

Patron : Mrs. Regina Leung  
贊助人 : 梁唐青儀女士



**Against Child Abuse Ltd.**

**防止虐待兒童會有限公司**

13/F, Corn Yan Centre, 3 Jupiter Street, North Point, Hong Kong.

香港北角木星街3號澤盈中心13樓

Tel: (852) 3542 5722 Fax: (852) 3542 5709

E-mail: aca@aca.org.hk Home Page: <http://www.aca.org.hk>

Chairperson : Dr. Patrick Cheung  
主席 : 張志雄醫生

Director : Dr. Jessica Ho  
總幹事 : 何愛珠博士

**防止虐待兒童會  
回應福利事務委員會會議  
支援家庭暴力受害人及其家庭福利服務  
二零一三年一月十四日**

**前言：**

防止虐待兒童會於1979年成立，是香港專門提供保護兒童服務的非政府機構，致力消除各種虐待兒童事件，並推廣一個關懷及無暴力的環境，促進兒童全面成長及發展。

根據社會福利署保護兒童資料系統的資料顯示，虐待兒童的個案由2002年的520宗上升至2011年877宗，而2012年截至9月為止已有701宗，反映虐兒的事件有上升趨勢，值得關注。而這些個案只屬冰山一角。身體虐待個案比率佔最高，其次是性侵犯。雖然疏忽照顧及精神虐待的個案比率較低，但即使是一次疏忽照顧兒童也足以致命；一次的精神虐待也會為兒童帶來長遠的心理創傷。家庭暴力的受害兒童應給予全面性的支援服務。香港要成為一個兒童友善的城市，必須確保兒童得到保護和自由發展的權利。本會對支援家庭暴力受害人及其家庭福利服務，有以下建議：

**1. 需統一數據系統**

目前，我們對虐待兒童的真實個案數字及嚴重程度所知甚少。據2005年香港大學陳高凌博士的研究指出，虐兒數字只顯示了1%，有99%仍未被發現<sup>1</sup>。雖然我們已採用跨專業合作的策略，但是不同資料系統有不同的統計數字，社會福利署保護兒童資料系統、醫院管理局及警務處保護兒童政策組的統計數字也不相同。因此，本會建議發展一套統整的數據系統，以便有效地掌握現況。

**2. 跟進多專業個案會議後的情況**

現時多專業合作處理懷疑虐兒個案，只在於嚴重及複雜個案的調查和多專業個案會議，會議後跟進情況和成效成則不得而知。本會建議設立機制檢討多專業個案會議後的跟進處理。

<sup>1</sup> Chan, K. L.; Chiu, M.C. & Chiu, L.S. (2005). Peace at home: Report on the Review of the Social and Legal Measures in the Prevention and Intervention of Domestic Violence in Hong Kong. [A Consultancy Study Commissioned by the SWD of the HKSAR]. Hong Kong: Department of Social Work & Social Administration, the University of Hong Kong.





## Against Child Abuse Ltd.

### 防止虐待兒童會有限公司

13/F, Corn Yan Centre, 3 Jupiter Street, North Point, Hong Kong.

香港北角木星街3號澤盈中心13樓

Tel: (852) 3542 5722 Fax: (852) 3542 5709

E-mail: [aca@aca.org.hk](mailto:aca@aca.org.hk) Home Page: <http://www.aca.org.hk>

### 3. 完善兒童身心全面發展服務

兒童身心全面發展服務計劃現擴展至全港推行，識別高危個案，如有情緒病、濫藥和暴力的個案，並轉介至綜合家庭服務中心跟進。綜合家庭服務中心每年接受該服務計劃轉介個案數目多少，跟進情況如何，一直沒有檢討。有些嚴重個案可能因事主被動，最終或會令事件惡化而釀成悲劇。本會建議定期檢討服務跟進並公佈數字及成效。

### 4. 預防虐兒，推行新生嬰兒家庭探訪計劃

只用傳統補救模式去處理虐兒事件並不足夠，有效的預防計劃才可將虐兒事件防患於未然。根據美國學者夏賓教授(Professor Robert Halpern)指出，家庭探訪服務能及早介入處理嬰幼兒成長階段的發展危機，有效預防虐兒事件<sup>2</sup>。美國著名心理學家大衛奧斯博士(Dr. David Olds)在過去二十多年致力推動家庭探訪計劃，並進行多個相關研究，指出家庭探訪計劃達到良好成效，能為政府減省很多福利開支，值得全面推行<sup>3</sup>。因此，本會建議政府投放更多資源在預防計劃，例如新生嬰兒家庭探訪服務，以強化父母的角色及家庭的凝聚力、促進夫妻關係的和諧、增強家長的正面管教知識和技巧，全面預防虐兒事件的發生。

### 5. 不單檢討兒童死亡個案，嚴重個案亦不容忽視

為防止悲劇發生，本會建議定期檢討及研究嚴重的虐兒個案。每年也有兒童因被疏忽照顧而死亡，我們不應只在兒童死亡後才作檢討，嚴重個案亦應即時檢討，以避免悲劇發生。兒童有生存權和被保護權，我們是有責任確保兒童能在安全環境下成長。

### 6. 設法定的性罪行定罪紀錄查核機制

於2011年12月實施的性罪行定罪紀錄查核機制，只屬自願性質的行政措施，查核對象只涵蓋準僱員。為全面保護兒童，本會建議設法定性機制，並擴闊查核對象至涉及兒童的工作的所有僱員及義工，如家長需要聘用私人補習老師或照顧者，家長亦應被納入可查核人士範圍。

### 7. 立法預防疏忽照顧兒童

1991年政府表示不是適當時間就獨留兒童問題立法。二十多年後的今天，仍然發生兒童因為疏忽照顧而死亡的事件。一次疏忽照顧也足以致命。除了教育家長及提供托管服務，政府應立法界定獨留兒童年齡限制，避免家長及照顧者誤墜法例的灰色地帶而不自知。

<sup>2</sup> Halpern, R. (1986). 'Home-based early intervention: dimensions of current practice', Child Welfare.

<sup>3</sup> Olds, D.L., Henderson, C., Chamberlin R. & Tatebaum, R. (1986), "Preventing Child abuse and neglect: A randomized trial of nurse home visitation". Pediatrics. Vol. 86(1), pp. 108116



Patron : Mrs. Regina Leung  
贊助人 : 梁唐青儀女士



**Against Child Abuse Ltd.**

**防止虐待兒童會有限公司**

13/F, Corn Yan Centre, 3 Jupiter Street, North Point, Hong Kong.

香港北角木星街3號澤盈中心13樓

Tel: (852) 3542 5722 Fax: (852) 3542 5709

E-mail: [aca@aca.org.hk](mailto:aca@aca.org.hk) Home Page: <http://www.aca.org.hk>

Chairperson : Dr. Patrick Cheung  
主席 : 張志雄醫生

Director : Dr. Jessica Ho  
總幹事 : 何愛珠博士

## 8. 提高刑事責任的最低年齡

現時香港刑事責任的最低年齡為 10 歲。本會認為 10 至 13 歲的兒童正處於成長階段的關鍵過渡期。他們未能完全明辨是非，或有足夠能力理解和面對整個刑事法律制度及有關的程序，他們需要的是督導和保護，並非檢控。在適切的環境下，給予有效的輔導和治療較能合乎兒童和社會全面的利益。中國和台灣皆以 14 歲為刑事責任年齡，而沒有證據顯示香港的兒童比國內或台灣的兒童更趨成熟，或品行更頑劣。本會促請政府將刑事責任的年齡提高至 14 歲。

## 9. 成立兒童事務委員會

聯合國兒童權利委員會於 2005 年建議本港設立一個獨立機制，如兒童事務委員會，確保兒童的聲音被聆聽、統整數據、檢討與兒童有關的政策及法例、探討個案、教育及分享經驗，可惜香港政府還遲遲未回應委員會的建議。現時已有 70 多個國家設立兒童事務委員會。今年政府將於 5、6 月期間前往日內瓦報告兒童權利工作的進度，我們呼籲政府不要再遲而不決，盡快設立兒童事務委員會，關注兒童福祉。

### 總結：

哈佛大學兒童發展中心報告指出，如兒童經歷 6 至 7 項風險因素，他們出現發育遲緩的機會高達 90% 至 100%。每投放 1 元在早期的預防工作，便能在日後為政府節省多達 4 元至 9 元治療成本<sup>4</sup>。我們是時候實踐兒童權利，推行全面的預防工作。對於處理虐兒事件，應及早給予專門的介入。我們希望政府能有長遠的策略，投放資源在早期預防工作，保護兒童免受傷害。

防止虐待兒童會總幹事

何愛珠博士

二零一三年一月十二日

<sup>4</sup> Centre on the Developing Child at Harvard University. (2010). *The Foundations of lifelong health are built in early childhood*, <http://www.developingchild.harvard.edu>

