

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)1595/13-14(06)號文件

檔 號：CB1/PL/CI

工商事務委員會

2014年6月17日的會議

有關在創新及科技基金之下設立的研究及發展中心的 最新背景資料簡介

目的

本文件載述有關在創新及科技基金(下稱"基金")¹之下設立的研究及發展(下稱"研發")中心的背景資料，亦概述議員在過往的討論中就此課題提出的意見及關注。

背景

2. 政府當局於2005年5月17日諮詢工商事務委員會(下稱"事務委員會")後，向財務委員會(下稱"財委會")提交了一項撥款建議，以便推展新的策略架構，目的是以更聚焦的方式推動創新科技發展。財委會在2005年6月24日批准在基金下撥出總承擔額2億7,390萬元，成立4間研發中心及支付中心首5年營運期(至2011年3月31日)的開支。除上述4間研發中心外，即汽車零部件研究及發展中心(下稱"零部件研發中心")、物流及供應鏈管理應用技術研發中心(下稱"物流研發中心")、香港紡織及成衣研發中心(下稱"紡織及成衣研發中心")，以及納米及先進材料研發院(下稱"納米研發院")，香港應用科技研究院(下稱"應科院")轄下

¹ 基金是立法會於1999年6月30日議決在《公共財政條例》(第2章)之下成立的法定基金。1999年7月9日，財務委員會批准注資50億港元到基金的建議，以便基金於1999年11月1日開始運作。基金現時由創新科技署管理，並由4項資助計劃組成，分別為創新及科技支援計劃、大學與產業合作計劃、一般支援計劃及小型企業研究資助計劃。

的資訊及通訊技術研發中心(下稱"通訊技術研發中心")²亦於2006年4月成立。這5間研發中心成為推動和統籌應用研發工作和促進研發成果商品化及技術轉移的中心點。

3. 財委會於2009年6月19日再批准增撥3億6,900萬元承擔額，以延長零部件研發中心、物流研發中心、紡織及成衣研發中心和納米研發院的營運期3年至2014年3月31日。

4. 財委會其後於2012年5月11日再批出撥款，將承擔額進一步增加2億7,530萬元，支持納米研發院及零部件研發中心繼續營運3年至2017年3月31日，而物流研發中心則繼續營運一年至2015年3月31日。雖然紡織及成衣研發中心的營運期亦延至2015年3月31日，但無需增加撥款，因為中心已獲批准的1億5,360萬元承擔額已足夠應付其直到2015年3月31日估計為數1億4,020萬元的總開支。

5. 財委會於2014年1月24日再批准從基金額外撥款1億80萬元，以資助紡織及成衣研發中心(4,410萬元)和物流研發中心(5,670萬元)繼續多運作兩年至2016-2017年度。

6. 總的來說，財委會為應付研發中心合共11年(由2006年4月至2017年3月31日)的營運開支而批出的總承擔額為10億1,900萬元。

議員提出的意見及關注

7. 事務委員會委員多年來一直密切跟進研發中心的運作，而當局亦已向委員簡介分別於2009年、2010年及2011年進行的中期檢討、研發中心營運模式和營運開支檢討及各研發中心於首個5年期的營運情況和整體表現全面檢討的結果。事務委員會普遍支持研發中心帶頭推動香港研發工作發展的角色，並期望本地研發成果商品化能為本港帶來更大的社會及經濟效益。委員提出的主要關注事項綜述於下文。

研發中心的成本效益

8. 鑒於當局為營運研發中心投放的撥款數額可觀，事務委員會一直十分關注研發中心的成本效益。委員察悉並關注到，

² 有別於以獨立法律實體形式成立的其他4所研發中心，通訊技術研發中心是在應科院現時的運作架構內成立，並屬於由政府全資擁有的有限公司。通訊技術研發中心的營運開支另由政府每年撥給應科院的資助金支付。

4間由基金撥款資助的研發中心在2006-2007至2013-2014年度的預算營運成本(6億4,290萬元)平均佔其同期預算研發開支(24億3,170萬元)約26%。委員認為，研發中心的營運成本不應太高，否則研發項目便沒有足夠資源可供運用。

9. 為回應委員對於研發中心營運成本偏高提出的關注，政府當局於2010年檢討各研發中心的營運模式，探討節流和提高成本效益的空間。建議的方案包括提供中央支援服務並將各研發中心集中於同一地點，以降低營運開支和提升協同效應。當局曾於2012年年初就研發中心的未來路向進行全面檢討，研究各中心應該合併、解散還是維持現狀，其後當局將零部件研發中心與香港生產力促進局合併，以期加強兩個機構之間的合作及提高成本效益。

實踐研發成果

10. 事務委員會委員殷切期望研發中心能有助促進研發成果實踐化，並促請政府當局加快把研發成果商品化，尤其是加快在內地市場推出。委員認為，研發產品的市場策略應着眼於創意上而非價格上的競爭力，並認為研發中心在提供嶄新意念予企業方面應擔當舉足輕重的角色。事務委員會要求政府當局加強研發中心與本地及內地大學／機構的合作，俾能全面利用其技術硬件及軟件，亦能協助研發中心與珠江三角洲(下稱"珠三角")地區的製造商建立更緊密的關係。政府當局承諾會加強鼓勵研發中心更積極進行研發成果商品化及技術轉移的工作。研發中心在這方面的表現可以根據從業界取得的收入(特許授權、特許權使用費、合約研究)，以及授予技術特許的公司數目等進行評核。

11. 為推動研發成果商品化及技術轉移，事務委員會部分委員呼籲政府當局帶頭在公營機構(包括政府部門、公營機構及行業協會)採用更多本地研發成果，好讓研究人員及產品開發者取得實際經驗以改良產品，以及建立"參考"評價為日後的市場推廣工作打好基礎。政府當局亦應鼓勵業界在本地把研發成果付諸生產，藉此創造更多就業機會。委員歡迎當局於2011年3月推出公營機構試用計劃(下稱"試用計劃")，為獲基金贊助及完成的研發項目，提供額外資助以製作工具／原型／樣板，並促請政府當局考慮容許在私營機構及香港境外進行試用計劃，以擴大客源和在國際上建立信譽。有意見認為政府當局應發掘香港與內地在《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》下於創新科技方面的合作機會。政府當局表示，鑒於公營機構試用措施

反應良好，當局於2012年7月把試用計劃的範圍擴大至不僅包括研發中心進行的項目，還包括基金資助的所有研發項目。試用計劃亦可在香港以外和內地的公營機構進行，而本港的私營機構則可與相關商會及業界組織合作試用研發成果。作為基金全面檢討建議的優化措施之一，當局已把試用計劃項目的資助上限，由獲基金資助的原來研發項目實際開支的30%提升至50%，藉此進一步推動在公營機構應用研發成果。

業界的參與和合作

12. 事務委員會委員認為，研發中心應更主動地接觸業界支援機構、工商協會及企業，並與之建立更緊密的聯繫，俾能針對業界用家(尤其是中小型企業)的需要，制訂更多以需求為主導、行業為導向的研發項目。委員認為研發中心應加強推廣及宣傳，藉此提高業界客戶對研發中心進行的研發項目及研究成果的認識，以爭取業界繼續支持香港的應用研發工作。部分委員建議當局應多舉辦貿易展覽，以加強各中心與業界的聯繫。

13. 部分委員察悉並關注到，業界不大熱衷於與研發中心合作開展研發項目，原因是基金之下的現行撥款安排限制過大，而項目的審批要求及程序過於繁複，未能有助迅速開展值得推行的項目。委員認為，政府當局應避免對研發中心的運作事事過問。政府當局表示，在全面檢討基金時，當局會深入探討基金支持的研發中心及其研發項目／活動的長遠財務安排。政府當局會在2015年左右就所有研發中心的運作進行另一次檢討，並會因應檢討結果提出有關其未來運作的建議。

表現評估及未來路向

14. 事務委員會部分委員認為，創新科技是長遠的投資，而實踐研發成果亦需要時間，因此政府當局不應把短期的金錢收入視作研發中心唯一的表現指標。事務委員會要求研發中心管理層在提交予事務委員會的周年報告中，兼述其研發成果為香港帶來的社會及經濟效益，藉此加深市民對研發工作的成效及社會價值的認識。

15. 有委員建議，每間研發中心均應就其長處、弱點、機遇及挑戰進行分析，以便更準確地評估其表現，並可於有需要時作為制訂改善措施的依據。事務委員會建議政府當局探討是否需要按情況增設屬於其他重點範疇的研發中心。

16. 對於香港研發總開支佔本地生產總值的比例低於0.8%，事務委員會委員認為，根據國際標準，這數字與鄰近經濟體系相比屬於偏低。事務委員會促請政府當局參考有關創新科技與研發工作發展的國際指標，增撥資源推動研發工作的發展。當局亦應加倍重視推動私營機構投資於研發事業，以及培養本地研發人才和吸引海外研發人才來港工作，務求增強香港的研發能力。

17. 在2013年10月16日的立法會會議上，梁繼昌議員就"善用公共財政，加強香港經濟創意動力"動議一項議案。議員促請政府當局訂立長遠、全面及具體的科技業政策，包括支持本地應用科技研究和技術轉移等。議案經葛珮帆議員、梁君彥議員、湯家驊議員及莫乃光議員修正後獲得通過。

最近發展

就基金進行的帳目審計

18. 審計署署長就基金進行了一項衡工量值式審計，其結果及建議載於審計署署長於2013年11月13日向立法會提交的《第六十一號報告書》第9章及第10章。關於研發中心的表現，審計署署長建議創新科技署應：

- (a) 基於審計署對5間研發中心指出的表現結果，檢討其成本效益；
- (b) 檢討研發中心須達到的業界贊助目標水平，並檢視個別研發中心長遠而言達致自負盈虧目標的可行性；及
- (c) 就研發中心的營運訂定切合實際情況的表現目標，包括數量和質量的目標。

19. 政府當局同意在正進行的基金全面檢討中，適當地考慮審計署的建議，以及分階段推出優化措施。政府當局已深入檢討各研發中心的營運開支及成本效益，並會繼續與各研發中心的董事局／管理層合作，不時改善各中心現有的表現指標及目標。

基金的全面檢討

20. 作為2013年6月中開展的基金全面檢討的一部分，創新科技署推出了下述措施，以推動研發中心的商品化工作和監察其表現：

- (a) 創新科技署在2013年8月就創新及科技支援計劃資助項目的知識產權安排公布了新指引，載述有關知識產權及相關事宜的最新政策及安排。新指引旨在就知識產權安排提供清晰、具透明度、公平及一致的框架，並讓研發中心及其他本地科研機構有更大／合理的靈活性，按個別情況訂定最妥善的商品化及利益分配安排條款；及
- (b) 創新科技署在諮詢研發中心後，已制訂更全面／系統化的項目完成後評估框架，以更全面的方式評估研發中心的表現。新框架的試行工作已於近日完成，並會在短期內推出。

最新情況

21. 政府當局將於2014年6月17日向事務委員會簡介研發中心在2013-2014年度的運作情況。

相關文件

22. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部1
2014年6月11日

在創新及科技基金之下設立的
研究及發展中心

相關文件一覽表

會議日期	委員會	會議紀要 ／文件	立法會文件編號
2005 年 5 月 17 日	工商事務 委員會	政府當局提供的文件	CB(1)1496/04-05(03) http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/ci/papers/ci0517cb1-1496-3c.pdf
		背景資料簡介	CB(1)1497/04-05 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/ci/papers/ci0517cb1-1497c.pdf
		會議紀要	CB(1)1794/04-05 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/ci/minutes/ci050517.pdf
2005 年 6 月 24 日	財務委員會	政府當局提供的文件	FCR(2005-06)21 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/fc/fc/papers/f05-21c.pdf
		會議紀要	FC125/04-05 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/fc/fc/minutes/fc050624.pdf

會議日期	委員會	會議紀要 ／文件	立法會文件編號
2009 年 4 月 21 日	工商事務 委員會	<p>政府當局提供的文件</p> <p>最新的背景資料簡介</p> <p>會議紀要</p>	<p>CB(1)1286/08-09(07)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ci/papers/ci0421cb1-1286-7-c.pdf</p> <p>CB(1)1286/08-09(08)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ci/papers/ci0421cb1-1286-8-c.pdf</p> <p>CB(1)2281/08-09</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ci/minutes/ci20090421.pdf</p>
2009 年 5 月 19 日	工商事務 委員會	<p>政府當局提供的文件</p> <p>最新的背景資料簡介</p> <p>會議紀要</p>	<p>CB(1)1551/08-09(05)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ci/papers/ci0519cb1-1551-5-c.pdf</p> <p>CB(1)1286/08-09(08)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ci/papers/ci0421cb1-1286-8-c.pdf</p> <p>CB(1)2643/08-09</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ci/minutes/ci20090519.pdf</p>

會議日期	委員會	會議紀要 ／文件	立法會文件編號
2009 年 6 月 19 日	財務委員會	政府當局提供的文件 會議紀要	FCR(2009-10)27 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/fc/papers/f09-27c.pdf FC19/09-10 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/fc/minutes/fc20090619a.pdf
2011 年 12 月 20 日	工商事務委員會	政府當局提供的文件 最新的背景資料簡介 會議紀要	CB(1)624/11-12(05) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ci/papers/ci1220cb1-624-5-c.pdf CB(1)624/11-12(06) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ci/papers/ci1220cb1-624-6-c.pdf CB(1)1039/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ci/minutes/ci20111220.pdf

會議日期	委員會	會議紀要 ／文件	立法會文件編號
2012 年 4 月 17 日	工商事務 委員會	<p>政府當局提供的文件</p> <p>最新的背景資料簡介</p> <p>會議紀要</p>	<p>CB(1)1549/11-12(03)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ci/papers/ci0417cb1-1549-3-c.pdf</p> <p>CB(1)1549/11-12(04)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ci/papers/ci0417cb1-1549-4-c.pdf</p> <p>CB(1)1809/11-12</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ci/minutes/ci20120417.pdf</p>
2012 年 5 月 11 日	財務委員會	<p>政府當局提供的文件</p> <p>會議紀要</p>	<p>FCR(2012-13)21</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/papers/f12-21c.pdf</p> <p>FC183/11-12</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/minutes/fc20120511.pdf</p>

會議日期	委員會	會議紀要 ／文件	立法會文件編號
2013 年 6 月 18 日	工商事務 委員會	<p>政府當局提供的文件</p> <p>背景資料簡介</p> <p>會議紀要</p>	<p>CB(1)1282/12-13(05)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ci/papers/ci0618cb1-1282-5-c.pdf</p> <p>CB(1)1282/12-13(06)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ci/papers/ci0618cb1-1282-6-c.pdf</p> <p>CB(1)1726/12-13</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ci/minutes/ci20130618.pdf</p>
2013 年 10 月 16 日	立法會	梁繼昌議員就 "善用公共財政，加強香港經濟創意動力"動議的議案	<p>已通過的議案措辭</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/counmtg/motion/cm1016-m2-words-c.pdf</p>

會議日期	委員會	會議紀要 ／文件	立法會文件編號
2013 年 11月19日	工商事務 委員會	政府當局提供的文件 最新的背景資料簡介 會議紀要	CB(1)290/13-14(03) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/ci/papers/ci1119cb1-290-3-c.pdf CB(1)290/13-14(04) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/ci/papers/ci1119cb1-290-4-c.pdf CB(1)747/13-14 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/ci/minutes/ci20131119.pdf
2014 年 1月24日	財務委員會	政府當局提供的文件 會議紀要	FCR(2013-14)55 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/fc/papers/f13-55c.pdf FC73/13-14 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/fc/minutes/fc20140124.pdf

會議日期	委員會	會議紀要 ／文件	立法會文件編號
2014 年 2 月 18 日	工商事務 委員會	<p>政府當局提供的文件</p> <p>背景資料簡介</p> <p>會議紀要</p>	<p>CB(1)885/13-14(03)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/ci/papers/ci0218cb1-885-3-c.pdf</p> <p>CB(1)885/13-14(04)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/ci/papers/ci0218cb1-885-4-c.pdf</p> <p>CB(1)1234/13-14</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/ci/minutes/ci20140218.pdf</p>