

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)1074/13-14(02)號文件

檔 號：CB1/PL/EA

環境事務委員會

2014年3月13日舉行的特別會議

立法會秘書處擬備 關於"有機資源回收中心第一期"的背景資料簡介

目的

本文件旨在載述發展有機資源回收中心第一期(下稱"回收中心")的背景，並簡述委員對此事提出的意見及關注事項。

背景

香港都市固體廢物管理

2. 2011年，每日運往堆填區棄置的廢物約有13 500公噸，當中主要是重達9 000公噸的都市固體廢物(包括家居廢物及工商業廢物)。在該9 000公噸都市固體廢物中，約40%屬"易腐爛的廢物"，即各類易腐爛及有氣味的有機廢物。有機廢物主要是廚餘，約佔90%，其餘包含園林廢物及個人護理棉產品等廢物。廚餘是指任何在食物製作、分發、儲存及預備膳食或用膳過程中產生的廢物，包括生／熟食物、可食用及不可食用的部分。

3. 2005年12月，政府當局發表《都市固體廢物管理政策大綱(2005-2014)》(下稱"《政策大綱》")，當中載有從源頭分開收集工商機構的可生物降解物料(例如廚餘)作生物處理(例如堆肥及厭氧分解¹)的政策。

¹ 厭氧分解是有機物料在缺氧狀態下以微生物分解有機物質的過程。這種處理廚餘的方法符合低碳原則，可以產生生物氣體(一種類似天然氣的可再生能源)，殘渣經處理後亦可用作堆肥或肥料。產生的電力可供設施運作使用，餘額則可輸出。舉例而言，第一期有機資源回收中心估計每年可生產多達1 400萬度剩餘電

4. 由於香港缺乏收集和處理大量廚餘的經驗，當局於2008年年中在九龍灣綜合回收中心設置了一座廚餘試驗處理設施，以汲取相關經驗。當局亦分別於2009年年底和2010年年中與業界和機構合作，籌備推行"廚餘循環再造合作計劃"和"廚餘消減活動"，以推廣減少製造廚餘，並將未能避免的廚餘進行源頭分類，以便收集和處理。

5. 政府當局在2009-2010年度施政報告中公布，當局計劃分期發展回收中心。發展回收中心旨在回收已在源頭分類的工商業有機廢物(大部分為廚餘)，並將它們轉化成有用的產品，從而減少對堆填的需求。

6. 2014年2月，環境局發表《香港廚餘及園林廢物計劃2014－2022》，當中勾勒了4項策略，包括——

- (a) **全民惜食**：透過"惜食香港"運動推動市民改變習慣。當局將實施都市固體廢物按量徵費，期望藉此減少廚餘；
- (b) **食物捐贈**：鼓勵商界捐贈剩食予食物回收機構，並推廣使用環境及自然保育基金，支援廚餘回收項目；
- (c) **廚餘收集**：在2015年展開有關廚餘收集和運送的研究；及
- (d) **轉廢為能**：設立回收中心網絡，以便將廚餘轉廢為能。

有機資源回收中心

7. 政府當局計劃分期發展回收中心。回收中心將採用厭氧消化和堆肥等生物處理技術，把已在源頭分類的廚餘轉化為生物氣和堆肥等再生能源和資源。回收中心第一期會設於北大嶼山小蠔灣，選址面積約兩公頃，每天可處理200公噸廚餘；回收中心第二期會設於北區沙嶺，選址面積約2.5公頃，每天可處理300公噸廚餘。除主要的厭氧消化和堆肥機組外，回收中心內亦會興建各項配套設施，包括去除不適合生物處理的惰性物料的預處理系統、污染控制和環境監測系統、訪客和環保教育中心、生物氣潔淨和能源輸出系統、緊急車輛通道、磅橋等。

力，足夠約3 000戶家庭使用。這種技術現已發展成熟，有機資源回收中心最適當的處理量約為每天100至300公噸。

8. 政府當局在2010年完成回收中心第一期的可行性研究和環境影響評估(下稱"環評")研究，擬議工程項目的環評報告在2010年2月已獲批准。當局在2011年展開回收中心第二期可行性研究及環評研究，環評報告已於2013年7月遞交當局，期望該報告可在2013年年底獲當局批准。

環境事務委員會的商議詳情

9. 環境事務委員會(下稱"事務委員會")曾於2010年11月20日討論回收中心的工程，並曾於2010年3月29日、2013年6月24日及11月25日的會議上提及廚餘管理設施事宜。委員在各會議上提出的意見及關注事項載於下文。

10. 在討論回收中心的發展時，委員普遍關注計劃興建的回收中心廚餘處理量有限的問題。他們指出，廚餘佔本港的廢物總量44%，因此有需要增加小蠔灣及沙嶺兩間回收中心的規劃處理量。該兩間回收中心每天只可處理500公噸廚餘，但香港每天產生的廚餘卻有3 000多公噸。鑒於增加兩間回收中心的廚餘處理量存在技術上的限制，委員促請政府當局在香港覓選合適地點，進一步擴建設施。政府當局表示，該兩間回收中心連同環保園的有機處理設施每天可處理的廚餘約佔香港廚餘總量的六分之一。政府當局會繼續推行措施，解決廚餘問題。

11. 委員亦關注回收中心運作可能造成的環境滋擾，尤其在運送有機廢物時所造成的滋擾。他們要求政府當局制訂適當紓緩措施，解決有關問題。

12. 關於處理技術方面，鑒於回收中心會採用厭氧分解及堆肥技術把有機廢物循環再造，使廢物成為生物氣體及堆肥產品，部分委員關注是否有足夠市場吸納回收中心每天生產的大量堆肥。政府當局表示，九龍灣綜合回收中心的廚餘試驗處理設施生產堆肥，供政府部門及其他非政府機構作綠化用途和用於農業活動。香港有很多公園和屋苑，每年需要約35 000公噸堆肥，它們為回收中心生產的堆肥提供了市場。

13. 另一些委員得悉，回收中心所生產的生物氣體除可用來發電供中心第一期使用外，每年亦可向電網輸出多達2 800萬度剩餘電力。有委員亦關注當局有否與電力公司安排接駁電網。事務委員會得悉，政府當局正聯絡電力公司，研究向電網輸出剩餘電力一事，並會在適當時候告知委員有關結果。關於實地

處理廚餘的問題，委員認為當局應努力鼓勵住宅樓宇參考馬灣珀麗灣的做法，提供實地處理廚餘的設施。

14. 在事務委員會2010年11月20日的會議上，委員不反對擬議有機資源回收中心項目。

立法會質詢

15. 梁君彥議員、甘乃威議員和黃國健議員曾在2010年1月13日、2012年4月25日及2012年6月27日的立法會會議上提出質詢，問及有關回收中心的事宜。為方便參閱，現將立法會質詢詳情的超連結載於**附錄**。

最新發展

16. 政府當局將在2014年3月13日環境事務委員會特別會議上簡介回收中心的發展建議。

相關文件

17. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部1
2014年3月12日

相關文件一覽表

立法會／ 委員會	會議日期	文件
環境事務 委員會	2010年 3月29日	<p>政府當局的文件："《都市固體廢物管理政策大綱(2005-2014)》"主要措施的最新進展 (立法會CB(1)1443/09-10(04)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/papers/ea0329cb1-1443-4-c.pdf</p> <p>立法會秘書處擬備的最新背景資料簡介："關於本港都市固體廢物的管理" (立法會CB(1)1443/09-10(05)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/papers/ea0329cb1-1443-5-c.pdf</p> <p>會議紀要 (立法會CB(1)1922/09-10號文件) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/minutes/ea20100329.pdf</p>
環境事務 委員會	2010年 11月22日	<p>政府當局的文件："5172DR — 在北大嶼山小蠔灣發展有機資源回收中心 — 第一期" (立法會CB(1)461/10-11(04)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ea/papers/ea1122cb1-461-4-c.pdf</p> <p>立法會秘書處擬備的背景資料簡介："關於有機資源回收中心第一期發展" (立法會CB(1)479/10-11(02)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ea/papers/ea1122cb1-479-2-c.pdf</p> <p>會議紀要 (立法會CB(1)961/10-11號文件) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ea/minutes/ea20101122.pdf</p>

立法會／ 委員會	會議日期	文件
環境事務 委員會	2013年 6月24日	<p>政府當局的文件："監管收集可循環再造物料外判工作及推廣回收再造業" (立法會CB(1)1332/12-13(05)號文件) http://legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/papers/ea0624cb1-1332-5-c.pdf</p> <p>政府當局的補充文件："監察可循環再造物料收集工作的外判情況及推廣回收業" (立法會CB(1)195/13-14(01)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/papers/ea0624cb1-195-1-c.pdf</p> <p>會議紀要 (立法會CB(1)1807/12-13號文件) http://legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/minutes/ea20130624.pdf</p>
環境事務 委員會	2013年 11月25日	<p>政府當局的文件："可持續發展委員會都市固體廢物收費社會參與過程 — 「減廢 — 收費·點計？」" (立法會CB(1)314/13-14(03)號文件) http://legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/ea/papers/ea1125cb1-314-3-c.pdf</p> <p>立法會秘書處擬備的最新背景資料簡介："本港都市固體廢物收費" (立法會CB(1)314/13-14(04)號文件) http://legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/ea/papers/ea1125cb1-314-4-c.pdf</p> <p>會議紀要 (立法會CB(1)772/13-14號文件) http://legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/ea/minutes/ea20131125.pdf</p>

立法會／ 委員會	會議日期	文件
環境事務 委員會	2014年 2月20日*	環境局發出的"香港廚餘及園林廢物計劃 2014-2022" (立法會CB(1)956/13-14(01)號文件) http://legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/ea/papers/ea0224cb1-956-1-c.pdf

*發出文件的日期

相關立法會質詢的超連結：

日期	立法會質詢
2010年1月13日	梁君彥議員提出的質詢 http://www.info.gov.hk/gia/general/201001/13/P201001130214.htm
2012年4月25日	甘乃威議員提出的質詢 http://www.info.gov.hk/gia/general/201204/25/P201204250241.htm
2012年6月27日	黃國健議員提出的質詢 http://www.info.gov.hk/gia/general/201206/27/P201206270252.htm