

立法會

Legislative Council

立法會CB(4)771/12-13(05)號文件

檔號：CB4/PL/PS

公務員及資助機構員工事務委員會 2013年6月17日舉行的會議

有關聘用殘疾人士為公務員的 背景資料簡介

目的

本文件旨在提供有關聘用殘疾人士為公務員的背景資料，並綜述在公務員及資助機構員工事務委員會(下稱"事務委員會")2011年5月16日的會議上，委員討論此議題時提出的主要意見及關注。

背景

2. 政府當局表示¹，政府透過讓殘疾人士在申請政府職位時可與其他健全應徵者在同等基礎上競爭，促進殘疾人士的就業機會。符合政府職位基本入職資格的殘疾應徵者，無須再經篩選便會直接獲邀參加遴選面試。招聘部門會盡量作出適當安排，以利便殘疾應徵者參加面試。殘疾應徵者亦會獲得適度的優先錄用機會，而他們獲得優先錄用機會與否，會視乎每宗個案的具體情況及相關考慮因素(例如對殘疾應徵者和健全應徵者是否整體上公平)而定。只要遴選委員會認為殘疾應徵者適合擔任某一職級的部分崗位的工作，即使該殘疾應徵者因殘疾而未必能夠擔任同一職級內每個崗位的所有工作，通常仍會獲推薦予以聘用。

3. 為幫助任職政府的殘疾人士妥善執行職務，政府當局提供不同形式的在職協助，包括改裝工作間或辦公室設備、提供所需器材，以及適當調整工作模式或工作時間表等。政府當局

¹ 立法會 [CB\(1\)2117/10-11\(03\)](#)號文件

在1996年4月設立中央基金，為殘疾公務員購置輔助器材。基金在過去3個財政年度發放的款項分別達28,000元、126,000元及49,000元。

4. 政府當局每年均會統計公務員體系內殘疾僱員的人數。截至2012年3月31日，公務員體系內殘疾僱員的人數為3 391人，佔公務員實際員額約2%。2008年至2012年公務員體系內按殘疾類別劃分的殘疾人士數目載於**附錄I**。

事務委員會委員提出的主要意見及關注

5. 事務委員會在2011年5月16日就聘用殘疾人士為公務員的相關事宜，與政府當局進行討論。事務委員會委員提出的主要意見及關注，以及政府當局所作的回應綜述於下文各段。

就聘用殘疾人士為公務員設定目標

6. 委員察悉，過往獲聘為公務員的殘疾人士數目只約佔公務員實際員額的2%。委員普遍認為此比例過低。委員亦關注到，在2006年至2010年期間，殘疾公務員的數目只增加50人，而某些殘疾類別的殘疾人員數目甚至減少。他們促請政府當局制訂措施，鼓勵各局／部門聘用更多殘疾人士。部分委員建議，政府當局應就每個局／部門聘用殘疾人士設定基準目標。

7. 政府當局回應時表示，平等機會委員會(下稱"平機會")認為當局不宜就聘用殘疾人士採用配額制度。政府當局沒有就聘用殘疾人士為政府僱員設定基準目標，因為沒有客觀基礎可作為釐定該基準的依據，任何擬議基準均只屬隨意擬定。政府當局認為較適當的做法是鼓勵各局／部門遵行聘用殘疾人士為公務員的現行政策，並建立有助殘疾人員融入工作團隊的文化。

招聘安排

8. 一名委員要求政府當局解釋其文件所載的下述安排：殘疾人士申請政府職位時須與其他健全應徵者在同等基礎上競爭，但殘疾申請人會獲得適度的優先錄用機會。政府當局解釋，當局已作出下述安排——

- (a) 符合公務員職位基本入職條件的殘疾應徵者，無須再經篩選，便會直接獲邀參加任何筆試、技能測驗或遴選面試。然而，他們須在面試階段提供殘疾證明；

- (b) 在遴選過程中，如殘疾應徵者須參加技能測驗，當局會透過降低相關合格要求，就其殘疾情況予以適當體諒。在適當時，當局亦會向殘疾應徵者提供所需的協助或設備，以便他們參加有關的測驗／遴選面試；及
- (c) 當局排列應徵者獲錄用的優先次序時，在同一類別的優先錄用機會當中，招聘當局認為適合僱用的殘疾應徵者會較健全應徵者有較大的優先錄用機會。當局與各局／部門及公務員敘用委員會進行討論後，認為此安排恰當。

無障礙的工作環境

9. 部分委員詢問，政府當局會否改善政府辦公大樓的無障礙通道，並提升政府辦事處的無障礙設施，以便利殘疾人士在政府工作。政府當局回應時表示，政府正積極跟進平機會在2010年6月就提供無障礙工作環境事宜發表的調查報告²中所提出的建議，而有關事宜正由政務司司長監督其進展。政府當局進一步表示，當局已制訂時間表，以便在政府處所和設施加建及提升無障礙設施。

10. 一名委員詢問，政府當局有否進行調查，以瞭解任職政府的殘疾人士所面對的實際困難。政府當局表示，當局可透過多個既定渠道蒐集任職政府的殘疾人士的意見；而從公務員職工會／員工協會和部門／職系代表得到的信息亦顯示，殘疾公務員認為他們在融入公務員隊伍及工作環境方面並無遇上重大問題。

殘疾公務員的晉升機會

11. 委員關注到，政府當局進行晉升選拔工作時，如按相同的甄選準則一併考慮殘疾公務員和其他人選，殘疾公務員會否處於較為不利的情況。政府當局回應時表示，雖然殘疾公務員的晉升機會或會因其可勝任不同崗位的能力有所限制而受到影響，但其晉升機會主要取決於有關較高職級可提供的職位數目。如有關較高職級可提供很多職位，殘疾公務員在有關較高職級中能勝任不同崗位的能力便會提高，其晉升機會亦會較佳。

² 平機會在2010年6月發表《公眾可進出的處所無障礙通道及設施正式調查報告》。

12. 至於過去數年獲晉升的殘疾公務員數目，政府當局表示，當局現時並無收集這方面的資料。各局／部門只須向公務員事務局匯報其新聘人員當中的殘疾人士數目，以及按年聘用的殘疾人士總數。政府當局同意考慮日後要求各局／部門提供資料，闡述經選拔後獲晉升的殘疾人士數目。

在立法會會議上提出的相關質詢

13. 張國柱議員在2011年1月5日就政府當局聘用殘疾人士的政策提出書面質詢。政府當局在答覆中表示，政府的政策是要確保殘疾人士有平等機會在公開就業市場擔任具生產力和有報酬的工作。政府當局一向透過讓殘疾人士在申請政府職位時可與其他健全應徵者在同等基礎上競爭，促進殘疾人士任職政府的機會。

14. 潘佩璆議員在2012年5月9日就政府及公營機構聘用殘疾人士情況提出書面質詢。政府當局在答覆中表示，政府一向積極鼓勵政府部門、政府資助機構和法定團體聘用殘疾人士。一項在2009年進行的調查顯示，在261間受訪的政府資助機構和公營機構中，有63間機構合共聘用772名殘疾僱員，平均佔其總僱員人數約2%。政府當局亦表示，政府一直鼓勵其轄下的政府資助機構和公營機構制訂僱用殘疾人士的政策和指標。

最新發展

15. 政府當局將於2013年6月17日舉行的下次事務委員會會議上，向事務委員會簡介聘用殘疾人士為公務員的情況。

相關文件

15. 相關文件一覽表載於**附錄II**。

立法會秘書處
議會事務部4
2013年6月14日

**在2008年至2012年期間截至每年3月31日在公務員體系內
按殘疾類別劃分的殘疾人士數目**

	2008年	2009年	2010年	2011年	2012年
肢體傷殘	1 742	1 754	1 768	1 739	1 750
器官殘障 ^註	389	403	455	481	494
精神病康復者	284	284	300	309	330
智障	20	20	20	18	19
視覺受損	497	484	465	456	462
聽覺受損	280	280	295	302	320
其他(例如：自閉症、言語障礙、特殊學習困難等)	13	13	13	12	16
總數	3 225	3 238	3 316	3 317	3 391

註：在公務員體系內有長期病患的人士歸入"器官殘障"類別。

(資料來源：財務委員會審核2013至2014年度開支預算 — 答覆編號CSB001。)

聘用殘疾人士為公務員

相關文件一覽表

日期	會議／事件	參考資料
2011年5月16日	公務員及資助機構員工事務委員會	<p>政府當局就"聘用殘疾人士為公務員"提交的文件 (立法會 CB(1)2117/10-11(03)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ps/papers/ps0516cb1-2117-3-c.pdf</p> <p>新聞公報 (立法會 CB(1)2117/10-11(04)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ps/papers/ps0516cb1-2117-4-c.pdf</p> <p>會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ps/minutes/ps20110516.pdf</p> <p>政府當局就"當局回應2011年2月21日、5月16日及6月20日會議上所提事項"提交的跟進文件 (立法會 CB(1)3081/10-11(01)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ps/papers/ps0221cb1-3081-1-c.pdf</p>
2013年3月27日	審核 2013 至 2014 年度開支預算	<p>問題編號2027 (答覆編號CSB001) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/fc/fc/w_q/csb-c.pdf</p>

日期	會議／事件	參考資料
2013年3月27日	審核 2013 至 2014 年度開支預算	問題編號1390 (答覆編號CSB004) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/fc/fc/w_q/csb-c.pdf
2013年4月2日	審核 2013 至 2014 年度開支預算	問題編號3833 (答覆編號CSB047) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/fc/fc/w_q/csb-c.pdf
2012年5月9日	立法會會議	會議過程正式紀錄 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/counmtg/hansard/cm0509-translate-c.pdf

立法會秘書處
議會事務部4
2013年6月14日