



Working Group for TO(A) in Housing Department

房屋署建築設計技術主任工作組

Our Ref. : HDTOAWG/12-13/L/04

Tel. : 2129 3933

Email :

CB(4)303/12-13(10)

立法會

公務員及資助機構員工事務委員會

事務委員會秘書

陳向紅女士：

本工作組希望就“聘用非公務員合約僱員的情況”發表意見

政府工程技術及測量人員協會 (Association of Government Technical and Survey Officers) 是香港職工會聯盟的盟會會員；房屋署技術主任 (建築設計) 工作組 (本工作組) 是政府工程技術及測量人員協會設於房屋署並負責協調技術主任 (建築設計) 職系事務的組織。

2. 本工作組獲悉立法會公務員及資助機構員工事務委員會邀請香港職工會聯盟派代表出席定於 2013 年 1 月 21 日 (星期一) 上午在立法會綜合大樓會議室 1 舉行的會議，就“聘用非公務員合約僱員的情況”發表意見。本工作組亦希望有機會發表以下的意見。

長期聘用合約技術助理 增加了興建公共房屋的整體興建費用

3. 房屋署自 2000 年因政府停止招聘公務員後，不斷經承建商聘用合約技術助理 (Contract Technical Assistant) 來補償各技術主任職系 (建築設計) 的人手短缺 (見附件 I)；於 2012 年 3 月房屋署的合約技術助理共有 108 名，當中 85 名合約技術助理受聘於發展及建築處 (Development and Construction Division)，與少於 100 名技術主任 (建築設計) 一同負責繪製每年興建約 1 萬 5 千個公共房屋單位的建築工程圖則。

4. 發展及建築處雖然已向部門管理層反映缺乏技術主任 (建築設計) 職系人手，惟祇以合約技術助理協助技術主任 (建築設計) 職系；以技術主任 (建築設計) 的薪金加上承建商的行政支出及利潤聘用合約技術助理，此措施的支出，根本是用興建公共房屋的公帑，去抵消向政府爭取增加公務員人手失敗，直接增加了整體公共房屋興建費用。

聘用合約技術助理 無法防止擅自披露機密資料

5. 雖然合約技術助理於受聘時，房屋署要求合約技術助理在承建商見證下簽署確認信 (見附件 II)，承諾不會擅自披露機密資料；但根據立法會 CB(1)1498/11-12(07) 號文件





## Working Group for FO(A) in Housing Department

房屋署建築設計技術主任工作組

第4段所述(見附件III),『公務員未獲授權披露受《官方機密條例》(香港法例第521章)規管的資料,可能會被刑事檢控。如公務員濫用職權擅自披露政府資料而構成公職人員行為失當,他們可能干犯普通法下的「公職人員行為失當」罪行。』

6. 本工作組質疑房屋署的機密資料並非《官方機密條例》(香港法例第521章)所規管的機密資料而僅屬政府資料,所以(i)合約技術助理應該不會因簽署確認信後,擅自披露政府資料便會被刑事檢控;而(ii)普通法下的「公職人員行為失當」罪行亦無法施加於非「公職人員」的合約技術助理;最後,(iii)合約技術助理離職後,其簽署的確認信也立即無效。因此,本工作組認為房屋署管理層高估確認信的保密作用,及低估合約技術助理擅自披露房屋署資料對承建商的工程費用及公共房屋的規劃的影響,而讓合約技術助理不能避免地接觸房屋署及政府的受限制的文件(Restricted Document)或機密文件及圖則。

### 增加公務員人數上限

7. 因應公共房屋需求增加,房屋署的人力資源變得更短缺,為免影響公共房屋的供應,在每年整體公務員人數增加的上限,本工作組認為應為房屋署的人力資源作特別考慮,以免影響其他政府計劃的施行。

8. 希望立法會能夠就上述問題,能客觀審視房屋署整體的合約技術助理安排,並早日展開商討解決的方案。

(劉惠安)

房屋署技術主任(建築設計)工作組主席

2013年1月14日

副本: 公務員事務局局長  
政府工程技術及測量人員協會  
香港職工會聯盟主席 潘天賜先生





Our Ref. : HDTOAWG/12-13/L/04

Tel. : 2129 3933

Email :

立法會

公務員及資助機構員工事務委員會

事務委員會秘書

陳向紅女士：

本工作組希望就“聘用非公務員合約僱員的情況”發表意見

政府工程技術及測量人員協會 (Association of Government Technical and Survey Officers) 是香港職工會聯盟的盟會會員；房屋署技術主任 (建築設計) 工作組 (本工作組) 是政府工程技術及測量人員協會設於房屋署並負責協調技術主任 (建築設計) 職系事務的組織。

2. 本工作組獲悉立法會公務員及資助機構員工事務委員會邀請香港職工會聯盟派代表出席定於 2013 年 1 月 21 日 (星期一) 上午在立法會綜合大樓會議室 1 舉行的會議，就“聘用非公務員合約僱員的情況”發表意見。本工作組亦希望有機會發表以下的意見。

長期聘用合約技術助理 增加了興建公共房屋的整體興建費用

3. 房屋署自 2000 年因政府停止招聘公務員後，不斷經承建商聘用合約技術助理 (Contract Technical Assistant) 來補償各技術主任職系 (建築設計) 的人手短缺 (見附件 I)；於 2012 年 3 月房屋署的合約技術助理共有 108 名，當中 85 名合約技術助理受聘於發展及建築處 (Development and Construction Division)，與約 100 名技術主任 (建築設計) 一同負責繪製每年興建約 1 萬 5 千個公共房屋單位的建築工程圖則。而其餘 23 名合約技術助理受聘於屋邨管理處 (Estate Management Division)，與約 51 名技術主任 (建築設計) 一同負責繪製屋邨保養的建築工程圖則。

4. 發展及建築處雖然已向部門管理層反映缺乏技術主任 (建築設計) 職系人手，惟祇以合約技術助理協助技術主任 (建築設計) 職系；以技術主任 (建築設計) 的薪酬加上承建商的行政支出及利潤聘用合約技術助理，此措施的支出，根本是用興建公共房屋的公帑，去抵消向政府爭取增加公務員人手失敗，直接增加了整體公共房屋興建費用。





Working Group for TO(A) in Housing Department  
房屋署建築設計技術主任工作組

聘用合約技術助理 無法防止擅自披露機密資料

5. 雖然合約技術助理於受聘時，房屋署要求合約技術助理在承建商見證下簽署確認信（見附件 II），承諾不會擅自披露機密資料；但根據立法會 CB(1)1498/11-12(07) 號文件第 4 段所述（見附件 III），「公務員未獲授權披露受《官方機密條例》（香港法例第 521 章）規管的資料，可能會被刑事檢控。如公務員濫用職權擅自披露政府資料而構成公職人員行為失當，他們可能干犯普通法下的「公職人員行為失當」罪行。」

6. 本工作組質疑房屋署的機密資料並非《官方機密條例》（香港法例第 521 章）所規管的機密資料而僅屬政府資料，所以（i）合約技術助理應該不會因簽署確認信後，擅自披露政府資料便會被刑事檢控；而（ii）普通法下的「公職人員行為失當」罪行亦無法施加於非「公職人員」的合約技術助理；最後，（iii）合約技術助理離職後，其簽署的確認信也立即無效。因此，本工作組認為房屋署管理層高估確認信的保密作用，及低估合約技術助理擅自披露房屋署資料對承建商的工程費用及公共房屋的規劃的影響，而讓合約技術助理不能避免地接觸房屋署及政府的受限制的文件（Restricted Document）或機密文件及圖則。

應增加招聘技術主任（建築設計）以取替長期聘用非公務員合約技術助理

7. 因應公共房屋需求增加，房屋署的人力資源變得更短缺，為免影響公共房屋的供應，在每年整體公務員人數增加的上限，本工作組認為應為房屋署的人力資源作特別考慮，以免影響其他政府計劃的施行。

8. 希望立法會能夠就上述問題，能客觀審視房屋署整體的合約技術助理安排，並早日展開商討解決的方案。

（劉惠安）

房屋署技術主任（建築設計）工作組主席

2013 年 1 月 14 日

副本： 公務員事務局局長  
政府工程技術及測量人員協會  
香港職工會聯盟主席 潘天賜先生

Comparable civil service rank of CTA	3.2001	3.2002	3.2003	3.2004	3.2005	3.2006	5.2007	3.2008	3.2009	3.2010		3.2011	
	DCD #	DCD #	DCD #	DCD #	DCD #	DCD #	DCD #	DCD #	DCD #	DCD #	EMD	DCD #	EMD
Technical Officer (Architectural)	14	14	14	44	66	75	84	84	83	86	26	85	23
Technical Officer (Building Services)									6	6	28	6	21
Technical Officer (Structural)	2	2	2	2	2	9	21	21	25	25	25	25	23
Total:	16	16	16	46	68	84	105	105	114	117	79	116	67

# figures from EMD are not available

(附件1)



Grade	Rank	Establishment Position as of										
		1.4.2001	1.4.2002	1.4.2003	1.4.2004	1.4.2005	1.4.2006	1.4.2007	1.4.2008	1.4.2009	1.4.2010	1.4.2011
Technical Officer (Architectural)	CTO(A)	6	6	6	6	5	5	5	5	5	5	5
	PTO(A)	11	10	10	10	9	9	9	10	10	10	10
	STO(A)	81	82	80	77	72	72	79	86	86	88	89
	TO/TOT(A)	189	180	177	170	167	151	136	131	128	154	164
	CONCTO(A)	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0
	CONPTO(A)	0	1	1	0	0	1	0	0	0	0	0
	CONSTO(A)	3	5	6	0	0	14	0	0	0	0	0
	CONTO(A)	23	33	31	28	27	32	32	32	36	14	4
	Subtotal	314	318	312	291	280	284	261	264	265	271	272
Technical Officer (Building Services)	CTO(BS)	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
	PTO(BS)	8	8	7	6	6	6	6	6	6	6	6
	STO(BS)	69	69	67	57	55	55	55	58	60	64	64
	FO/TOT(BS)	164	158	151	149	144	144	144	140	140	137	141
	CONPTO(BS)	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0
	CONSTO(BS)	2	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0
	CONTO(BS)	3	5	5	2	2	0	0	0	0	0	0
	Subtotal	248	243	234	217	210	208	208	207	209	209	213
	Technical Officer (Civil)	CTO(C)	1	1	1	1	1	1	1	1	2	2
PTO(C)		1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
STO(C)		8	8	9	9	9	9	9	9	9	9	9
TO/TOT(C)		27	27	27	27	27	27	25	25	26	26	26
CONSTO(C)		1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0
CONTO(C)		1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0
Subtotal		39	39	40	39	38	38	36	36	38	38	38
Technical Officer (Geotechnical)	CTO(G)	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
	PTO(G)	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
	STO(G)	8	8	8	7	7	7	7	7	8	9	9
	TO/TOT(G)	24	24	24	24	24	22	20	20	21	24	24
	CONTO(G)	3	2	3	3	3	5	5	5	6	2	2
	Subtotal	37	36	37	36	36	36	34	34	37	37	37
Technical Officer (Structural)	CTO(S)	3	3	3	3	3	3	3	3	2	2	2
	PTO(S)	7	6	6	6	6	6	6	6	8	8	8
	STO(S)	49	53	52	51	50	49	49	53	54	57	57
	TO/TOT(S)	110	108	105	104	104	92	87	83	84	99	110
	CONPTO(S)	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	CONSTO(S)	1	3	1	0	0	4	0	0	0	0	0
	CONTO(S)	12	18	18	16	15	23	22	22	28	11	0
	Subtotal	182	192	185	180	178	177	167	167	176	177	177
Survey Officer (Quantity)	CSO(Q)	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
	PSO(Q)	4	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
	SSO(Q)	56	49	48	47	42	42	42	42	41	44	44
	SO/SQT(Q)	157	147	145	141	141	133	130	130	130	142	151
	CONESO(Q)	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0
	CONSSO(Q)	1	5	5	0	0	0	0	0	0	0	0
	CONSO(Q)	32	34	35	22	22	30	30	30	30	15	6
Subtotal	251	240	238	214	209	209	206	206	205	205	205	
<b>Total</b>		1071	1068	1046	977	951	957	912	914	930	937	942

**Appendix F**

**Confidentiality Undertaking**

**Body-shopped Seconded working in  
Housing Authority/Housing Department**

*(To be completed in duplicate; a copy each to be kept by user section and the service provider)*

I understand and agree that any information and documents, including but not limited to personal data, which have or may come into my possession in the course of or as a result of my secondment to the Housing Authority (HA)/Housing Department (HD) must be held in confidence. I will not, without written permission from my supervisor in HA/HD, disclose or make use of such information or documents or produce or retain photocopies and softcopies of such information or documents for any purpose other than purpose which is pursuant to the performance of my secondment service to the HA/HD. In addition, I will not divulge such information or documents to my employer, i.e. \_\_\_\_\_ (name of the service provider).

Further, I understand that, where such information or documents, including but not limited to personal data, are protected against disclosure under the Official Secrets Ordinance or the Personal Data (Privacy) Ordinance, I may be prosecuted for an offence under the Official Secrets Ordinance or may have contravened the provisions of the Personal Data (Privacy) Ordinance should I disclose, without lawful authority, or fail to take care to prevent the unauthorised disclosure of, any or any part of such information or documents.

Signature :

\_\_\_\_\_

Name :

\_\_\_\_\_

(BLOCK LETTER)

Section :

\_\_\_\_\_

Date :

\_\_\_\_\_

Signature :

\_\_\_\_\_

Name of Witness :

\_\_\_\_\_

(BLOCK LETTER)

Post/Name of Company :

\_\_\_\_\_

(with company chop)

Date :

\_\_\_\_\_



**Appendix F****Disclaimer :**

- (a) The personal data provided in this form will only be used for purpose relating to the engagement of body-shopped secondee service and for directly related purpose. It may be transferred to other departments/agencies for the same purpose.
- (b) For access to or correction of personal data provided in this form, please contact our Departmental Data Controlling Officer at Hong Kong Housing Authority Headquarters, 33 Fat Kwong Street, Kowloon.



(附件 III)

立法會 CB(1)1498/11-12(07) 號文件

二零一二年四月十六日會議

資料文件

**立法會公務員及資助機構員工事務委員會****防止公務員擅自披露機密資料  
的機制及規例****目的**

本文件載述防止公務員擅自披露機密資料的機制及規例，供委員參考。

**原則**

2. 作為一個開放和負責任的政府，除了具有充分理由而不得披露的資料外，當局會盡量向公眾提供政府持有的資料。政府致力在提高運作的透明度與保護機密和敏感資料之間取得適當平衡，這對維持政府的良好管治及有效運作至為重要，並且符合公眾利益。

3. 一般而言，公務員除非獲得授權，否則不得披露在執行職務時或以公職身分從他人取得的機密文件、資料或信息。

**現行機制及規例**

4. 所有公務員均須遵守有關保密的法例及行政規則。公務員未獲授權披露受《官方機密條例》(香港法例第 521 章)規管的資料，可能會被刑事檢控。如公務員濫用職權擅自披露政府資料而構成公職人員行為失當，他們可能干犯普通法下的「公職人員行為失當」罪行。公務員亦須根據其聘用條款，遵守政府制定的行政規例及指令，包括載列於《公務員守則》、《保安規例》、《公務員事務規例》、《物料供應及採購規例》、通告及部門指令等關於防止擅自披露資料的相關規定。

- 2 -

5. 公務員在履行職務時，必須嚴格遵守適用於其崗位或職能的保密規則。例如，所有參與政府貨品及服務採購工作，或批出租約、專營權及牌照的公務員，必須遵守有關的《保安規例》、《物料供應及採購規例》、局／部門指令等。不論有否從中獲得個人利益，公務員均不得擅自披露或利用任何與投標有關的資料。參與制訂招標文件及評審投標書的公務員，除須作出相關聲明外，更須簽署承諾書，承諾不會擅自披露任何投標資料。

6. 現行防止擅自披露機密資料的機制和規例行之有效，運作良好。公務員本身有責任了解有關保密的法例及行政規則，各局／部門亦會定期把有關規定發給員工傳閱，確保他們熟悉該等規定，並提醒他們不可未經授權披露機密資料。公務員事務局轄下的公務員培訓處為新聘人員安排的入職訓練課程，亦涵蓋政府資料保密的課題。此外，保安局會應局／部門要求，向員工講解《保安規例》的規定。

7. 任何公務員如未經授權而披露政府機密資料，可被紀律處分，在某些情況下，更可遭刑事檢控。政府絕對不會姑息違反保密規定的公務員，並會按照既定程序，對違規的公務員採取適當行動。

## 結語

8. 政府會繼續在提高運作的透明度與保護機密和敏感資料之間取得適當平衡，並確保全體公務員均遵守有關的保密規定。

保安局及公務員事務局  
二零一二年四月