

立法會福利事務委員會

公共福利金計劃下傷殘津貼的檢討工作

目的

政府當局在二零一二年十二月十日的福利事務委員會會議上告知委員，勞工及福利局(勞福局)會建議成立一個跨部門的傷殘津貼檢討小組，就傷殘津貼的申請資格進行詳細研究。

2. 隨後，行政長官在二零一三年一月十六日發表的《2013年施政報告》宣布勞福局正籌備成立跨部門工作小組，就其政綱提出容許單肢傷殘人士申領傷殘津貼的課題及相關事宜作出研究。
3. 本文件匯報有關工作的最新情況。

工作小組的成員、職權範圍及工作方向

成員

4. 勞福局剛成立的跨部門工作小組全名為「傷殘津貼檢討跨部門工作小組」(下簡稱「工作小組」)，由勞福局常任秘書長任召集人，成員來自食物及衛生局、財經事務及庫務局、社會福利署(下稱“社署”)、衛生署、勞工處、政府統計處及醫院管理局(下稱“醫管局”)。詳細的成員名單見附件一。有需要時，工作小組會邀請其他政策局／部門／相關機構的代表參與有關工作。

職權範圍

5. 工作小組的職權範圍如下：
- (a) 鑑於行政長官在競選政綱中提出「容許單肢傷殘人士申領傷殘津貼」，工作小組會檢討申領傷殘津貼的資格，並就不同方案對政策、執行、財政及其他相關影響作出評估及提出建議；及
 - (b) 就上述事宜，工作小組會向扶貧委員會社會保障和退休保障專責小組匯報及按需要尋求指引。

主要工作方向

6. 行政長官在其競選政綱中提出「容許單肢傷殘人士申領傷殘津貼」。工作小組認為在跟進時，須慎重考慮傷殘津貼的申領資格和相關事宜。在探討方案時也須充分考慮政策、執行、財政等問題，並顧及現時對殘疾人士已提供的支援。因此，工作小組的主要工作方向如下：
- (a) 搜集及分析有關資料及數據，包括：
 - i. 就本地相關數據¹、研究及意見進行文獻分析；
 - ii. 研究其他地方在處理傷殘津貼的安排和經驗；
 - iii. 討論是否需要作進一步／更深入調查以取得其他額外資料幫助檢討工作。
 - (b) 就不同方案作出探討，包括評估可能受惠的人數及對其他政策的影響以及財政承擔，亦顧及對殘疾人士在傷殘津貼外得到的支援及服務的相關影響。

1 根據政府統計處在二零零六至二零零七年期間進行的一項全港性統計調查，當時全港有約 361 300 人身體活動能力受限制、視覺有困難、聽覺有困難、言語有困難、患上精神病、患上自閉症、有特殊學習困難及／或有注意力不足／過度活躍症；而本港的智障人士總數則介乎 67 000 至 87 000 人左右。

工作小組及扶貧委員會的互動

7. 傷殘津貼的申領資格課題涉及複雜的定義和技術問題及不同政策局、部門及醫管局的工作。由於傷殘津貼屬於社會保障一部分，工作小組會向社會保障和退休保障專責小組匯報及按需要尋求指引。工作小組亦會配合社會保障和退休保障專責小組及整個扶貧委員會的相關工作。

其他事項

8. 現時，傷殘津貼計劃包括普通傷殘津貼(每月 1,450 元)和高額傷殘津貼(每月 2,900 元)。在二零一二年十一月底，共有 146 670 宗傷殘津貼個案，詳情載於附件二。

9. 為跟進申訴專員在二零零九年十月發表的「社會福利署如何審批傷殘津貼及處理上訴個案」主動調查報告，社署早前成立了一個傷殘津貼計劃執行機制檢討工作小組。該小組就醫療評估所用的指引、表格及檢視清單，以及各有關單位處理申請的流程，作出了修訂和更新，希望令醫療評估能盡量一致和客觀地進行，並能達到現時傷殘津貼的政策目的。社署已於二零一二年十二月向福利事務委員會匯報該小組的改善建議，並已知會申訴專員。值得注意的是，社署早前成立的小組主要是按現行政策改進現時的執行機制，與上述勞福局剛成立的工作小組的工作並不相同。

勞工及福利局
二零一三年二月

傷殘津貼檢討
跨部門工作小組

成員名單

召集人：

勞工及福利局常任秘書長

成員：

勞工及福利局

副秘書長(福利)2

康復專員

食物及衛生局

副秘書長(衛生)1

財經事務及庫務局

首席助理秘書長(庫務)
(B)

社會福利署

助理署長(康復及醫務
社會服務)

助理署長(社會保障)

勞工處

助理處長(僱員權益)

醫院管理局

總行政經理(社區及基層
健康服務)

衛生署

首席醫生(4)

政府統計處

助理處長(社會統計)

秘書：

勞工及福利局首席助理秘書長(福利)4

傷殘津貼個案分類 (2012年11月底)

| | 高額傷殘津貼 | 普通傷殘津貼 | 總數 |
|----------------------------|---------------|----------------|----------------|
| | 個案數目 | 個案數目 | 個案數目 |
| 肢體殘障 | 15,547 | 72,942 | 88,489 |
| 心智機能缺陷 | 3,418 | 50,148 | 53,566 |
| 聽覺極度受損 | 0 | 4,615 | 4,615 |
| 總計 | 18,965 | 127,705 | 146,670 |
| 2012-13 年度開支(預算草案)* | 6.7 億 | 23.4 億 | 30.1 億 |

* 其中未包括向領取傷殘津貼的人士於2012年7月額外發放一個月的津貼金。