

二零一二年十二月十七日會議
討論文件

立法會

公務員及資助機構員工事務委員會

在財政司司長辦公室
經濟分析及方便營商處
開設一個首席經濟主任編外職位

目的

在財政司司長辦公室轄下的經濟分析及方便營商處經濟分析部建議開設一個首席經濟主任(首長級薪級第 2 點)編外職位，為期三年，負責領導一專責小組以加強經濟研究工作，以支援第四屆政府所推出的各項新政策。本文件旨在徵詢委員的意見。

背景

經濟分析及方便營商處的角色與運作

2. 經濟分析及方便營商處在二零零四年六月成立，隸屬財政司司長辦公室，以政府經濟顧問(首長級薪級第 4 點)為首，領導經濟分析部和方便營商部兩個部門，就經濟事宜向財政司司長和主要官員適時提供策略性意見，以協助政府制訂政策，並負責倡導方便營商的工作，致力拆牆鬆綁和降低遵規成本，確保有利營商環境。

3. 經濟分析部現時共有四名首席經濟主任(首長級薪級第 2 點職位)，輔助政府經濟顧問。他們各自領導一個組別(即第一組至第四組)，就特定範疇提供經濟分析結果及意見，以協助政府制訂政策及計劃。經濟分析部的主要職責如下－

- (a) 全面並密切監察全球及本地的重大發展，包括物業市場的走勢，從而分析這些發展對香港經濟的潛在影響；

- (b) 深入研究對香港的策略性長遠發展至關重要的課題(例如《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》、《海峽兩岸經濟合作框架協議》及自由貿易區的經濟評估，以及基礎建設項目的經濟效益)；
- (c) 就政府各決策局及部門所審議的政策提供經濟評估、分析及意見(例如密切監察法定最低工資落實後的影響；進行關於收入流動性、收入差距及標準工時的政策研究)；及
- (d) 密切監察香港的國際競爭力評級，並全面評估香港的強項和弱項，找出臻善之處。

4. 經濟分析部的職責範圍在過去數年顯著擴大。該部門除了負責監察和預測宏觀經濟形勢外，現時也要不斷監察樓市情況、留意和研究貧窮問題，並要評估勞工福利和法定最低工資的影響。為協助第四屆政府制訂政策，經濟分析部有需要開設一個首席經濟主任職位，以加強研究工作，確保在審議政策的過程中能繼續提供適時及優質意見。下文各段闡述箇中的理由。

理據

新政策措施

5. 在目前全球化的大趨勢下，香港面對的挑戰與日俱增，包括國際競爭日趨激烈；地區合作和融合也急需加強；開拓新的經濟增長領域同樣刻不容緩；而地區和全球的經濟和金融危機也日益頻繁。同時，一些根深柢固的內部問題也帶來重重挑戰：土地和房屋供應有限；人口老化導致人力資源不足；收入差距和財富不均的問題持續；並須扶貧紓困，以確保經濟增長可令社會各階層都能真正受惠。

6. 有鑑於此，行政長官於競選政綱中提出一系列工作方針，全面應對香港在經濟上面對的種種挑戰，包括－

- (a) 制訂有短、中、長期目標的人口政策；處理本港人口不斷老化所導致的種種問題；
- (b) 協調長期經濟發展策略；與內地建立新的協作機制；鞏固並提升香港的國際金融中心地位；

- (c) 制訂長遠房屋策略；協助中產家庭置業；優化公共房屋政策；以及
- (d) 制訂扶貧紓困的社會福利政策；為長者提供支援和生活所需。

7. 這些重點政策的制訂除了要進行深入的政策研究，分析其背後的社會經濟現象外，還須審慎探討不同的政策方案。經濟分析部須從經濟的角度深入分析以下範疇－

(a) 人口政策

人口政策是公眾高度關注的課題。根據新成立的人口政策督導委員會(督導委員會)的工作分配，政府經濟顧問及其團隊須負責深入研究人口老化對香港經濟可能帶來的後果，包括分析這個問題對香港長遠經濟增長潛力的影響；探討人口老化會如何加劇人手短缺和技術錯配的情況；以及考究在納稅人口下降而福利及醫療開支卻有增無減的情況下，公共財政長遠的可持續性。經濟分析部也須提供詳盡的經濟數據和分析意見，以供督導委員會和政府當局在人口政策時考慮。

(b) 扶貧與福利事宜

第四屆政府極之重視扶貧工作。經濟分析部會全力支援重設的扶貧委員會，監察香港的貧窮現象，並評估扶貧紓困政策的成效。具體來說，經濟分析部會加強就貧窮課題的研究，詳加分析各種貧窮現象，包括老年、在職、跨代、新移民及區域性貧窮的成因。

(c) 經濟發展

政府當局即將成立經濟發展委員會，負責協調涵蓋主要經濟事宜的整體經濟發展策略。經濟分析部需要從經濟分析的角度給予支援，為經濟發展策略提供意見，出謀獻策。

(d) 房屋政策

政府經濟顧問是長遠房屋策略督導委員會三名當然委員之一，負責在政策制訂過程中從經濟角度提供分析及意見。具體而言，經濟分析部在這範疇的主要工作包括長遠房屋需求

的推算、公私營房屋需求趨勢；及兩者之間的不同組合對物業市場和宏觀經濟的影響。

需要增設首席經濟主任職位

現時情況

8. 環球金融危機爆發後，加上有需要不斷監察熾熱的物業市場，而法定最低工資新政策所涉及的工作量亦十分繁重，致使經濟分析部的工作量大增，並已遠超其所能應付的範圍；即使四個組別的職務及資源都已作出調配，在人手資源上還是左支右絀。

9. 鑑於上文第 6 段所述的各項新工作範疇既廣泛且複雜，所涉及的政策也具高度重要性，故此，經濟分析部有需要增設一個新組別(即第五組)，由一名首席經濟主任擔任主管，以協助政府經濟顧問處理預期日益增加的工作，包括支援政府推出新的政策措施，以及適時向高層次委員會提供策略性意見。上文第 7 段所述的全部工作，若果由現時四個組別分擔，根本是不可能，一是因為這些都是重要和複雜的政策分析工作；另外，鑑於這些政策議題的重要性，相關的經濟分析工作也必須優先並有效率地處理，而現時四個組別要處理職責範圍內的核心工作都已應接不暇，他們亦必須確保轄下的工作適時、有效並妥為完成，各組的工作都同樣重要。

新組別

10. 該個首席經濟主任職位負責領導經濟分析部第五組，有關福利、人口及扶貧的新工作會由新的首席經濟主任專注負責。

11. 擬開設的首席經濟主任職位，職銜為首席經濟主任(五)，負責領導經濟分析部第五組，並由一位高級經濟主任、一位經濟主任及一名一級統計主任協助；而亦會開設一時限與首席經濟主任任期相同的一級私人秘書職位，為首席經濟主任提供秘書支援。首席經濟主任(五)的建議職責說明，載於**附件 1**。經濟分析部組織圖(開設職位之前及之後)，則分別載於**附件 2(a)**及**2(b)**。

曾考慮的其他方案

12. 除了擬設的編外職位外，我們也曾考慮其他方案，包括通過把現時人力資源重新分配；但現時四名首席經濟主任在工作上已應接不暇，實難再兼顧其他職務，加上他們的工作日程非常繁重，而且還須應付與日俱增的服務需求。要有效地完全吸納並分擔額外的職務和職責，以配合要早日擬定的重大新政策措施，在運作上並不可行；不然，工作質素和進度都會受損。具體來說，第一組負責全力密切監察宏觀經濟環境的變化，包括量化寬鬆措施所產生的種種重大宏觀經濟風險及歐債危機的形勢演變，並評估這些變化對香港經濟的潛在衝擊。第二及第三組負責就多個主要政策範疇(包括房屋、大型基建項目、城市規劃、土地、運輸、區域、國際及自由貿易協議、環境保護及公用事業)，提供經濟分析及意見。第二及第三組的工作量在近幾年也同樣大為增加，尤其在監察樓市走勢和評估大型基建項目的經濟成本效益，以及定期評估《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》的經濟效益，和《海峽兩岸經濟合作框架協議》的經濟影響評估等。第四組則負責監察失業情況，並評估所有勞工和人力政策的影響。過去兩年，第四組全力進行多項重要研究，包括：與最低工資委員會秘書處協力進行的法定最低工資經濟影響評估；男士侍產假經濟影響評估；人力推算；以及訂定標準工時的分析架構。除了開設一個為期三年的編外首席經濟主任職位，加強經濟研究，以配合第四屆政府在人口政策、扶貧和福利方面的相關工作，別無他法。

對財政的影響

13. 按薪級中點估計，擬開設的首席經濟主任(五)職位所須增加的年薪開支為 1,696,200 元。至於所須增加的每年平均員工開支總額(包括薪金和員工附帶福利開支)，則為 2,229,000 元。至於另外三名非首長級及位編外職位支援人員的年薪開支(按薪級中點估計)為 2,676,360 元，而每年平均員工開支總額(包括薪金和員工附帶福利開支)，則為 3,316,000 元。我們會在 2013-14 年及其後幾年的財政預算中預留足夠款項以支付有關費用。

徵詢意見

14. 請委員就這項建議提出意見。我們會在二零一三年二月徵求人事編制小組委員會的推薦，其後徵求財務委員會批准。

財政司司長辦公室
經濟分析及方便營商處
二零一二年十二月

首席經濟主任(五)

職責說明

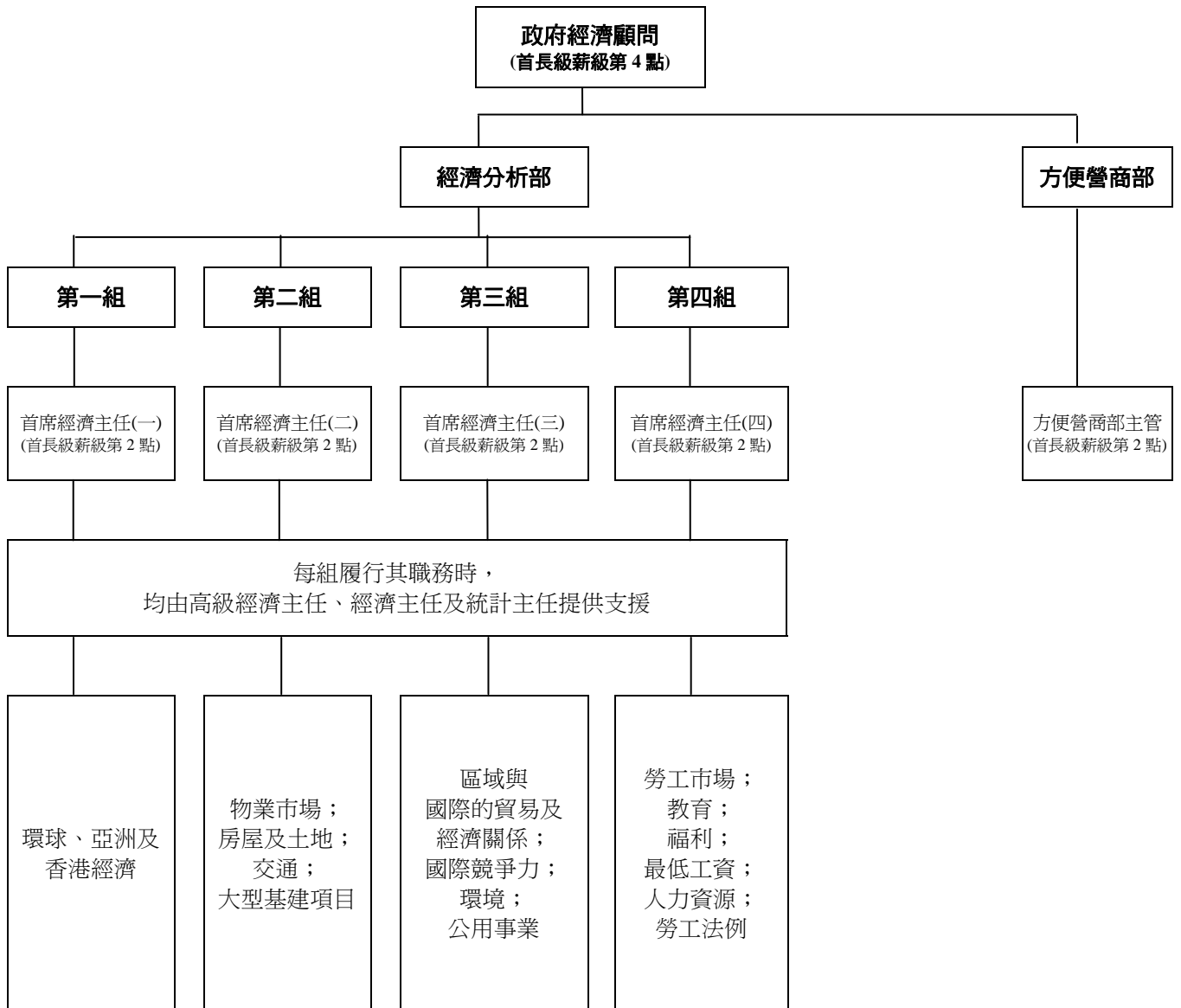
職級： 首席經濟主任(首長級薪級表第 2 點)

直屬上司： 政府經濟顧問

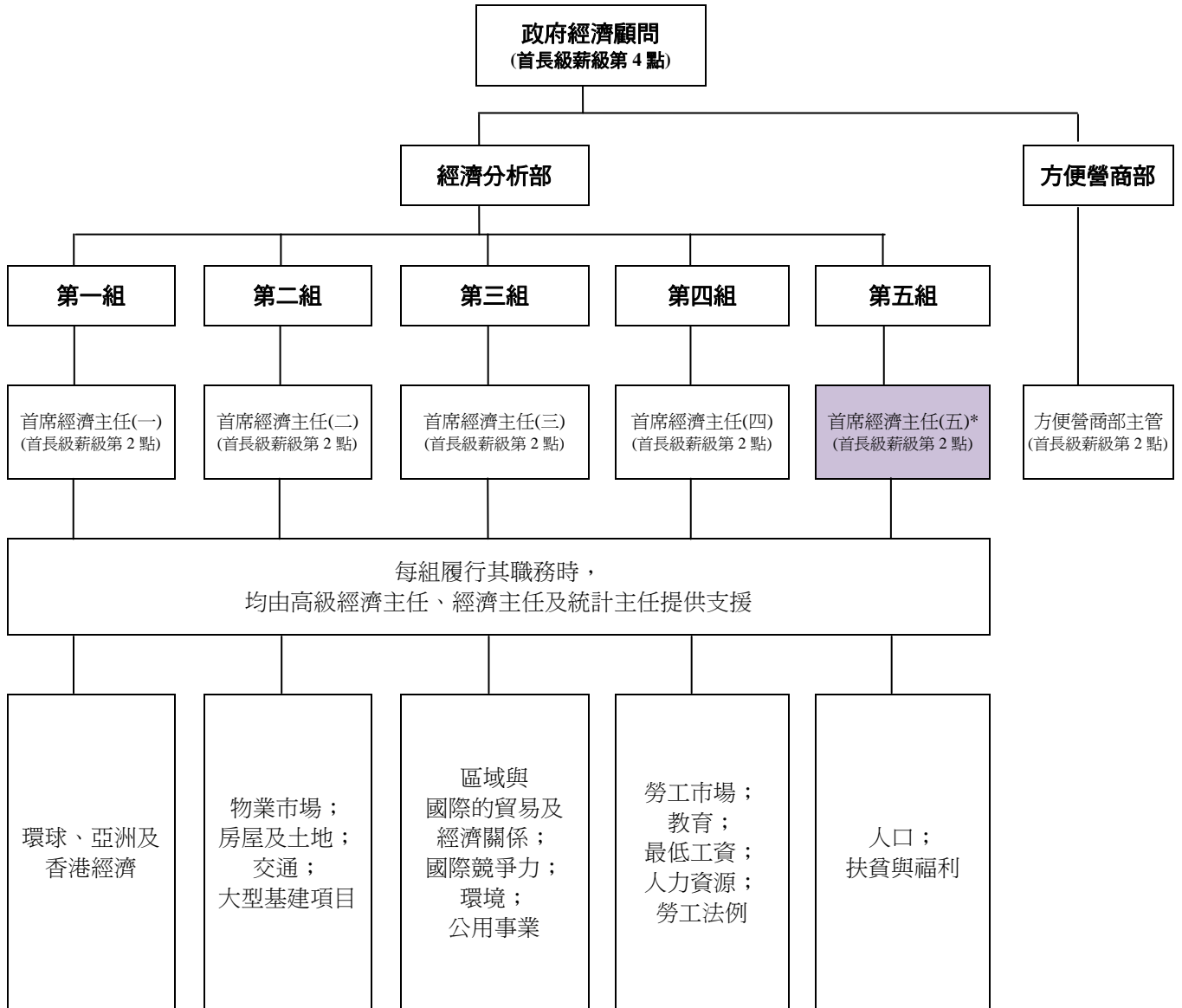
主要職務及職責

1. 協助政府經濟顧問就各個主要政策範疇提供策略性意見。
2. 就特定政策範疇(包括人口、扶貧及福利)訂定合適的分析框架。
3. 為多個由主要官員擔任主席的高層次委員會提供經濟分析和支援。
4. 執行政府經濟顧問指派的其他職務。

經濟分析部組織圖
(開設首席經濟主任(首長級薪級第 2 點)職位之前)



經濟分析部組織圖
(開設首席經濟主任(首長級薪級第 2 點)職位之後)



圖例

* 擬開設的編外職位