

# 立法會 *Legislative Council*

立法會CB(4)611/13-14(04)號文件

檔號：CB4/BC/1/13

## 《2014年船舶法例(排煙管制)(修訂)條例草案》委員會

### 背景資料簡介

#### 目的

本文件旨在提供有關《2014年船舶法例(排煙管制)(修訂)條例草案》(下稱"條例草案")的背景資料，以及議員提出的相關意見及關注。

#### 背景

2. 目前，非本地船隻及本地船隻分別受《船舶及港口管制條例》(第313章)(下稱"《船舶條例》")及《商船(本地船隻)條例》(第548章)(下稱"《本地船隻條例》")規管。非本地船隻絕大多數為遠洋輪船，但亦包括跨境客運渡輪及少量其他船隻。該等條例分別訂明，非本地船隻及本地船隻在香港水域內排放分量足以造成滋擾的煙霧，即屬犯罪。就非本地船隻而言，一經定罪，初犯者可處最高罰款10,000元；再犯者可處最高罰款20,000元。就本地船隻而言，初犯者可處最高罰款10,000元；再犯者可處最高罰款25,000元。

3. 據政府當局所述，由於該等條例並無界定構成"滋擾"的排放程度，故此船隻排放的煙霧是否造成滋擾，須由法庭按每宗個案的情況作出決定。因此，政府當局建議參考力高文圖表，以評估船隻排放的煙霧濃度，以及訂明船隻若排放達力高文圖表上某個指明濃度的煙霧，即屬犯罪。

#### 條例草案

4. 條例草案旨在修訂該等條例，以重新制定該罪行，藉此

規定日後排放達某濃度的陰暗色(即濃度與力高文圖表上 2 號陰暗色同等深色或較之更深色)的煙霧，並且達 3 分鐘或以上，即屬犯罪。此外，條例草案建議——

- (a) 就非本地船隻而言，初犯者最高罰款由現時的 10,000 元提高至 25,000 元。如屬其後再犯，則由現時的 20,000 元提高至 50,000 元；及
- (b) 就本地船隻而言，最高罰款維持不變，即初犯者可處 10,000 元罰款。如屬其後再犯，則可處 25,000 元罰款。

## 議員的意見及關注

5. 政府當局於 2013 年 5 月 27 日就旨在修訂該等條例以加強對排放黑煙的香港水域船隻採取執法行動的立法建議(見上文第 4 段)，諮詢經濟發展事務委員會。事務委員會委員普遍支持當局的建議，即採用力高文圖表作為量度該等船隻排放黑煙的基準，以決定該等船隻是否已干犯擬議罪行。委員的意見及關注綜述於下文各段。

### 採用力高文圖表量度黑煙的水平

6. 部分委員察悉，按照使用力高文圖表量度黑煙水平的做法，海事處人員需憑肉眼評估黑煙的水平。該等委員對依賴目測方式評估黑煙水平的成效表示關注。委員亦質疑在晚上採取執法行動的成效，因為在黑夜靠目測偵測黑煙較為困難。

7. 政府當局表示，海事處人員自 2007 年起一直透過參考力高文圖表，評估船隻排放的黑煙水平，他們多年來在目測黑煙方面已累積豐富經驗。力高文圖表為採取檢控行動提供客觀基準。政府當局承認，在晚上偵測海上的黑煙較為困難，但亦指出毗鄰住宅區的近岸水域在晚上的光線往往足以讓海事處人員偵測船隻排放的黑煙。

### 立法建議是否有效和足夠

8. 關於把構成排放黑煙罪行的門檻定為 3 分鐘的做法，有委員詢問政府當局會否考慮對貨船及載客船隻施加更嚴格的管制，因為該等船隻較其他船隻更常在海港航行。政府當局表示，

當局經參考海外的做法後，認為把構成排放黑煙罪行的門檻定為3分鐘是恰當的做法。

9. 委員質疑立法建議是否足以遏止船隻排放黑煙。有委員察悉，《船舶條例》訂明，行政長官會同行政會議可訂立規例管制船隻排放煙霧。他詢問，政府當局會否藉此機會訂立規例管制船隻排放黑煙。政府當局認為，藉修訂《船舶條例》以訂明採用力高文圖表作為客觀量度船隻排放黑煙的基準已經足夠，暫時沒有必要特別為此目的訂立規例。儘管如此，政府當局會繼續留意是否有需要特別訂立規例管制黑煙排放；若有需要，政府當局會就訂立該等規例的建議諮詢立法會。

### 執法事宜

10. 有委員建議在海港多條主要航道的沿線位置安裝閉路電視監察攝影機，因為此舉有助偵測船隻違規排放黑煙及不安全航行的情況。政府當局表示，當局為管理海上交通，已安裝閉路電視監察攝影機，範圍覆蓋某些水域。在調查船隻排放煙霧的投訴時，若船隻位於閉路電視監察攝影機的覆蓋範圍內，海事處會檢查有關的錄像紀錄。

11. 有委員詢問，來自內地的內河商船能否符合擬議規定。政府當局表示，若船隻得到妥善營運及維修，便不會排放黑煙。據政府當局所述，內河商船的營運者清楚知道有關規定，並表示有信心能符合規定。

### 罰則水平

12. 有委員詢問，對本地船隻及遠洋輪船施加不同罰則是否符合國際做法，以及對本地船隻及內河商船施加相同罰則又是否恰當。政府當局表示，當局建議把遠洋輪船的最高罰款額定於較本地船隻及內河商船最高罰款額為高的水平，理由是裝置在遠洋輪船的輪機的額定功率相對較大，因此若輪機維修不當，按比例排出的黑煙會更多。政府當局並認為，對內河商船及本地船隻施加相同的罰則是恰當的做法，因為該兩種船隻的輪機的額定功率及船隻大小均相若。

### 向船隻營運者提供援助

13. 部分委員詢問，政府會否協助本地船隻營運者轉用較昂貴的低含硫量燃料，或協助他們購買輪機及新船以作替換。

## 議會質詢

14. 議員曾在立法會會議上就船隻排煙管制提出質詢，包括謝偉俊議員在2010年11月3日的質詢，以及涂謹申議員在2011年12月14日及2013年7月17日的質詢。

## 參考資料

15. 相關文件的連結載列如下 ——

有關《2014年船舶法例(排煙管制)(修訂)條例草案》的立法會參考資料摘要(檔案編號：THB(T)PMLCR 8/10/60/4)

[http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/bills/brief/b201402281\\_brf.pdf](http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/bills/brief/b201402281_brf.pdf)

經濟發展事務委員會2013年5月27日會議的紀要(立法會CB(1)579/13-14號文件)

<http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/edev/minutes/edev20130527.pdf>

有關《2014年船舶法例(排煙管制)(修訂)條例草案》的法律事務部報告(立法會LS33/13-14號文件)

<http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/hc/papers/hc03211s-33-c.pdf>

謝偉俊議員在2010年11月3日立法會會議上提出的質詢

<http://www.info.gov.hk/gia/general/201011/03/P201011030146.htm>

涂謹申議員在2011年12月14日立法會會議上提出的質詢

<http://www.info.gov.hk/gia/general/201112/14/P201112140159.htm>

涂謹申議員在2013年7月17日立法會會議上提出的質詢

<http://www.info.gov.hk/gia/general/201307/17/P201307170303.htm>

立法會秘書處

議會事務部4

2014年4月28日