

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)1129/12-13(10)號文件

檔 號：CB2/PL/WS

福利事務委員會 2013年5月21日舉行的會議

立法會秘書處擬備的背景資料簡介

進一步鼓勵綜合社會保障援助受助人就業的試驗計劃

目的

本文件旨在綜述福利事務委員會(下稱"事務委員會")及立法會過往就政府當局採取有關鼓勵健全的綜合社會保障援助(下稱"綜援")受助人就業的措施所作的討論。

背景

2. 在綜援計劃下，年齡介乎15至59歲、健康正常的綜援受助人須積極尋找全職工作，並參與社會福利署(下稱"社署")所舉辦的自力更生支援計劃。在該計劃下，受助人須採取積極措施尋找全職工作，每月工作時數不得少於120小時，而每月入息則不可低於1,845元。為了鼓勵綜援受助人尋找工作並持續就業，綜援計劃下訂有一項豁免計算入息的規定。豁免計算入息是指在評估綜援受助人應得的綜援金額時，無須在援助金額中扣減的工作入息。目前，受助人每月受僱工作入息的首800元可獲全數豁免，而其後入息亦可獲半數豁免，最高豁免計算金額為每月2,500元。

3. 扶貧委員會轄下的社會保障和退休保障專責小組在其2013年3月18日的會議上，同意支持運用關愛基金推行一項儲蓄戶口試驗計劃。試驗計劃的目的，是為綜援受助人儲蓄起其在綜援計劃下超過豁免計算入息限額而會被扣除的入息。當儲蓄總額高於有關綜援個案的資產上限某指定水平時，整筆儲蓄會交還受助人，以協助他們離開綜援網。據政府當局表示，試驗

計劃旨在為健全的綜援受助人提供較大的經濟誘因，鼓勵他們尋找工作或工作較長時數，以協助他們自力更生，最終離開綜援網。社署現正與關愛基金專責小組擬訂有關的安排細節。

議員的主要商議工作及關注事項

綜援計劃下各項就業援助服務的成效

4. 議員關注到，政府當局有否採取措施，敦促綜援受助人積極尋找工作，例如提供工作技能及面試技巧培訓的支援、提供不同類型的職位空缺，又或提供誘因，鼓勵他們尋找工作。不少議員關注到，綜援計劃下各項就業援助計劃能否有效協助受助人邁向"自力更生"。

5. 政府當局表示，多年來曾推出不同的計劃，例如綜合就業援助計劃、"走出我天地"計劃、欣曉計劃及社區工作計劃。這些計劃針對不同的綜援受助人度身訂造，包括青少年、單親家長及兒童照顧者，以及一般健全的受助人。為了整合及改善各項就業援助服務，社署獲撥款2億3,000萬元，委託26間非政府機構於2013年1月起推行41項"自力更生綜合就業援助計劃"，為期27個月。社署已整合及改善上述3項就業援助服務及社區工作計劃，讓其整體的就業援助服務更加方便及完善。議員又察悉，過去5年，自力更生支援計劃參加者的平均就業率由19%至27%不等，而截至2011年年底的最新數字則為25.5%。換言之，接近四分之一的受助人成功覓得工作。政府當局會繼續監察有關情況，並會不時檢討此等服務是否仍有改善空間。

豁免計算入息

6. 另一主要關注事項，就是豁免計算入息安排未能提供誘因，鼓勵有工作能力的綜援受助人就業。據政府當局表示，豁免計算入息安排旨在鼓勵有工作能力的受助人尋找工作並持續就業。為了在提供更多經濟誘因鼓勵綜援受助人尋找工作並持續就業及善用公帑兩者之間取得適當平衡，政府當局把每月最高豁免計算金額訂於2,500元的水平。自2007年12月1日起，每月可獲全數豁免計算的金額，已由入息的首600元上調至首800元，而領取綜援不少於3個月才可獲豁免計算入息的規定，亦已放寬至兩個月。委員不時籲請政府當局進一步放寬此項規定，但政府當局表示仍需一段時間觀察有關措施的成效。

7. 鑒於豁免計算入息安排最近一次檢討於2007年進行，而法定最低工資已於2011年5月推出，部分委員籲請政府當局研究最低工資所帶來的影響，以及考慮把無須在援助金額中扣減的工作入息，由首800元上調至首1,000元。政府當局表示，截至目前為止，最低工資並無對在職綜援受助人的實收金額帶來負面影響。儘管如此，政府當局會繼續密切注視有關情況。

有關"優化失業綜援"的議案

8. 議員在2013年1月23日的立法會會議上通過一項有關"優化失業綜援"的議案，促請政府採取多項措施，包括透過放寬豁免計算入息的機制，優化失業綜援制度，鼓勵就業及推動有工作能力的受助人自力更生；以及採取措施，杜絕濫用失業綜援，以便集中資源幫助真正有需要的人士。鑒於近年綜援受助人被負面標籤的情況日趨嚴重，議員又促請政府檢討失業綜援制度。

9. 據政府當局表示，雖然進一步放寬現行的豁免計算入息安排可提供更多經濟誘因，鼓勵受助人重投勞動市場，但此舉會對現時不合資格領取綜援的低收入家庭不公平，並且可能會延遲有工作能力的受助人離開綜援網。因此，當局須審慎研究如何在鼓勵受助人尋找工作及善用公帑之間取得適當的平衡。

最新發展

10. 政府當局將會在事務委員會2013年5月21日的會議上，向委員簡介上文第3段所述的試驗計劃。

相關文件

11. 相關文件一覽表載於**附錄**，此等文件已登載於立法會網站。

立法會秘書處
議會事務部2
2013年5月14日

鼓勵健全的綜合社會保障援助受助人就業的措施

相關文件

委員會	會議日期	文件
福利事務委員會	2007年3月30日 (議程第I項)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
福利事務委員會	2007年4月12日 (議程第IV項)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
福利事務委員會	2007年7月3日 (議程第I項)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
福利事務委員會	2007年7月27日 (議程第I項)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
福利事務委員會	2009年12月14日 (議程第V項)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
福利事務委員會	2011年7月11日 (議程第V項)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
福利事務委員會	2011年10月21日 (議程第I項)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
福利事務委員會	2012年4月12日 (議程第V項)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
立法會	2013年1月23日至 24日	<u>會議過程正式紀錄</u> <u>第253至283頁(2013年1月23日)</u> <u>及第6至46頁(2013年1月24日)</u> <u>進度報告</u>