在上午增加一個小休，以減低紮鐵工人在炎熱天氣下工作時中暑的風險。

15. 另外，爲了進一步預防工人工作時中暑，職安局已委託大學研究個人冷凍衣預防中暑的效能，並已在去年夏季進行實地測試，結果顯示冷凍衣適用於包括建造業的工作。勞工處將聯同職安局於今年推出試驗計劃，以測試未來在建築工地廣泛使用冷凍衣的可行性。

加強宣傳推廣

16. 勞工處去年檢討了建造業安全推廣的策略，除了恆常透過大眾媒體宣揚職安訊息外，更加強了與業界商會及工人組織的聯繫，直接把安全訊息帶給工人。這方面的工作包括透過外展探訪新工程地盤，由資深工人或工人家屬作現身說法及派發簡單易明的工作安全單張，宣揚爲自己、爲家人做好安全措施的訊息，以及在各區裝修店舖林立的地點擺設展板，直接向裝修工人推廣職業安全知識。

17. 此外，勞工處今年會繼續聯同職安局及業界舉辦「建造業安全獎勵計劃」，活動包括安全問答比賽、巡迴展覽、宣傳探訪、在電視及電台播放宣傳短片及聲帶、電台節目、同樂日及頒獎典禮。得獎建築地盤的經驗會錄製成光碟，派發給建築地盤，並在流動媒體播映。

多方協作

18. 勞工處於去年三月與職安局舉辦了「建造業安全集思會」，凝聚業界力量，包括承建商、分包商、工人組織、建造業議會及專業團體等，深入探討提升建造業工作安全水平的方法。

勞工處與建造業界各相關人士已著手分階段落實多項建議，工作進度載於附件二。我們今年會與業界商討進一步完善各項措施。

19. 勞工處會繼續與有關機構，如職安局、建造業議會、商會、工會、專業團體、區議會及其他政府決策局／部門等緊密合作，透過執法、推廣及宣傳，促進建造業工作安全與健康。

徵詢意見

20. 請各委員參閱本文件，並就上述措施提出意見。

勞工及福利局

勞工處

2013年4月

2012年首三季建造業意外的分項數字

Industrial Accidents in Construction Industry
in 1st Three Quarters of 2012
- analysed by Type of Accident

二零一二年首三季建造業之工業意外個案 - 按意外類別分析

Type of Accident 意外類別	1st Three Quarters of 2011 二零一一年首三季	1st Three Quarters of 2012 二零一二年首三季	Change 增減
Trapped in or between objects 受困於物件之內或物件之間	83	91	8
Injured whilst lifting or carrying 提舉或搬運物件時受傷	463	399	-64
Slip, trip or fall on same level 滑倒、絆倒或在同一高度跌倒	454	556	102
Fall of person from height 人體從高處墮下	285 (7)	304 (6)	19
Striking against fixed or stationary object 與固定或不動的物件碰撞	216	213	-3
Striking against or struck by moving object 被移動物件或與移動物件碰撞	382 (2)	401 (1)	19
Stepping on object 踏在物件上	24	15	-9
Exposure to or contact with harmful substance 暴露於有害物質中或接觸有害物質	16	14	-2
Contact with electricity or electric discharge 觸電或接觸放出的電流	5 (1)	14 (5)	9
Trapped by collapsing or overturning object 受困於倒塌或翻側的物件	7 (2)	4	-3
Struck by falling object 遭墮下的物件撞擊	50 (3)	44	-6
Struck by moving vehicle 遭移動中的車輛撞倒	9	6	-3
Contact with moving machinery or object being machined 觸及開動中的機器或觸及以機器製 造中的物件	146	153	7
Drowning 遇溺	1 (1)	0	-1
Exposure to fire 火警燒傷	12	4	-8
Exposure to explosion 爆炸受傷	3	3	---
Injured by hand tool 被手工具所傷	79	75	-4
Injured by fall of ground 泥土傾瀉受傷	1	4 (1)	3
Asphyxiation 窒息	0	0	---
Contact with hot surface or substance 觸及灼熱表面或物質	15	19	4
Injured by animal 被動物所傷	2	0	-2
Injured in workplace violence 於工作場所暴力事件中受傷	0	0	---
Others 其他類別	48	35	-13
TOTAL 總數	2 301 (16)	2 354 (13)	53

Notes:

- Industrial accidents refer to injuries and deaths arising from industrial activities in industrial undertakings as defined under the Factories and Industrial Undertakings Ordinance.
- Figures in brackets denote the number of fatalities.
- The above accident figures are recorded as at 31 December 2012.

註釋:

- 工業意外是指在《工廠及工業經營條例》所界定的工業經營內發生的受傷或死亡意外，而這些意外是因工業活動而引致的。
- 括號內的數字顯示死亡人數。
- 上列意外數字為截至2012年12月31日所記錄的數字。

2012年3月12日「建造業安全集思會」 落實改善措施的進度報告

加強工地管理及監督

(一) 加強關顧新入行工人的工作安全

勞工處聯同香港建造業商會及香港建築業承建商聯會在2012年7月推出了「建造業關顧新人工作安全計劃」。參與計劃的承建商分別以「P」牌（即「實習員」）及「N」牌（即「新力軍」）識別新入行及新到工地的工人。承建商安排指導員關顧新入行工人，關顧期不少於三個月。若新到地盤的工人已具有建造業經驗，則其「N」牌標誌的展示時期只需要兩個星期。發展局去年底已把類似安排納入其對工務工程合約承建商的安全規管系統內，並已於今年初實施。勞工處現正檢視計劃的實施情況，並會與業界商討完善計劃的方法。

(二) 為工地管理人員制定安全訓練計劃

建造業議會正籌備專為工地管理人員及駐工地人員而設的安全訓練課程，課程涵蓋安全法例、安全管理技巧、風險評估、危機處理、安全巡視、意外調查及預防、安全設計、建造及設計管理等。預計今年內可推出課程。

(三) 制定安全從業員操守指引及完善持續進修計劃

香港職業安全健康聯會已擬定安全從業員操守指引和諮詢各相關機構及專業團體，操守指引預計於今年內推出。此外，聯會已收集註冊安全主任對如何完善持續進修計劃的意見，並進行整理和分析。勞工處會考慮修訂相關的指引以作配合，藉此持續提升註冊安全主任的能力及專業質素。

提升工人的安全意識及責任

(四) 加強職安健活動推廣

勞工處與職安局在今年會針對高處工作及電力工作等高風險工序舉辦重點宣傳推廣活動；加強與業界商會及工會合作，透過外展探訪及擺設流動展板直接接觸工友；以及不時更新職安資訊，以保持工友的警覺性。我們也會以中文及少數族裔語言製作圖文並茂的安全單張及記事簿，在探訪地盤時派發給工人。

(五) 修訂「平安卡」課程的內容

勞工處已於 2012 年 10 月修訂建造業平安卡重新甄審資格課程的內容，加入常見的嚴重意外的個案分析，並要求課程導師以互動方式及清晰易明的圖片授課。我們現正著手修訂平安卡的全日課程內容。

完善安全管理系統

(六) 擬備有關業主參與工地安全的指引

建造業議會在研究各種獎勵工地安全的模式後，已於 2012 年 12 月推出「採用支付安全計劃的指引」，以鼓勵私營工地的業主按其業務性質及安全監督架構，選擇適合自己的方式推行支付安全計劃，改善工作安全。

(七) 支援裝修及維修業界的中小企業提升職業安全

勞工處於 2012 年 6 月聯同職安局推出「職安健星級企業-裝修及維修業安全認可先導計劃」，截至今年三月底，共接到 59 宗申請，並已有 6 間裝修及維修中小企已成功通過安全審核，獲頒發星級企業。