

工黨
立法會福利事務委員會
就「檢討公共福利金計劃下傷殘津貼申請的審批制度」
意見書

目前傷殘津貼的申請資格為「殘疾程度大致上相等於失去百分之一百謀生能力」，工黨認為此準則不合理及應予以取消。

1. 傷殘津貼與工作能力沒有關係

希望大家能分開兩個概念，工作身份和殘疾身份：

工黨相信每個人都有能力去工作，儘管是全失明、全癱病人等，也可貢獻自己的能力，由殘疾人士努力工作所獲取的薪金，是他的勞動成果，可以用作生活開支，使其享有自己選擇的生活方式和開支。事實上，殘疾人士和長期病患者是沒有可能「失去百分之一百謀生能力」的，正如剛才所述，全失明的，或者四肢傷殘的人士現時也可同時工作及領取傷津，「失去百分之一百謀生能力」其實是一個負面標籤，可見這個定義是何等不合理和不合時宜。

殘疾身份則是另一個身份，與他是否有工作無關，而因為殘疾引致的特別需要開支，政府及社會有責任補貼及津助這亦是傷殘津貼的原意，是「應付因嚴重殘疾引致的特別需要」，此等特別需要，例如醫藥開支、輔助工具、特別交通開支等。

所以，不論一個殘疾人士是否有工作，應單從他的殘疾程度、復康能力作評估準則。只要其殘疾程度不足以應付他日常生活的活動，例：自理能力、社交溝通能力、認知能力是否有限制，或者參與社會有困難，都應該獲得政府提供津貼，以補貼因殘疾引致的特別開支。

2. 傷殘津貼是權利，不是福利

2012年9月27日聯合國就香港「殘疾人權利公約實施情況」發出了觀察報告。委員會鼓勵香港特區政府『修改不適當的資格標準，採納充份反映《公約》第一條和人權模式的殘疾人士定義。』（Concluding observations by the Committee on the Rights of Persons with Disabilities, CRPD, 27.9.2012, p.8）。因此，當局必須認真全面檢討傷津制度，包括傷殘定義，保障殘疾人士的基本權利，提升其生活質素。

傷殘津貼的意義，在於補足殘疾帶來生活的不便，有了這份津貼，能使殘疾人士盡量回歸正常化的生活。這是殘疾人士作為公民應享有的權利，而因為傷津不是用作扶貧，是故這個政策不需要資產審查，更不應設「失去百分之一百謀生能力」才可以領取傷津的規定。

今次的傷津檢討應是一個時機，讓社會理解廣義的殘疾。殘疾不是個人問題，而是一個社會問題，傷殘人士除了自己身體機能受損，日常生活活動的功能失效之外，他們身處的社會環境有幾多的障礙，限制了他們的社會參與，也是傷殘的定義所涵蓋。因此，傷殘津貼的殘疾定義應當作出改革，除了坐輪椅、全失明等「看得見的殘疾」外，一些「看不見的殘疾」如影響日常生活的長期病、器官殘障等，也應該得到公平的對待。因人口老化、突發意外等因素，每一個人也有機會變成不同程度的殘疾，社會對殘疾人士的保障，其實是為著全個社會整體的利益而設，這絕對是權利，不是福利。

3. 工黨建議如下：

- 刪去「殘疾程度大致上相等於失去百分之一百謀生能力」或「100%賺取收入能力」的準則，
- 應參考國際社會的標準重新界定傷殘，並以此標準制定一套合時、合情、合理的傷津審批準則。
- 審批準則應從傷殘人士的殘疾程度、復康能力作評估準則。只要其殘疾程度不足以應付他日常生活的活動、或自理能力、或社交溝通能力、或認知能力，任何一項受到限制，便可獲得傷津。
- 統一傷津內各殘疾類別的殘疾人士的審批準則，避免做成類別之間的不公平、不一致，產生的歧視和申訴。
- 社會福利署盡快就申訴專員公署在 2009 年發表的主動調查報告中的建議提交檢討報告
-