

2012年11月16日  
討論文件

## 立法會交通事務委員會 “人人暢道通行”計劃

### 目的

本文件匯報政府在本年8月公布的“人人暢道通行”的新政策及進展。新政策旨在擴大政府在現有的公共行人通道（即行人天橋、高架行人路和隧道）加裝無障礙通道設施計劃的範圍，方便市民出入。為配合新政策，我們建議向財務委員會（財委會）申請在2012-13年度，於基本工程儲備基金總目706—“公路”項下開立新整體撥款分目6101TX—“人人暢道通行”計劃，並在2012-13年度及2013-14年度分別撥款244.9萬元及1億8,727.2萬元，以便推行新政策下的工程。

### 背景

2. 政府多年來一直為公共行人通道加設無障礙通道設施（例如在早期興建只設有樓梯的行人天橋加裝斜道）。在較早前行政長官和他的問責團隊走訪十八區時，很多長者都不約而同地要求政府加設無障礙通道設施。隨著本港人口日漸老化，我們要加快步伐，擴大現時在公共行人通道加裝無障礙通道設施的計劃，更便利市民。

3. 政府於本年8月宣布改善現行政策，推出加裝升降機的計劃，回應市民的訴求，在社區締造“人人暢道通行”的環境，方便市民上落公共行人通道：

- (一) 今後，當局考慮在現有或新建的公共行人通道設置無障礙通道設施時，對設置升降機或斜道會同等看待(除非實際環境只容許安裝兩者其中之一)，改變以往一向以斜道作為優先考慮的做法；及
- (二) 若實地情況許可，即使在已裝設標準斜道的現有公共行人通道，我們亦會考慮加裝升降機。在加裝升降機後，我們會評估是否應保留原有的斜道，或是拆卸斜道讓行人路更寬闊，或騰出路面空間作綠化等用途。

## 進展

4. 政府在本年 8 月宣布新政策時，根據原有的加建無障礙通道設施計劃及各區的意見，公布了 230 多個建議項目的名單。在這 230 多個工程項目中，有 10 個項目已經施工，另外 160 多個項目，有待完成技術可行性研究及申請撥款便可施工。至於餘下約 60 個項目，乃過去收到由區議會及地區人士提出加裝升降機的初步建議。我們同時邀請市民在本年 10 月 31 日或之前就其他有需要在公共行人通道加裝升降機的地點提出進一步建議。

5. 市民對新政策反應踴躍，迄今我們共收到了超過 2 600 個屬新政策範疇內的建議，經梳理整合後，當中涉及的建議公共行人通道約 250 個(其中或有部份涉及上文第 4 段所提及的 160 多個項目)。按全港 18 區的分佈初步統計數字見附件。

6. 我們亦收到約 2 750 個屬新政策範疇以外的建議，涉及約 260 個行人通道或地點，包括涉及香港鐵路有限公司、房屋委員會、領匯房地產投資信託基金，及私人發展商的管轄範圍，以及上坡地區設置自動扶梯/升降機系統的建議。我們在整理好有關資料後，會轉介至相關機構跟進；至於涉及上坡地區設置自動扶梯/升降機系統的建議，我們會循現有工務工程的機制來考慮和處理。

7. 我們現正仔細分析公眾提供的資料，整理在現有公共行人通道加建升降機的建議名單，在獲得財委會批准撥款後，我們會馬上開始諮詢有關區議會，以制定項目的優次。每當一個項目獲得地區的支持及確定為在技術上可行後，我們會按照其優先次序盡快開展設計及建造工程。

### 專款專用

8. 我們希望盡快落實新政策，在全港各區開展工程。由於建議項目遍佈全港，每年要進行的加裝工程數量繁多，因此，我們必須制訂相應機制，容許我們迅速及靈活安排工程及分配資源，使工程部門能夠視乎工程的實際情況及進度，盡快開展及完成工程，讓市民得益。

### 工程的狀況與現行款項的運用

9. 加裝無障礙通道設施工程遍佈全港，大部分都會在人煙稠密的已發展市區的公共行人通道上進行，可能會對附近的地下設施、居民或交通構成影響，因此存在一定變數。如其他工務工程一樣，每一個工程項目需經過不同階段，包括諮詢有關持份者、進行技術可行性研

究、設計、土地勘探、前期工程、臨時交通安排及建造工程等。倘若上述任何一個階段出現問題，例如在諮詢期間遇到反對意見，工程的其他環節及往後的時間表都需要作相應改動。

10. 政府過往為未設有標準無障礙通道設施的現有公共行人通道加裝斜道或升降機。根據現行就提供無障礙通道設施工程申請撥款的安排，由於這類工程項目個別規模較小，政府會就一定數量的指定工程項目，逐次分批向財委會申請撥款。在這個安排下，某個工程項目即使已準備就緒，公眾要求盡快推行工程，也要等待下一輪撥款申請的其他工程項目也都準備就緒時，才一併申請撥款。

11. 由於在新政策下將會推行的工程項目的數量眾多，工程費用是否能有效及靈活調配，將直接影響工程能否盡快開展及全速進行。而現時沿用的撥款安排並不能讓工程部門因應不同加建工程項目的實際情況及公眾需求而靈活推行。

#### 靈活推行加建升降機工程項目

12. 目前，財委會授權當局每年一次在基本工程儲備基金整體撥款下申請一筆過撥款。在每個整體撥款分目獲批核的一筆過撥款範圍內，財委會進一步授權當局批核個別工程項目的開支，但款額不得超過個別撥款的上限。

13. 為了靈活推行加建升降機工程項目，以盡快落實及完成加建工程，參照上述第 11 段的做法，我們建議在 2012-13 年度，於總目 706 - “公路” 項下開立新整體撥款分目 6101TX - “人人暢道通行” 計劃，專門用於新政策下的加裝工程。這樣，我們可按照有關整體撥款的一

貫做法，每年根據來年預計進行加裝工程的性質、規模及數量，向財委會申請一筆過撥款，以支付預期在下個財政年度內進行的丁級工程項目的費用。

14. 透過上述的擬議撥款安排，工程部門在推行工程上將有更大的靈活性，在獲批撥款後，一個加建升降機工程項目只要獲得公眾支持及完成前期準備工作後，便可立即開展下一步的工序。倘若工程遇到問題而需暫緩甚至擱置，工程部門可視乎實際情況推展另一項加建升降機工程，毋須等待下一輪撥款申請。

### 專款應用範圍

15. 我們會繼續原有計劃的擬定項目，為未有配備標準無障礙通道設施的公共行人通道加裝升降機等設施。我們於2011年7月獲財務委員會批准，把原有計劃內10項無障礙通道設施的加建工程，及就約180個現有行人通道的無障礙通道設施的設計工作提升至甲級，以分別進行有關建造工程及設計工作。上述約180個相關工程項目待顧問研究確定技術上可行及在諮詢公眾後，其建造及其他相關費用將由新的整體撥款分目承擔。至於上文第3段所述的新政策涉及的工程的所有費用，亦會由新的整體撥款支付。

16. 總括而言，新整體撥款分目將涵蓋在“人人暢道通行”計劃下，為公共行人通道設置升降機等設施及相關工程在規劃、設計及建造工程階段時所引致的一切費用，包括工程管理、可行性研究、勘測、設計、合約採購和工程監督的顧問費用，以及建造費用，惟每個丁級項目的開支上限不得超過7,500萬元。

## 個別工程撥款上限

17. 我們建議在新開立的整體撥款分目 6101TX 中，就個別丁級工程項目設立支出上限。有關上限可應付是項計劃下預期工程項目的所需費用。一般而言，涉及加設一至兩部升降機的工程項目，造價為 2,000 至 4,000 萬元左右，但是，由於部份較複雜的工程項目可能需要加裝多部升降機及拆除相關斜道，我們建議把每個丁級工程項目的支出上限定為 7,500 萬元，以便盡快完成所需的工程項目。

## 撥款申請

18. 在 2012-13 年度，我們建議撥款 244.9 萬元予新增設的專用基本工程整體撥款分目 6101TX，用以支付在本年度進行的無障礙通道設施加建計劃，包括 24 個加建項目的建造工程費用的開支。於 2013-14 年度，我們建議向有關分目撥款 1 億 8,727.2 萬元，用以支付於該年度進行計劃的支出，包括約 60 個無障礙通道設施加建項目的可行性研究及設計工作，以及另外約 60 個無障礙通道設施加建計劃的建造工程費用。我們估計由 2014-15 年度開始隨後數年每年的撥款會遞增至超過 10 億元。

## 徵詢意見

19. 新的“人人暢道通行”政策，加上專用撥款的配合，讓工程部門可以靈活調配資源進行工程，使我們能夠在全港各區的公共行人通道推行此計劃，便利市民出行。

20. 請議員就本計劃開立新整體撥款分目的建議提出意見，若獲得議員支持，我們會把建議於本年 12 月 19

日呈交工務小組委員會討論，並於 2013 年 1 月 11 日向財務委員會申請撥款，以冀盡早開展有關工程。

運輸及房屋局  
2012年11月

“人人暢道通行”新政策計劃下  
公眾建議加裝升降機的現有公共行人通道  
Proposed Installation of Lifts at Existing Public Walkways  
under the “Universal Accessibility” Programme

地區 District	總數 Total
<b>香港 Hong Kong</b>	
中西區 Central & Western	16
東區 Eastern	18
南區 Southern	10
灣仔區 Wanchai	13
小計 Sub-total	57
<b>九龍 Kowloon</b>	
九龍城 Kowloon City	12
觀塘區 Kwun Tong	14
深水埗區 Sham Shui Po	6
黃大仙區 Wong Tai Sin	11
油尖旺區 Yau Tsim Mong	8
小計 Sub-total	51
<b>新界及離島 NT &amp; Islands</b>	
離島區 Islands	1
葵青區 Kwai Tsing	17
北區 North	20
西貢區 Sai Kung	4
沙田區 Sha Tin	23
大埔區 Tai Po	8
屯門區 Tuen Mun	33
荃灣區 Tuseu Wan	21
元朗區 Yuen Long	19
小計 Sub-total	146
<b>總數 TOTAL</b>	<b>254</b>