

# 立法會

## Legislative Council

立法會CB(1)1059/12-13(06)號文件

檔 號：CB1/PL/TP

### 交通事務委員會 2013年5月24日舉行的會議

#### 有關主要離島渡輪服務的背景資料簡介

#### 目的

本文件載列本港主要離島渡輪服務的背景資料，並綜述立法會議員及交通事務委員會(下稱"事務委員會")委員過往曾就有關課題提出的主要關注事項。

#### 背景

2. 目前，有13條離島渡輪航線提供定期客運服務。這些服務由運輸署署長根據《渡輪服務條例》發牌和規管。渡輪服務牌照的有效期限一般為3年，可續期一次或多次，每次最多3年，合共不多於10年。

3. 在13條離島渡輪航線中，6條為主要航線，分別為——

- (a) "中環——長洲"航線；
- (b) "坪洲——梅窩——芝麻灣——長洲"橫水渡航線；
- (c) "中環——梅窩"航線；
- (d) "中環——坪洲"航線；
- (e) "中環——榕樹灣"航線；及

(f) "中環——索罟灣"航線。

4. 由於6條主要渡輪航線牌照的有效期到2008年年中已達《渡輪服務條例》所准許10年的最長年期，當局在2007年年中至2008年年中，為有關航線進行了兩輪招標。進行招標期間正值油價急升，鑒於營運成本上漲，加上離島居民強烈反對重整渡輪服務，當局只接獲一份標書承投6條渡輪航線中的其中4條航線(包括"中環——梅窩"、"中環——坪洲"、"中環——榕樹灣"及"中環——索罟灣")，而票價的建議加幅由30%至50%不等。結果，有關航線須在放寬服務條件，以及由政府提供協助措施的情況下重新招標。

5. 政府當局表示，政府既定的政策是公共交通服務應由私營或公營機構按照商業原則營運。政府不會為該等服務的日常營運開支提供直接資助。儘管如此，為減少新牌照有效期內票價上升的幅度，政府同意推行多項措施以維持渡輪服務的財務可行性。有關措施包括：

- 接手負責碼頭的維修工作；
- 豁免燃油稅；
- 按照"長者票價優惠計劃"，向營辦商發還碼頭租金和豁免有關渡輪服務的船隻牌照費；
- 容許渡輪營辦商分租碼頭部分範圍作商業用途，以增加非票務收入，補貼渡輪服務的營運；及
- 簡化分租審批程序，以助營辦商加快賺取非票務收入。

6. 由於營辦商經營離島渡輪服務面對重重困難，加上預期渡輪服務票價會日益高昂，離島居民和立法會議員均要求政府制訂措施，確保離島渡輪服務未來得以長遠維持。

7. 政府於2008年5月就離島渡輪服務進行檢討，以期提高這些渡輪服務長遠的財務可行性，以及維持票價穩定。檢討工作於2010年年中完成。

8. 鑒於渡輪服務是若干離島的唯一對外交通工具，政府在檢討中提出，在2011至2014年為期3年的新牌照有效期內，為上

述6條主要離島渡輪航線進一步提供協助措施，以確保這些必要的渡輪服務得以維持。進一步協助措施包括：

- 豁免船隻檢驗年費和私人繫泊設備收費；
- 發還碼頭清潔費、水費和電費；
- 扣除發還碼頭租金和豁免船隻牌照費的款額後，向營辦商發還因提供長者票價優惠而少收的收入；及
- 向6條主要渡輪航線的營辦商，以實報實銷形式，發還他們已支付的船隻維修保養開支，以降低需要加價的幅度。

9. 在2010年11月，財務委員會支持一筆為數約1億1,500萬元的承擔額，以便推行上述的協助措施。該款項的分項數字如下：

	<b>2011-12</b>	<b>2012-13</b>	<b>2013-14</b>	<b>2014-15</b>	<b>總計</b>
	<b>千元</b>	<b>千元</b>	<b>千元</b>	<b>千元</b>	<b>千元</b>
(a) 為6條主要航線提供特別協助措施	7,285	9,014	9,014	1,729	27,042
(b) 發還6條主要航線已支付的船隻維修保養開支	23,792	29,307	29,307	5,515	87,921
<b>總計</b>	<b>31,077</b>	<b>38,321</b>	<b>38,321</b>	<b>7,244</b>	<b>114,963</b>

10. 據政府當局所述，離島渡輪服務面對的長期問題主要有兩方面：服務需求欠缺增長，以及燃油價格波動很大。在需求方面，離島渡輪服務的乘客量相對較少。該14條航線在2010年的每日平均乘客量約為64 000人次，佔公共交通總乘客量的0.6%。在成本方面，主要是員工薪酬、維修保養和燃油開支。燃油在總營運開支所佔比重相當高，而油價並非營辦商所能控制，以致業務面對高風險。據政府當局所述，開源節流及控制成本的空間相當有限。儘管加價有助維持離島渡輪服務的財務可行性，但加幅將需高於一般通脹率，亦將會受到居民批評。

## 招標營辦離島主要持牌渡輪航線

11. 運輸署在2010年12月及2011年3月完成另一輪招標工作後，宣布將6條主要離島渡輪航線的新牌照批予下列投標者——

航線	獲批予牌照的投標者
"中環——長洲"	新世界第一渡輪服務有限公司
"橫水渡"	
"中環——梅窩"	
"中環——坪洲"	港九小輪有限公司 <sup>1</sup>
"中環——榕樹灣"	Islands Ferry Company Limited <sup>1</sup>
"中環——索罟灣"	城永有限公司 <sup>1</sup>

該等新牌照分別由2011年4月1日及7月1日起生效，平均票價加幅約為10%，而月票票價的加幅約為7%。

12. 在2011年6月2日的事務委員會會議上，委員與離島居民代表及政府當局討論離島渡輪服務最新一輪營運權招標的結果及增加票價的事宜。對於政府當局在考慮6條主要離島渡輪航線的票價時，主要着眼於其營運成本，並批准月票大幅加價約7%及成人單程票價大幅加價9.63%至12.5%，事務委員會委員深表遺憾。事務委員會委員指出，渡輪服務是部分離島唯一的對外交通工具，他們強烈認為政府當局應確保為離島居民提供這項必要服務，並且令票價維持在穩定的水平。為加強對渡輪營辦商的援助以改善渡輪服務財務可行性及維持票價穩定，事務委員會促請政府當局考慮引入燃油成本穩定基金或提供燃油補貼，並探討政府為營辦商購置船隻的方案。

13. 政府當局解釋，政府理解離島居民關注離島渡輪服務的票價，然而，6條離島渡輪航線上次調整票價是於2008年，而隨後3年間的累積通脹約為8%。此外，由於預計離島人口在未來數年不會有明顯增長以改善票務收入，而當時油價處於高水平，再加上2011年5月1日開始實施法定的最低工資，對基層員工比例偏高的渡輪營辦商在員工成本方面帶來相當大的影響，導致票價有非常大的上調壓力。

14. 為監察公帑用得其所，6條主要離島渡輪航線營辦商須在新牌照有效期內提交季度管理會計帳目，供運輸署監察其財政狀況，並在每一個財政年度完結時向政府提交經審核的財務

<sup>1</sup> 港九小輪控股有限公司的附屬公司。

報表，以證明其已支付的實際船隻維修保養開支。在不超過立法會財務委員會所批准的支出上限的情況下，政府會向渡輪營辦商發還有關費用。

### 中期檢討

15. 政府會按照離島渡輪服務檢討的結果，在3年牌照有效期間作中期檢討，以確保票價水平在營運成本下降時能適當作出調整。

### **最新發展**

16. 政府當局將於2013年5月24日舉行的事務委員會會議上，向委員匯報6條主要離島渡輪航線服務表現及財政狀況的中期檢討結果。

### **相關文件**

17. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處  
議會事務部1  
2013年5月21日

**主要離島渡輪服務  
相關文件一覽表**  
(自2009年起)

會議日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
25.2.09	立法會會議	劉健儀議員就離島渡輪服務提出的質詢	<a href="http://www.info.gov.hk/gia/general/200902/25/P200902250169.htm">http://www.info.gov.hk/gia/general/200902/25/P200902250169.htm</a>
23.4.10	交通事務委員會	政府當局就離島渡輪服務檢討提供的文件	CB(1)1648/09-10(04)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/papers/tp0423cb1-1648-4-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/papers/tp0423cb1-1648-4-c.pdf</a>
		會議紀要	CB(1)2320/09-10  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/minutes/tp20100423.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/minutes/tp20100423.pdf</a>
		政府當局就離島渡輪服務檢討提供的文件(跟進文件)	CB(1)2765/09-10(01)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/papers/tp0423cb1-2765-1-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/papers/tp0423cb1-2765-1-c.pdf</a>
5.11.10	財務委員會	政府當局就協助6條主要離島渡輪航線營運的措施提供的文件	FCR(2010-11)44  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/fc/fc/papers/f10-44c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/fc/fc/papers/f10-44c.pdf</a>
		會議紀要	FC71/10-11  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/fc/fc/minutes/fc20101105.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/fc/fc/minutes/fc20101105.pdf</a>

會議日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
2.6.11	交通事務委員會	政府當局就離島渡輪服務增加票價事宜提供的文件	CB(1) 2275/10-11(07) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/papers/tp0602cb1-2275-7-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/papers/tp0602cb1-2275-7-c.pdf</a>
		立法會秘書處擬備有關離島主要持牌渡輪航線的發展的最新背景資料簡介	CB(1)2302/10-11 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/papers/tp0602cb1-2302-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/papers/tp0602cb1-2302-c.pdf</a>
		會議紀要	CB(1)2867/10-11 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/minutes/tp20110602.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/minutes/tp20110602.pdf</a>
11.7.11	交通事務委員會	政府當局就離島渡輪服務提供的文件	CB(1)2647/10-11(02) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/papers/tp0711cb1-2647-2-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/papers/tp0711cb1-2647-2-c.pdf</a>
		會議紀要	CB(1)220/11-12 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/minutes/tp20110711.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/minutes/tp20110711.pdf</a>
1.6.11	立法會會議	黃成智議員就離島渡輪服務票價提出的質詢	<a href="http://www.info.gov.hk/gia/general/201106/01/P201106010176.htm">http://www.info.gov.hk/gia/general/201106/01/P201106010176.htm</a>

立法會秘書處  
 議會事務部1  
 2013年5月21日