

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)290/13-14(04)號文件

檔 號：CB1/PL/CI

工商事務委員會

2013年11月19日的會議

有關在創新及科技基金之下設立的研究及發展中心的 最新背景資料簡介

目的

本文件載述有關在創新及科技基金(下稱"基金")¹之下設立的研究及發展(下稱"研發")中心的背景資料，亦概述議員在過往的討論中就此課題提出的意見及關注。

背景

2. 政府當局於2005年5月17日諮詢工商事務委員會(下稱"事務委員會")後，向財務委員會(下稱"財委會")提交了一項撥款建議，以便推展新的策略架構，目的是以更聚焦的方式推動創新科技發展。財委會在2005年6月24日批准在基金下撥出總承擔額2億7,390萬元，成立4間研發中心及支付中心首5年營運期(至2011年3月31日)的開支。除上述4間研發中心外，即汽車零部件研究及發展中心(下稱"零部件研發中心")、物流及供應鏈管理應用技術研發中心(下稱"物流研發中心")、香港紡織及成衣研發中心(下稱"紡織及成衣研發中心")，以及納米及先進材料研發院(下稱"納米研發院")，香港應用科技研究院(下稱"應科院")轄下

¹ 基金是立法會於1999年6月30日議決在《公共財政條例》(第2章)之下成立的法定基金。1999年7月9日，財務委員會批准注資50億港元到基金的建議，以便基金於1999年11月1日開始運作。基金現時由創新科技署管理，並由4項資助計劃組成，分別為創新及科技支援計劃、大學與產業合作計劃、一般支援計劃及小型企業研究資助計劃。

的資訊及通訊技術研發中心(下稱"通訊技術研發中心")²亦於2006年4月成立。這5間研發中心成為推動和統籌應用研發工作和促進研發成果商品化及技術轉移的中心點。

3. 財委會在2009年6月19日再批准增撥3億6,900萬元承擔額，以延長零部件研發中心、物流研發中心、紡織及成衣研發中心和納米研發院的營運期3年至2014年3月31日。

4. 財委會其後於2012年5月11日再批出撥款，將承擔額進一步增加2億7,530萬元，支持納米研發院及零部件研發中心繼續營運3年至2017年3月31日，而物流研發中心則繼續營運一年至2015年3月31日。雖然紡織及成衣研發中心的營運期亦延至2015年3月31日，但無需增加撥款，因為中心已獲批准的1億5,360萬元承擔額已足夠應付其直到2015年3月31日估計為數1億4,020萬元的總開支。

5. 總的來說，財委會為應付研發中心合共9年或11年(分別直至2015年3月31日及2017年3月31日)的營運開支而批准撥付的總承擔額為9億1,820萬元

議員提出的意見及關注

6. 事務委員會委員多年來一直密切跟進研發中心的運作，而當局亦已向委員簡介分別於2009年、2010年及2011年進行的中期檢討、研發中心營運模式和營運開支檢討及各研發中心於首個5年期的營運情況和整體表現全面檢討的結果。事務委員會普遍支持研發中心的角色，牽頭推動香港研發工作的發展，並期望本地研發成果商品化能為本港帶來更大的社會及經濟效益。委員提出的主要關注事項綜述於下文。

研發中心的成本效益

7. 鑒於當局為營運研發中心投放的撥款數額可觀，事務委員會一直很關注研發中心的成本效益。委員察悉並關注到，4間由基金撥款資助的研發中心2006-2007至2013-2014年度預算營運成本(6億4,290萬元)，平均佔其同期預算研發開支(24億3,170萬元)約26%。委員認為，研發中心的營運成本不應太高，否則研發項目便沒有足夠資源可供運用。

² 有別於以獨立法律實體形式成立的其他4所研發中心，通訊技術研發中心是在應科院現時的運作架構內成立，並屬於由政府全資擁有的有限公司。通訊技術研發中心的營運開支另由政府每年撥給應科院的資助金支付。

8. 為回應委員對於研發中心高營運成本提出的關注，政府當局於2010年檢討各研發中心的營運模式，探討節流和提高成本效益的空間。建議的方案包括提供中央支援服務並將各研發中心集中於同一地點，以降低營運開支和提升協同效應。當局曾於2012年年初就研發中心的未來路向進行檢討，研究各中心應該合併、解散還是維持現狀，其後當局將零部件研發中心與香港生產力促進局合併，以期加強兩個機構之間的合作及提高成本效益。政府當局向委員保證，由於零部件研發中心在合併後仍繼續由政府當局全面資助，將能保留進行研發項目的自主性。

實踐研發成果

9. 事務委員會委員殷切期望研發中心能有助促進研發成果實踐化，並促請政府當局加快把研發成果商品化，尤其是加快在內地市場推出。委員認為，研發產品的市場策略應着眼於創意上的競爭力，而不是價格，以及研發中心在提供嶄新意念予企業方面應擔當舉足輕重的角色。委員要求政府當局加強研發中心與本地及內地大學／機構的合作，俾能全面利用其技術硬件及軟件，亦能協助研發中心與珠江三角洲(下稱"珠三角")地區的製造商建立更緊密的關係。政府當局承諾會加強鼓勵研發中心更積極進行研發成果商品化及技術轉移的工作。研發中心在這方面的表現可以根據從業界取得的收入(特許授權、特許權使用費、合約研究)，以及授予技術特許的公司數目等進行評核。

10. 為推動研發成果商品化及技術轉移，事務委員會部分委員呼籲政府當局牽頭在公營機構(包括政府部門、公營機構及行業協會)採用更多本地研發成果，好讓研究人員及產品開發者取得實際經驗以改良產品，以及建立"參考"評價為日後的市場推廣工作打好基礎。政府當局亦應鼓勵業界在本地把研發成果付諸生產，藉此創造更多就業機會。當局於2011年3月推出公營機構試用計劃(下稱"試用計劃")，為獲基金贊助及完成的研發項目，提供額外資助以製作工具／原型／樣板，委員雖然歡迎試用計劃，但促請政府當局考慮容許在私營機構及香港境外進行試用計劃，以擴大客源和在國際上建立信譽。有意見認為政府當局應發掘香港與內地在《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》下於創新科技方面的合作機會。政府當局表示，鑒於公營機構試用措施反應良好，當局於2012年7月把試用計劃的範圍擴大至不僅包括研發中心進行的項目，亦包括基金資助的所有研發項目，並容許在香港以外和內地的公營機構進行試用計劃。

業界的參與和合作

11. 事務委員會委員不時對研發中心與業界建立聯繫的成效提出關注。有意見認為政府當局應檢討研發項目能否迎合業界的需要，並認為研發中心的聯絡對象不應只局限於商會，而是應該擴大其接觸範圍，以確定業界客戶的不同需要，確保研發項目配合到業界的需要。委員認為研發中心應加強推廣及宣傳，藉此提高業界客戶對研發中心進行的研發項目及研究成果的認識，以爭取業界繼續支持香港的應用研發工作。部分委員建議當局應多舉辦貿易展覽，以加強各中心與業界的聯繫。

12. 事務委員會部分委員關注到若干研發中心在首個5年營運期的合作項目寥寥可數，而業界贊助水平亦偏低。這些委員察悉，據部分業界持份者反映，基金之下的現行撥款安排限制過大，資助範圍局限於與大學及研發中心進行的合作項目。業界不太熱衷於與研發中心合作開展研發項目，原因是項目的審批要求及程序過於繁複，未能有助迅速開展值得推行的項目。委員促請政府當局全面檢討基金，並考慮增加基金的撥款額和靈活性，以鼓勵業界進行研發工作。政府當局承諾檢討基金。

表現評估及未來路向

13. 事務委員會部分委員認為，加強研發及創新能力是長遠的投資，因此不應把短期的業界贊助水平或商品化項目收入視作研發中心唯一的表現指標。事務委員會要求研發中心管理層在提交予事務委員會的周年報告中，兼述其研發成果為香港帶來的社會及經濟效益，藉此加深市民對研發工作的成效及社會價值的認識。

14. 事務委員會委員亦建議，每間研發中心均應就其長處、弱點、機遇及挑戰進行分析，以便更準確地評估其表現，並可於有需要時作為制訂改善措施的依據。事務委員會建議政府當局探討是否需要增設屬於其他重點範疇的研發中心。

15. 2011年香港研發總開支佔本地生產總值的比例為0.72%。事務委員會委員認為，根據國際標準，這數字與鄰近經濟體系相比屬於偏低。事務委員會促請政府當局參考有關創新科技與研發工作發展的國際指標，增撥資源推動研發發展。

16. 在2013年10月16日的立法會會議上，梁繼昌議員就"善用公共財政，加強香港經濟創意動力"動議一項議案。議員促請政府當局訂立長遠、全面及具體的科技業政策，包括支持本地

應用科技研究和技術轉移等。經葛珮帆議員、梁君彥議員、湯家驊議員及莫乃光議員修正的議案獲得通過。

最新情況

17. 政府當局將於2013年11月19日向事務委員會簡介有關延長紡織及成衣研發中心和物流研發中心營運期的建議。

相關文件

18. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部1
2013年11月15日

在創新及科技基金之下設立的
研究及發展中心

相關文件一覽表

會議日期	委員會	會議紀要 ／文件	立法會文件編號
2005 年 5 月 17 日	工商事務 委員會	政府當局提供的文件 背景資料簡介 會議紀要	CB(1)1496/04-05(03) http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/ci/papers/ci0517cb1-1496-3c.pdf CB(1)1497/04-05 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/ci/papers/ci0517cb1-1497c.pdf CB(1)1794/04-05 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/ci/minutes/ci050517.pdf
2005 年 6 月 24 日	財務委員會	政府當局提供的文件 會議紀要	FCR(2005-06)21 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/fc/fc/papers/f05-21c.pdf FC125/04-05 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/fc/fc/minutes/fc050624.pdf

會議日期	委員會	會議紀要 ／文件	立法會文件編號
2009 年 4 月 21 日	工商事務 委員會	<p>政府當局提供的文件</p> <p>最新的背景資料簡介</p> <p>會議紀要</p>	<p>CB(1)1286/08-09(07)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ci/papers/ci0421cb1-1286-7-c.pdf</p> <p>CB(1)1286/08-09(08)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ci/papers/ci0421cb1-1286-8-c.pdf</p> <p>CB(1)2281/08-09</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ci/minutes/ci20090421.pdf</p>
2009 年 5 月 19 日	工商事務 委員會	<p>政府當局提供的文件</p> <p>最新的背景資料簡介</p> <p>會議紀要</p>	<p>CB(1)1551/08-09(05)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ci/papers/ci0519cb1-1551-5-c.pdf</p> <p>CB(1)1286/08-09(08)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ci/papers/ci0421cb1-1286-8-c.pdf</p> <p>CB(1)2643/08-09</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ci/minutes/ci20090519.pdf</p>

會議日期	委員會	會議紀要 ／文件	立法會文件編號
2009 年 6 月 19 日	財務委員會	政府當局提供的文件 會議紀要	FCR(2009-10)27 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/fc/papers/f09-27c.pdf FC19/09-10 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/fc/minutes/fc20090619a.pdf
2011 年 12 月 20 日	工商事務委員會	政府當局提供的文件 最新的背景資料簡介 會議紀要	CB(1)624/11-12(05) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ci/papers/ci1220cb1-624-5-c.pdf CB(1)624/11-12(06) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ci/papers/ci1220cb1-624-6-c.pdf CB(1)1039/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ci/minutes/ci20111220.pdf

會議日期	委員會	會議紀要 ／文件	立法會文件編號
2012 年 4 月 17 日	工商事務 委員會	<p>政府當局提供的文件</p> <p>最新的背景資料簡介</p> <p>會議紀要</p>	<p>CB(1)1549/11-12(03)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ci/papers/ci0417cb1-1549-3-c.pdf</p> <p>CB(1)1549/11-12(04)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ci/papers/ci0417cb1-1549-4-c.pdf</p> <p>CB(1)1809/11-12</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ci/minutes/ci20120417.pdf</p>
2012 年 5 月 11 日	財務委員會	<p>政府當局提供的文件</p> <p>會議紀要</p>	<p>FCR(2012-13)21</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/papers/f12-21c.pdf</p> <p>FC183/11-12</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/minutes/fc20120511.pdf</p>

會議日期	委員會	會議紀要 ／文件	立法會文件編號
2013 年 6 月 18 日	工商事務 委員會	<p>政府當局提供的文件</p> <p>背景資料簡介</p> <p>會議紀要</p>	<p>CB(1)1282/12-13(05)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ci/papers/ci0618cb1-1282-5-c.pdf</p> <p>CB(1)1282/12-13(06)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ci/papers/ci0618cb1-1282-6-c.pdf</p> <p>CB(1)1726/12-13</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ci/minutes/ci20130618.pdf</p>
2013 年 10 月 16 日	立法會	梁繼昌議員就 "善用公共財政，加強香港經濟創意動力"動議的議案	<p>已通過的議案措辭</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/counmtg/motion/cm1016-m2-words-c.pdf</p>