

屋宇署非公務員合約雇員工會

就『聘用非公務員合約僱員的情況』的意見書

背景：

在 97 回歸後，政府要削減公務員人數由 19 萬降至 16 萬，但卻要維持現有服務，人手足襟見肘。為應付運作，政府在 1999 年開始利用非公務員合約僱員(**NCSC**)填補流失的人手，表面理由及構思是：

- (1) 處理有時限、屬季節性或受市場波動影響的工作；
- (2) 僱用工作時數少於公務員規定工作時數的人手應付；
- (3) 由於是短期工作(一至兩年)，因此當時設定 **NCSC** 的薪酬是不會超過相若公務員職級或職責相若的職級的中點薪金。

實際運作：

經過多年運作，**NCSC** 變成為証實又平又好用的工具，整體人數一直維持在 1.6 萬至 2 萬，已變成常設工具，變成維持政府服務不可劃缺的部分。

在屋宇署，**NCSC** 的工作資歷要求、職責範疇和公務員並無分別。唯一分別是人工、福利(見附件 1)和身分。

舉例，有一位在屋宇署工作了超過 10 年的 **NCSC**，月薪仍未達到同職級公務員的起薪點。但資歷、工作要求及表現卻和同一職級的公務員並無二致，分別的只是薪酬，由當初 12：15 的差距至十年後的 12：23 這麼離譜。這是公然的歧視、剝削，欺負沒有議價能力的打工仔，嚴重背離政府應維持社會公平、公正、和公議的基本要求。為何一定要逼迫市民挺身而出反對政府不合常理的政策。

同工不同酬，只會製做社會分化，製造階級矛盾。在一個講公義、法治，講平等的國際大都會，政府應立即檢討 **NCSC** 的這種『又要馬兒好，又要馬兒不吃草』及『自欺欺人』的取巧做法。取巧是公務員人數及薪酬縮減，實際是公職人員仍維持在 19 萬。薪酬開支減少是靠剝削為數約 2 萬的 **NCSC**。

NCSC 轉職公務員並無優勢

公務員事務局曾表示，經驗是招聘公務員的考慮因素之一，符合有關公務員職級基本入職條件的 **NCSC**，由於具有相關的政府工作經驗，一般應較其他申請人佔優。但在屋宇署，成功由 **NCSC** 轉職為公務員佔新增職位不足一半(見附件 2)。在法理上政府並沒犯錯，但在人情、道德卻難以服人。一方面要求私人企業做良心僱主，一方面卻口是心非，如何維持信用。

訴求：

1. 立即成立 **NCSC** 薪酬檢討小組，對比私人職系和公務員職系的薪酬水平，提升 **NCSC** 薪酬及補回被剝削的薪金。
2. 避免及縮減同工不同酬的差距，**NCSC** 應每年獲增薪 1 點，上限應不少於同職系公務員的中點薪酬，及開設公務員職位按年資及表現吸納 **NCSC**。
3. 要求進行調查，跟進現時 **NCSC** 的同工不同酬，工作十多年連公務員的入職起薪點也沒有，差別由當初的 12：15 至 10 年後的 12：23，這制度是否涉及嚴重歧視，嚴重違反公平、公義。

多謝主席，多謝代表工聯會的議員及其他曾為 **NCSC** 捍衛權益及尊嚴的議員多年的幫忙，本會更希望出席的議員履行監督政府的職責，撥亂反正，不要令不公平、不公義，失民心的政策繼續存在。

張國偉
屋宇署非公務員合約雇員工會主席
2013 年 1 月 16 日

附件 1

政府非公務員合約雇員和公務員薪酬、福利和工作比較

*** 調查於 2012 年 6 月進行

	入職要求	薪酬		福利／津貼				
		起點	頂點	醫療	房屋	教育	年假	退休金／公積金
結構工程師 (Structural Engineer)	Professional membership 1 yr post-qualification experience CRE - passed, i.e. Level 1 in both Chinese/English Languages	\$ 49,355 (14 increments) (each per year) (相差 -\$10,290)	\$80,080 (相差 : -\$37,245)	有	有	有	14 - 40.5 天	有
結構工程師 (合約)	Basically the same except language proficiency i.e. Grade E in HKCEE for both Chinese/English (in fact, language proficiency is the same as most of the NCSC had passed the CRE)	\$ 39,065 (2 increments) (each per 3 years)	\$42,835	有	有	有	12-14 天	15% Gratuity (including MPF contributed by both employee & employer)

	起點	頂點
薪酬對比 (NCSC : 公務員)	12 : 15	12 : 22

	入職要求	薪酬		福利／津貼				
		起點	頂點	醫療	房屋	教育	年假	退休金／公積金
屋宇測量師 (Building Surveyor)	Professional membership 1 yr post-qualification experience CRE - passed, i.e. Level 1 in both Chinese/English Languages	\$45,020 (14 increments) (1 increment/year) (相差 : -\$7,706)	\$80,080 (相差 : -\$39,184)	有	有	有	14 - 40.5 天	有
屋宇測量師 (合約)	Basically the same except language proficiency i.e. Grade E in HKCEE for both Chinese/English w/o 1 yr. post-qualification experience (in fact, language proficiency is the same as most of the NCSC had passed the CRE)	\$34,082 (4 increments) (each per 3 years)	\$40,896	有	有	有	12-14 天	15% Gratuity (including MPF contributed by both employee & employer)
	Basically the same except language proficiency i.e. Grade E in HKCEE for both Chinese/English (in fact, language proficiency is the same as most of the NCSC had passed the CRE)	\$35,639 (3 increments) (each per 3 years)	\$40,896	有	有	有		
	Basically the same except language proficiency i.e. Grade E in HKCEE for both Chinese/English (in fact, language proficiency is the same as most of the NCSC had passed the CRE) 2 yrs post-qualification experience	\$37,314 (2 increments) (each per 3 years)	\$40,896	有	有	有		

	起點	頂點
薪酬對比 (NCSC : 公務員)	12 : 15	12 : 24

	入職要求	薪酬		福利／津貼				
		起點	頂點	醫療	房屋	教育	年假	退休金／公積金
測量主任 / 技術主任(Survey Officer)	Diploma or High Cert. Grade E or Level 2 in Chinese/English of the HKCEE	\$15,900 (13 increments) (相差 : -\$1,956)	\$31,210 (相差 : -\$15,381)	有	有	有	14 - 40.5 天	有
測量主任 / 技術主任(合約)	Same	\$13,944 (2 increments) (each per 3 years)	\$15,829	有	有	有	12-14 天	15% Gratuity (including MPF contributed by both employee & employer)

	起點	頂點
薪酬對比 (NCSC : 公務員)	12 : 14	12 : 24

	入職要求	薪酬		福利／津貼				
		起點	頂點	醫療	房屋	教育	年假	退休金／公積金
屋宇安全助理 (Building Safety Assistant)	Certificate of relevant discipline . Certificate holder of the HKCEE	\$9,762 (2 increments) (each per 3 years)	約 \$11,1xx	有	有	有	12-14 天	15% Gratuity (including MPF contributed by both employee & employer)
	Diploma or High Cert. Grade E or Level 2 in Chinese/English of the HKCEE	\$13,944 (2 increments) (each per 3 years)	\$15,829					
屋宇安全主任 (Building Safety Officer)	Between SE/BS and TO/SO w/o 1 yr recognized professional training	\$18,932 (2 increments)	\$22,152	有	有	有	12-14 天	15% Gratuity (including MPF contributed by both employee & employer)
	Between SE/BS and TO/SO with 1 yr recognized professional training	\$20,081 (2 increments)	\$22,152					

屋宇署非公務員合約員工(NCSC)佔新增聘公務員百分比

*** 調查於 2012 年 6 月進行

	屋宇測量師 (BS :Building Surveyor)	結構工程師 (SE : Structural Engineer)	測量主任 (SO : Survey Officer)	技術主任 (TO : Technical Officer)	總人數*
新增聘公務員人數 (2009 年 2 月至 2012 年 5 月)	79	64	85	42	270*
合約員工轉職人數	39	35	32	18	124
所佔百分比	46%	55%	38%	43%	46%

屋宇安全主任 (BSO : Building Safety Officer)	屋宇安全助理 (BSA : Building Safety Assistant)
12^	3^

* : 新增聘公務員職位，包括退休及因 2011 年及 2012 度獲批的 177 及 59 名公務員。

** : 屋宇署在 2009 年中宣佈裁員時，還剩下約 750 名非公務員合約員工。

^ : 因屋宇安全主任(BSO)及屋宇安全助理(BSA)不屬屋宇署編制，獲聘為公務員所佔比例不足 5%。但 BSO 日常要處理的工作界符 BS/SE 和 SO/TO 之間，轉職為公務員理應成功率高於測量主任/技術主任才合理。

*** : 資料來源 — Posting Notice of Buildings Department