

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)66/12-13(03)號文件

檔 號：CB1/PL/TP

交通事務委員會
2012年10月30日舉行的會議

有關港鐵票價調整及 香港鐵路有限公司的票價調整機制的最新背景資料簡介

目的

此文件載列有關香港鐵路有限公司(下稱"港鐵公司")票價調整機制的背景資料，並綜述交通事務委員會(下稱"事務委員會")委員在2010至2012年討論港鐵票價調整及票價調整機制時，曾提出的主要關注事項和意見。

港鐵公司的票價調整機制

2. 在2007年12月地鐵有限公司(下稱"地鐵公司")與九廣鐵路公司(下稱"九鐵公司")合併前，地鐵公司及九鐵公司均有票價自主權，兩間公司均按審慎的商業原則，考慮經濟情況、其他交通工具的競爭，以及服務是否具成本效益等因素來釐定票價。在兩鐵合併計劃下，地鐵公司及九鐵公司同意，合併後的公司會採用方程式方法(即票價調整機制)來釐定日後票價調整的幅度，以取代票價自主權。

3. 當時決定票價調整機制會採用直接驅動的方式，按與綜合消費物價指數變動、運輸服務業名義工資指數(下稱"工資指數")¹變動及固定生產力因素掛鈎的方程式，釐定票價調整幅度。票價調整機制採用綜合消費物價指數，已反映了市民的負擔能力。工資指數則反映了員工成本。根據機制內這些客觀指

¹ 由2010年起，運輸業名義工資指數取代了運輸服務業名義工資指數。

標的最新數據，車費或會維持不變，或會向上或向下調整。整體票價調整幅度是以下列公式運算出來的：

$$\text{整體票價調整幅度} = (0.5 \times \text{綜合消費物價指數變動}) + (0.5 \times \text{工資指數變動}) - \text{生產力因素}$$

綜合消費物價指數變動是指綜合消費物價指數按年的變動。工資指數變動是指工資指數按年的變動。兩個指數都是政府統計處公布的資料。生產力因素在兩鐵於2007年合併後頭5年內是0%，由2013年的第6年起是0.1%。

4. 如某一年根據票價調整機制計算的整體票價調整幅度小於±1.5%，則該年票價不作調整，有關未作調整的幅度將轉入下年度的票價檢討中一併實行。

5. 根據政府與港鐵公司的《營運協議》，任何一方均可於2007年12月兩鐵合併起，每隔5年要求檢討票價調整機制。

港鐵票價調整及港鐵公司推出的車費推廣計劃

6. 作為合併協議的一部分，港鐵公司只可在2009年7月1日或以後提高票價。票價調整機制於2009年首次實施，該年經票價調整機制公式運算出來的整體票價調整幅度為+0.7%，由於幅度小於±1.5%，2009年港鐵票價並沒有作出調整，而該+0.7%的整體票價調整幅度，被納入2010年度的調整幅度一併計算。

7. 於2010年，按票價調整機制計算出票價調整的結果為+1.35%。加上2009年度累積的+0.7%，2010年的整體票價調整幅度是+2.05%，幅度大於±1.5%。港鐵票價調整由2010年6月13日起生效。是次票價調整實施後，83.3%的港鐵乘客車程的票價調整幅度在兩毫或以下，其中約10%的車程的票價則並無任何改變。

8. 2011年是港鐵公司第二年根據票價調整機制增加票價。2011年的整體票價調整幅度為+2.2%。港鐵票價調整由2011年6月19日起生效。2011年票價調整實施後，79%的港鐵乘客車程的票價調整幅度在兩毫或以下，其中約6%的車程的票價並無任何改變。

9. 2012年是港鐵公司連續第三年根據票價調整機制增加票價。2012年的整體票價調整幅度是+5.4%。是次加價於2012年6月生效，加幅是票價調整機制於2009年實施以來最高的一次。2012年票價調整實施後，61%的港鐵乘客車程的票價調整幅度為4毫或以下；約29%的乘客車程票價增加5至8毫；另10%的乘客車程加價9毫或以上。

10. 港鐵公司在2010、2011及2012年按照票價調整機制調整港鐵票價的同時，也為乘客提供多項車費優惠和推廣計劃。有關港鐵公司於2009至2011年間所提供的主要車費推廣和優惠載於**附錄I**。

事務委員會委員對港鐵票價調整及票價調整機制所提出的主要意見和關注事項

11. 事務委員會曾於2010年4月23日、2010年6月29日、2011年4月15日、2012年4月12日及2012年6月27日的會議上，討論港鐵票價調整及與票價調整機制有關的事宜。事務委員會亦曾於2011年5月16日及2012年5月7日與團體代表會晤，聽取他們對有關事宜的意見。事務委員會委員在上述會議上所提出的主要意見和關注事項綜述如下。

- (a) 委員對於港鐵公司在經常發生鐵路事故及錄得豐厚利潤的情況下，仍然堅持於2010至2012年根據票價調整機制增加票價表示不滿。他們認為，加價(特別是在通脹期間)會加重普羅市民在生活開支方面所承受的壓力。港鐵公司應顧及其企業社會責任，擱置票價調整。
- (b) 部分委員建議政府運用其作為港鐵公司股東所收取的股息成立票價穩定基金，以減低港鐵的票價加幅，又或考慮將其股息退還港鐵公司，以避免港鐵增加票價。
- (c) 委員促請政府當局檢討票價調整機制，並研究將多項新的因素，例如市民的接受程度和負擔能力及非票務項目(例如港鐵公司從物業發展中賺取的利潤)納入有關的運算公式。

- (d) 有委員不滿港鐵公司沒有向在鐵路事故中受影響的乘客作出賠償。委員建議在票價調整機制下引入扣分制，將港鐵票價調整與其服務水準掛鈎，藉以激發港鐵公司改善服務及減少鐵路事故的數目。
- (e) 委員觀察到，根據現行的票價調整機制，通脹率越高，工資指數便會越高，而港鐵票價增幅亦會越大。另外，綜合消費物價指數在很大程度上反映食物價格變幅，與港鐵票價未必有關。況且，由於通脹，市民未必能受惠於任何實質工資增長。故此，在根據票價調整機制計算時，較適當的做法是參考實質工資增長。
- (f) 部分委員建議，調整港鐵票價應經行政長官會同行政會議批准，務求與其他公共交通營運商(例如專營巴士公司)提出票價調整所作出的安排一致。
- (g) 部分委員關注，港鐵票價調整後，出現一些八達通票價較相對單程車票票價為高的情況，並促請港鐵公司制訂措施解決此問題。

12. 在2012年4月12日的會議上，事務委員會委員通過兩項議案，分別要求港鐵公司立即擱置於2012年增加票價，以及要求政府向港鐵公司回饋其所得股息，藉以避免港鐵增加票價。在2012年6月27日事務委員會會議上，部分委員建議事務委員會在2012-2013年度會期跟進港鐵公司票價調整機制的檢討工作。

13. 在2012年4月12日的會議上，政府當局表示會於2012年下半年與港鐵公司一同檢討票價調整機制，預期於2012年年底／2013年年初完成。為作好準備進行檢討，政府當局已委託顧問公司就現行票價調整機制進行研究，以探討如何作出改善。

在立法會會議上提出的有關質詢

14. 在2009-2010至2011-2012年度立法會會期，委員分別於2010年6月9日、2011年3月16日、2011年5月11日、2011年6月8日、2011年11月2日、2012年4月25日、2012年5月30日及2012年6月20日的立法會會議上，就有關港鐵公司票價調整機制及港鐵票價事宜提出8項質詢。上述質詢的超連結及政府當局的回應載於**附錄II**。

最新發展

15. 政府當局已向港鐵公司以書面形式提出檢討票價調整機制的要求。政府當局亦於2012年9月17日展開公眾諮詢，邀請市民在2012年10月31日或之前就票價調整機制檢討工作提出意見。

16. 在2012年10月16日的事務委員會會議上，部分委員認為，供市民就檢討票價調整機制事宜發表意見的諮詢期過短，並促請政府當局考慮延長諮詢期。

17. 事務委員會將於2012年10月30日舉行特別會議，與團體代表會晤，聽取他們對檢討票價調整機制的意見。

相關文件

18. 相關文件一覽表載於**附錄II**。

立法會秘書處
議會事務部1
2012年10月24日

2009 至 2011 年港鐵公司提供的主要車費推廣和優惠項目

主要車費推廣和優惠項目#	2009 年		2010 年		2011 年	
	受惠人次 (百萬)	涉及金額 (百萬元)	受惠人次 (百萬)	涉及金額 (百萬元)	受惠人次 (百萬)	涉及金額 (百萬元)
小童特惠票價	46	168	46	170	48	189
學生乘車優惠計劃	165	538	183	610	186	645
長者特惠票價及 2 元車費推廣計劃	85	377	90	420	98	462
殘疾人士車費推廣計劃	0.2	< 0.5	9	40	14	52
全月通、全日通	74	177	82	230	86	230
免費轉乘優惠及輕鐵「個人八達通積分優惠」計劃	36	130	38	145	38	147
「搭百賞五」夏日獎現金券計劃 (優惠期： 2010 年 6 月 14 日至 8 月 6 日)	不適用	不適用	0.4	2	不適用	不適用
「搭一百賞一票」推廣計劃 (優惠期： 2011 年 7 月 4 日至 12 月 30 日)	不適用	不適用	不適用	不適用	5	65
總數	406.2	1,390.5	448.4	1,617	475	1,790

不包括屬商業推廣項目的港鐵特惠站。

(來源：摘錄自政府當局就陳克勤議員於2012年4月25日有關港鐵票價和票價調整機制的質詢所作出的答覆。)

港鐵票價調整及香港鐵路有限公司的票價調整機制

相關文件一覽表

日期	會議	文件
23.4.2010 (第VI項)	交通事務委員會	議程 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/agenda/tp20100423.htm 會議紀要(立法會CB(1)2320/09-10號文件) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/minutes/tp20100423.pdf
9.6.2010	立法會會議	第6號質詢 —— 港鐵票價及車站設施 http://www.info.gov.hk/gia/general/201006/09/P201006090134.htm
29.6.2010	交通事務委員會	議程 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/agenda/tp20100629.htm 會議紀要(立法會CB(1)442/10-11號文件) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/minutes/tp20100629.pdf

日期	會議	文件
16.3.2011	立法會會議	第6號質詢 —— 港鐵的票價結構及票價優惠 http://www.info.gov.hk/gia/general/201103/16/P201103160121.htm
15.4.2011 (第IV項)	交通事務委員會	議程 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/agenda/tp20110415.htm 會議紀要(立法會CB(1)2544/10-11號文件) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/minutes/tp20110415.pdf
11.5.2011	立法會會議	第14號質詢 —— 港鐵為跨境學童提供的車費優惠 http://www.info.gov.hk/gia/general/201105/11/P201105110104.htm
16.5.2011	交通事務委員會	議程 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/agenda/tp20110516.htm 會議紀要(立法會CB(1)340/11-12號文件) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/minutes/tp20110516.pdf
8.6.2011	立法會會議	第3號質詢 —— 地鐵服務及票價 http://www.info.gov.hk/gia/general/201106/08/P201106080145.htm

日期	會議	文件
2.11.2011	立法會會議	第2號質詢 —— 減輕市民交通費負擔的措施 http://www.info.gov.hk/gia/general/201111/02/P201111020217.htm
12.4.2012	交通事務委員會	議程 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/agenda/tp20120412.htm 會議紀要(立法會CB(1)2491/11-12號文件) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/minutes/tp20120412.pdf
25.4.2012	立法會會議	第3號質詢 —— 香港鐵路有限公司的票價調整機制 http://www.info.gov.hk/gia/general/201204/25/P201204250273.htm
7.5.2012	交通事務委員會	議程 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/agenda/tp20120507.htm 會議紀要(立法會CB(1)2629/11-12號文件) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/minutes/tp20120507.pdf
30.5.2012	立法會會議	第19號質詢 —— 香港鐵路有限公司的票價調整機制及票價優惠計劃 http://www.info.gov.hk/gia/general/201205/30/P201205300201.htm

日期	會議	文件
20.6.2012	立法會會議	第12號質詢 —— 港鐵加價 http://www.info.gov.hk/gia/general/201206/20/P201206200554.htm
27.6.2012	交通事務委員會	議程 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/agenda/tp20120627.htm 會議紀要(立法會CB(1)2544/11-12號文件) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/minutes/tp20120627.pdf
17.9.2012	—	有關檢討香港鐵路有限公司票價調整機制的諮詢文件 http://www.td.gov.hk/filemanager/tc/util_uarticle_cp/consultation%20paper%20(chi)%20(17.9.2012)%20final.pdf