

# 財務委員會討論文件

2013 年 12 月 6 日

## 總目 37－衛生署

### 分目 700 一般非經常開支

#### 新項目「注資愛滋病信託基金」

請各委員批准在 2013-14 年度向愛滋病信託基金注資 3 億 5,000 萬元，以繼續支持在香港預防及控制人類免疫力缺乏病毒感染／後天免疫力缺乏症的工作。

## 問題

愛滋病信託基金(下稱「基金」)的結餘快將用罄，以致基金在 2014-15 年度可能無法支持有關的新撥款建議，為感染人類免疫力缺乏病毒(下稱「愛滋病病毒」)的血友病患者提供財政協助，以及資助加強預防及控制愛滋病病毒感染／後天免疫力缺乏症(下稱「愛滋病」)的工作。

## 建議

2. 衛生署署長建議向基金注資 3 億 5,000 萬元，以便基金能持續運作。食物及衛生局局長支持這項建議。

## 理由

### 政府預防及控制愛滋病病毒感染／愛滋病的公眾衛生政策

3. 愛滋病是由愛滋病病毒引致，目前屬不治之症，但病情可通過治療控制。由 1985 年至 2013 年 6 月底，衛生署接獲約 6 000 宗愛滋病病毒感染和 1 400 宗愛滋病的報告。每年的愛滋病病毒感染個案數目由 2000 年的少於 200 宗增至 2012 年的 500 宗以上。性接觸是愛滋病病毒的主要傳播途徑，約佔呈報個案的 75%。

4. 預防及控制愛滋病病毒感染／愛滋病是政府其中一項重要的公眾衛生政策。食物及衛生局(下稱「食衛局」)負責制訂政府在愛滋病病毒感染／愛滋病方面的政策，而香港愛滋病顧問局(下稱「顧問局」)<sup>1</sup>和衛生署轄下的愛滋病及性病科學委員會就預防愛滋病病毒感染／愛滋病提供意見和技術建議。衛生署亦透過推行特別預防計劃，負責愛滋病病毒感染／愛滋病的預防、監測和臨床護理工作。此外，衛生署和醫院管理局(下稱「醫管局」)共設有 3 間專科診所，為香港受愛滋病病毒感染的病人提供治療。

5. 本港和海外的經驗證實，安全性行為和及早識別愛滋病病毒帶菌者，是防止愛滋病病毒感染／愛滋病爆發的有效介入方法。為此，香港已採取多方面的策略，包括就愛滋病病毒的預防、臨床護理和支援推行有系統的計劃，並按照世界衛生組織(下稱「世衛」)的相關指引積極推動社區參與。要把愛滋病病毒感染率維持在較低水平，政府、非政府機構和高危社羣攜手合作，持續加強全面介入的工作至關重要。

### 愛滋病信託基金

6. 1993 年 4 月，立法局財務委員會(下稱「財委會」)批准為數 3 億 5,000 萬元的承擔額，用以成立基金，成為政府致力支持有關預防及控制愛滋病病毒感染／愛滋病的政策，以及持續推行有關計劃的重要一環。自此，基金一直為感染愛滋病病毒的血友病患者提供協助，同時加強預防及控制愛滋病病毒感染／愛滋病的工作。基金的主要目標如下－

- (a) 為在 1985 年 8 月前因在香港輸入受感染血液或血液製品而感染愛滋病病毒的血友病患者提供特惠補助金；
- (b) 加強向感染愛滋病病毒的病人提供醫療和支援服務，以擴大衛生署和醫管局的現有服務(例如物理治療和心理輔導)；以及
- (c) 加強預防愛滋病的宣傳和公眾教育，以消除對愛滋病病毒感染者的標籤及歧視。

---

<sup>1</sup> 顧問局是由香港政府委任的永久性非法定組織，負責就本港的愛滋病政策提供意見。

### 通過基金支持社區參與的重要性

7. 在廣大社區提供有利環境支援有關人士及積極推動特定界別人士的參與，都能為政府在愛滋病病毒感染／愛滋病方面提供的服務帶來互補和不可缺少的作用。聯合國愛滋病規劃署的資料顯示，在動員受影響社羣的成員和朋輩協助進行檢驗和輔導、由朋輩帶領進行預防性外展工作、推行緩害計劃等方面，非政府機構都可作出重大貢獻。在香港，非政府機構的大部分工作以一些難以接觸的社羣為服務對象，而這些社羣中受愛滋病影響的人數亦特別多。本地的調查也顯示，非政府機構在愛滋病病毒感染／愛滋病方面提供的服務較具彈性及更切合服務對象的新增需求。

8. 高風險社羣較為願意接受非政府機構在愛滋病病毒感染／愛滋病方面提供的服務和推行的計劃。社區持份者表示，有關方面應加強力度，讓社區及非政府機構更投入參與，為難以接觸的社羣推行針對性預防和監測措施。為此，基金擔當了重要角色，給予非政府機構財政支援，以推行針對性預防感染愛滋病病毒的活動。

### 基金的貢獻

9. 自成立以來，基金以 1993 年所批的 3 億 5,000 萬元的承擔額與及剩餘基金的利息收入作支持撥款申請。截至 2013 年 9 月，愛滋病信託基金委員會(下稱「委員會」)處理了約 1 300 宗申請，當中約 70%獲得批准。獲批的申請包括-

- (a) 逾 300 宗屬特惠補助金申請，合共向 59 名在 1985 年 8 月前因輸血而感染愛滋病病毒的血友病患者(現有 27 名患者存活)及其家人發放了約 1 億元的特惠補助金；
- (b) 近 450 宗申請，涉及金額為 2 億 3,000 萬元，用於推行宣傳及公眾教育計劃，目的是糾正與愛滋病有關的風險行為和就行為改變提供介入服務；
- (c) 超過 150 宗申請，涉及金額為 1 億 9,000 萬元，為感染愛滋病病毒的病人及其家人提供醫療和支援服務，以及進行愛滋病病毒感染／愛滋病研究；以及

- (d) 逾 40 宗申請，涉及金額為 1,400 萬元，資助開展社區計劃，以幫助男男性接觸者預防愛滋病病毒感染。鑑於男男性接觸者感染愛滋病病毒有上升趨勢，基金在 2006 年 12 月推出為期兩個財政年度的特別撥款資助這些計劃。

附件1 10. 2007 至 2013 年期間，共有 33 個機構<sup>2</sup>獲基金撥款資助。有關機構的詳細資料載列於附件 1。在這 6 年間，獲基金撥款資助的非政府機構共派發了超過 300 萬個安全套，也為難以接觸的社羣安排了約 700 000 次輔導和教育的外展活動，並提供了 70 000 次愛滋病病毒測試、6 084 節物理治療服務和 8 850 次社康護理服務。

11. 近年由基金提供財政資助的全面介入服務，連同其他服務，使本港愛滋病病毒感染率維持在整體人口的 0.1% 以下。然而，男男性接觸者(感染率不斷增加的高風險社羣)的愛滋病病毒感染率仍然令人憂慮，並維持在較高水平(約 4%<sup>3</sup>)，遠高於其他高風險人口(注射吸毒者和女性性工作者分別佔 0.5% 及 0.05%)。

### 基金的撥款使用情況及擬議注資的需要

附件2 12. 基金在 1993-94 至 2011-12 年度的經審計帳目(附件 2)顯示，截至 2012 年 3 月 31 日為止，基金的結餘為 8,940 萬元。如把 2012 年 4 月至 2013 年 9 月所批准的合共 3,560 萬元撥款計算在內，基金在 2013 年 9 月 30 日的結餘則下降至 5,380 萬元。由於基金每年的開支約為 3,000 萬至 5,000 萬元，因此預計基金將於短期內耗盡，並有可能在 2014-15 年度無法撥款予新的申請者。因此，我們有迫切需要向基金注資。

13. 如不獲新的注資，基金日後有關預防及控制愛滋病病毒感染／愛滋病的活動及工作必定會受到阻礙，甚至被迫取消，造成下述不良影響－

---

<sup>2</sup> 在 33 個機構中，25 個屬非政府機構(例如香港愛滋病基金會、愛滋寧養服務協會和關懷愛滋)(獲撥款 1 億 3,400 萬元)、5 個來自學術界(獲撥款 1,800 萬元)，其餘是社會福利署和公立醫院等政府機構(獲撥款 200 萬元)。

<sup>3</sup> 在其他鄰近國家，如緬甸、泰國、越南和印度，男男性接觸者的愛滋病病毒感染率更高(介乎 7% 至 29%)，情況更令人擔憂。

- (a) 基金以發放特惠補助金的形式，為 27 個受愛滋病病毒感染的血友病患者及其家人提供主要的財政支援。如基金未獲及時注資以持續發放特惠補助金，這 27 個家庭很可能會陷入經濟困難。
- (b) 現時非政府機構為加強向感染愛滋病病毒的病人及其家人提供的醫療和支援服務，以及為加強愛滋病病毒感染／愛滋病的預防和公眾教育而推行的計劃，差不多會全部中止。此外，這些非政府機構會因資金不足，難以繼續透過社區協作、愛滋病病毒自願測試和輔導服務、目標介入預防及社會支援等工作，預防及控制愛滋病病毒感染／愛滋病。
- (c) 與有關組織、衛生機構和學術界就預防及控制愛滋病病毒感染／愛滋病而建立的眾多有效網絡和合作關係將無法維持。
- (d) 沒有社區的參與，世衛會認為香港就愛滋病推行的計劃未如理想<sup>4</sup>。

14. 若防止及控制愛滋病病毒感染／愛滋病的活動缺乏持續的資源和動力，本港愛滋病病毒感染率未必能維持在整體人口的 0.1% 以下，並可能會上升，甚至達到警戒水平。屆時，為受愛滋病病毒感染的病人提供長期治療和護理的開支將大幅增加，令醫療系統不勝負荷。

15. 為持續減少新增愛滋病病毒感染者／愛滋病患者的數目，以及鼓勵高風險社羣減少他們的高風險行為，顧問局就有關愛滋病病毒感染／愛滋病的計劃制定了多項指標，包括在 2015 年前，擴大男男性接觸者測試的覆蓋率至最少 50%、確保高風險社羣中有 80% 人士經常使用安全套，以及把愛滋病預防訊息的覆蓋率擴大至最少 75% 的男男性接觸者和最少 95% 的女性性工作者。為達到上述指標，基金必須有足夠的資源，以支持非政府機構為高風險組別推行預防計劃和進行測試。

---

<sup>4</sup> 為使愛滋病病毒的預防、診斷治療和護理支援等服務能夠普及，世衛發表了「全球衛生部門應對愛滋病病毒／愛滋病的策略 2011-15」，作為各衛生部門應對愛滋病爆發的指引。該策略提倡透過加強醫療及社區網絡，長期及可持續地應對愛滋病病毒的傳播和感染。該策略同時指出，為了提高愛滋病病毒感染／愛滋病相關服務的質素及成效，在制訂及提供針對性工作者、男男性接觸者及跨性別人仕的服務方面，都應有社區組織及朋輩的參與。

16. 自愛滋病感染在男男性接觸者社羣中流行後，基金每年的開支近年已大幅提升。由 2005-06 至 2011-12 年度的 7 年間，每年平均開支約 3,500 萬元，比較 1998-99 至 2004-05 年度之前 7 年間的每年平均開支上升 66%。基金在 2011-12 年度的開支總額為 5,700 萬元。根據近年基金每年發放的款項介乎 3,000 萬到 5,000 萬元，並計及每年約 1,200 萬的投資回報，我們估計擬議的 3 億 5,000 萬元注資可以讓基金由 2014-15 年度起，資助撥款申請多 7 至 12 年。

## 對財政的影響

17. 我們建議向基金注資 3 億 5,000 萬元。有關建議不會構成任何經常性的財政影響。

## 公眾諮詢

18. 在 2013 年 10 月 28 日的立法會衛生事務委員會會議上，我們已就向基金注資 3 億 5,000 萬元的建議諮詢委員。委員支持有關建議，而且不反對就注資建議向財委會申請撥款。

## 背景

19. 財政司司長作為基金受託人，已授權食物及衛生局局長根據委員會的建議，向受助人發放基金的撥款。受託人亦已委任庫務署署長負責備存基金所有交易的帳目及記錄。基金的帳目每年由審計署署長審核。根據基金的信託聲明書，基金的周年帳目連同審計署署長報告書會一併提交立法會。

20. 委員會的主席和成員都由政府委任的非官方成員擔任，並包括 1 名食衛局代表。委員會轄下設有 3 個小組，分別是愛滋病特惠補助金小組、醫療和支援服務小組及宣傳和公眾教育小組，負責審議相關類別的基金申請，並向委員會提出建議。委員會和 3 個小組的職權範圍及成員名單載於附件 3。

21. 1993 年，當局向感染愛滋病病毒的血友病患者及其家人發放一次性的特惠補助金。2005 年 7 月，基金為受影響病人或其家人設立額外

愛滋病特惠補助金，每年為他們提供資助。社會福利署(下稱「社署」)負責按既定機制審理額外愛滋病特惠補助金的申請。特惠補助金小組在考慮社署的建議和政府統計處提供的住戶每月收入中位數後，會就每年發放給申請人的調整金額向委員會提出建議。

22. 有關醫療和支援服務及宣傳和公眾教育的申請會按三重機制處理。由衛生署負責運作的委員會秘書處在收到申請後，會交給由本地和海外技術審核人員組成的評審小組提供專業意見。有關小組繼而會邀請申請人介紹有關申請的內容，然後向委員會提出建議，以便作出撥款決定。

23. 若申請建議以實據為基礎，並針對顧問局確定為高風險的組別(即(a)男男性接觸者、(b)女性性工作者的男性顧客、(c)注射吸毒者、(d)性工作者和(e)愛滋病病毒感染者)、鼓勵社區協作及以有效的介入服務糾正高風險行為，委員會會優先考慮。當評核有關建議時，委員會會考慮建議的成效及就過程和成效指標所設的監察和評估機制。獲批申請的撥款會分期批出，期間申請人必須向委員會提交進度報告和終期報告，而委員會認為滿意才會發放資助。若委員會發現任何變動及違規行為，可調整撥款額、暫停或終止資助。

-----

食物及衛生局  
2013 年 11 月

獲愛滋病信託基金資助機構一覽表  
(2007 年至 2013 年 9 月)

非政府機構

1. 支援社
2. 青鳥
3. 香港中文大學與青鳥合作的外展計劃
4. 關懷愛滋基金有限公司
5. 香港小童羣益會
6. 香港明愛
7. 智行基金會
8. 再思社區健康組織
9. 連心社
10. 香港愛滋病基金會有限公司
11. 香港婦女中心協會
12. 香港紅十字會
13. 姐姐仔會
14. 午夜藍
15. 新城劇團有限公司
16. 香港彩虹
17. 香港性學會
18. 青躍
19. 香港聾人協進會
20. 救世軍
21. 愛滋寧養服務協會有限公司
22. 香港戒毒會
23. 香港善導會
24. 跨性別資源中心
25. 紫藤

學術界

26. 香港城市大學
27. 香港浸會大學
28. 香港中文大學
29. 香港理工大學
30. 香港大學



政府機構

31. 社會福利署
32. 香港愛滋病顧問局
33. 伊利沙伯醫院

-----

愛滋病信託基金的經審計帳目  
(1993-94 至 2001-02 年度)

財政年度	1993-94	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1999-00	2000-01	2001-02
收入總額*(千元)	9,477	16,723	19,468	18,405	23,436	28,925	22,117	21,101	12,757
開支(千元)									
— 宣傳和公眾教育	2,150	6,171	8,165	6,321	9,708	7,063	6,092	9,360	9,426
— 醫療和支援服務	2,916	1,775	3,514	11,751	7,357	11,346	12,958	9,925	12,554
— 特惠補助金	30,350	1,800	0	0	0	0	840	0	634
— 特別撥款#	-	-	-	-	-	-	-	-	-
開支總額(千元)	35,416	9,746	11,679	18,072	17,065	18,409	19,890	19,285	22,614
基金結餘(千元)	324,061	331,038	338,827	339,160	345,531	356,047	358,274	360,090	350,233

\* 收入總額包括利息和獲撥款者退還的未動用撥款。

# 基金在 2006 年 12 月推出為期兩個財政年度的特別撥款，資助開展社區計劃，以幫助男性接觸者預防愛滋病病毒感染。

愛滋病信託基金的經審計帳目  
(2002-03 至 2011-12 年度)

財政年度	2002-03	2003-04	2004-05	2005-06	2006-07	2007-08	2008-09	2009-10	2010-11	2011-12
收入總額*(千元)	6,189	3,011	3,294	9,810	12,721	10,740	4,397	3,932	2,078	2,281
開支(千元)										
— 宣傳和公眾教育	10,865	18,450	1,892	17,421	22,856	8,023	24,945	9,564	10,018	40,085
— 醫療和支援服務	10,303	21,414	3,280	13,790	9,645	2,177	7,864	5,531	3,750	9,063
— 特惠補助金	0	0	1,019	8,058	12,548	2,960	7,251	7,592	7,693	7,973
— 特別撥款#	-	-	-	-	4,316	7,475	1,383	40	16	-
開支總額(千元)	21,168	39,864	6,191	39,269	49,365	20,635	41,443	22,727	21,477	57,121
基金結餘(千元)	335,254	298,401	295,504	266,045	229,401	219,506	182,460	163,665	144,266	89,426

\* 收入總額包括利息和獲撥款者退還的未動用撥款。

# 基金在 2006 年 12 月推出為期兩個財政年度的特別撥款，資助開展社區計劃，以幫助男性接觸者預防愛滋病病毒感染。

## 愛滋病信託基金委員會

### 職權範圍

(根據基金的信託聲明書)–

「現設立一個委員會，稱為『愛滋病信託基金委員會』。根據本契約的條文，委員會可決定一切與管理愛滋病信託基金以及達到基金目標有關的事宜。」

### 委員名單

(截至 2013 年 10 月 30 日)

	姓名	專業背景
主席	吳馬太醫生, JP	• 東華醫院內科顧問醫生
委員	陳肖齡女士, BBS	• 社會福利署前任助理署長(2005 年退休)
	連智傑醫生	• 香港紅十字會輸血服務中心行政總監
	李子芬教授	• 那打素護理學院講座教授及院長
當然委員	周雪梅女士 食物及衛生局	
秘書	吳志翔醫生 衛生署	

## 愛滋病特惠補助金小組

### 職權範圍

考慮特惠補助金的申請，並向委員會推薦合適的申請。

### 委員名單

(截至 2013 年 10 月 30 日)

	姓名	專業背景
主席	陳肖齡女士, BBS	• 社會福利署前任助理署長(2005 年退休)
委員	蔣慶華先生, BBS	• 社會福利署前任副署長(2011 年退休)
	黃龍德教授, BBS, JP	• 黃林梁郭會計師事務所有限公司執業董事
秘書	關思禮醫生 衛生署	

**醫療和支援服務小組****職權範圍**

考慮有關為愛滋病病毒感染者／愛滋病患者提供額外醫療及／或支援服務計劃的撥款申請，並向委員會推薦合適的申請。

**委員名單**

(截至 2013 年 10 月 30 日)

	姓名	專業背景
主席	連智傑醫生	• 香港紅十字會輸血服務中心行政總監
委員	李文寶醫生	• 伊利沙伯醫院助理顧問醫生
	盧乾剛醫生	• 香港大學名譽臨床副教授
	邱可珍女士, MH, JP	• 基督教家庭服務中心董事 (退休)
	蕭敏康博士	• 香港理工大學副教授
秘書	關思禮醫生 衛生署	

## 宣傳和公眾教育小組

### 職權範圍

考慮有關愛滋病的宣傳和公眾教育計劃的撥款申請，並向委員會推薦合適的申請。

### 委員名單

(截至 2013 年 10 月 30 日)

	姓名	專業背景
主席	李子芬教授	• 那打素護理學院講座教授及院長
委員	陳洪濤先生	• 流金頌營運總監
	鄭淑真女士	• 紅絲帶中心委員
	曾昭舜醫生	• 香港大學臨床副教授
	黃龍德教授, BBS, JP	• 黃林梁郭會計師事務所有限公司 執業董事
	區美蘭博士	• 婚姻及兒童啟導中心主任
秘書	關思禮醫生 衛生署	

-----