

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)1634/13-14(05)號文件

檔 號：CB1/PL/EA

環境事務委員會

2014年6月23日的會議

立法會秘書處擬備 關於"加強管制汽油及石油氣車輛的廢氣排放措施" 的最新背景資料簡介

目的

本文件旨在提供加強管制汽油及石油氣車輛的廢氣排放措施的最新背景資料，並簡述議員對此事提出的意見及關注事項。

背景

2. 為改善路邊空氣質素，政府當局一直推行多項措施，包括——
- (a) 在切實可行的情況下，引進低污染車輛取代柴油車輛；
 - (b) 在切實可行的情況下，採用最嚴格的車輛廢氣排放標準和燃料標準；
 - (c) 提供一次過資助，鼓勵商用車輛車主把舊車更換為符合現行法定廢氣排放規定的新車；
 - (d) 提供稅務優惠，鼓勵使用環保車輛；
 - (e) 規定歐盟前期柴油車輛須裝有減排裝置；

- (f) 透過實施黑煙車輛管制計劃¹，提高對排放過量黑煙的車輛的罰款，以及聯同警方在路邊檢測黑煙車輛等措施，確保柴油車輛得到妥善的維修保養；
- (g) 鼓勵專營巴士公司為巴士車隊加裝合適的減排裝置，以減少廢氣排放量；
- (h) 為歐盟二期和歐盟三期專營巴士試驗加裝選擇性催化還原器，以減少氮氧化物排放量；
- (i) 鼓勵專營巴士公司調配更多較環保的巴士在繁忙路段行駛；
- (j) 在銅鑼灣、中環及旺角等繁忙路段設立專營巴士低排放區試點；
- (k) 全數資助專營巴士公司購置6輛混合動力巴士在繁忙路段試行；及
- (l) 採取鼓勵與管制並行的策略淘汰造成嚴重污染的歐盟四期以前柴油商業車輛，並為新登記柴油商業車輛定下15年的法定退役期限。

3. 根據政府當局所述，這些措施已使路邊空氣質素明顯改善。在2006年至2012年期間，路邊空氣質素監測站錄得的二氧化硫、可吸入懸浮粒子和氮氧化物的濃度，分別下降了52%、29%和12%。然而，同期路邊二氧化氮的濃度卻上升了23%，以致路邊空氣污染指數超出100(即達甚高水平)的日數由51日增至142日。

4. 車輛在繁忙交通路段所排放的二氧化氮中，超過40%來自汽油和石油氣車輛(特別是石油氣的士和小巴)。該等車輛依靠催化器減少廢氣排放。然而，催化器會在使用一段時間後損耗，需要不時更換，否則這些車輛的廢氣排放會增加最少10倍。就石油氣的士和小巴而言，需每隔約18個月更換催化器一次。據估計，現時在道路上行駛的石油氣的士和小巴中，約有80%的石油氣的士和45%的石油氣小巴的催化器已耗損。

¹ 在黑煙車輛管制計劃下，受過訓練及測試的認可黑煙車輛檢舉員會憑肉眼識別出在道路上行駛時黑煙度數超過法定上限50哈特里奇煙霧單位的車輛，然後提交報告。政府當局會向有關車主發出廢氣測試通知書，規定其車輛須於12個工作天內在指定車輛廢氣測試中心通過先進的煙霧測試(以底盤式功率機輔助進行)，未能符合要求的車輛會被運輸署署長吊銷牌照。

5. 為加強管制汽油和石油氣車輛的廢氣排放，政府當局建議針對欠缺妥善保養的車輛實施一系列措施。有關詳情載於下文。

一次過資助車主的更換計劃

6. 政府當局在2011年11月展開為期兩個月的持份者諮詢後，建議預留1億5,000萬元，用以一次過資助車主為其汽油或石油氣的士和小巴更換催化器和含氧感知器。

7. 財務委員會(下稱"財委會")在2012年4月13日的會議上批准該一次過資助計劃。該項計劃其後在2013年8月推出。

加強管制廢氣排放的措施

8. 政府當局在完成更換計劃後，會推行加強管制廢氣排放的措施，以便盡早紓減路邊空氣污染。有關措施的特點綜述如下——

- (a) 使用路邊遙測設備，偵測正在行駛並排放過量廢氣的汽油及石油氣車輛，並要求車主修妥車輛排放過量廢氣的問題；
- (b) 規定被發現排放過量廢氣的車輛必須在12個工作天內於指定車輛廢氣測試中心通過以底盤式功率機輔助進行的先進廢氣測試，以確定廢氣排放過量的問題已修妥；未能符合要求的車輛會被吊銷牌照。車主須繳付廢氣測試費，根據《道路交通條例》(第374章)附表10所訂，目前的收費為310元。上述規定與黑煙車輛管制計劃的規定一致；及
- (c) 修訂相關法例，把車輛年檢測試的標準提升，使有關標準與建議實施的加強管制廢氣措施所定的排放限值一致。

更換計劃的推行情況

9. 更換計劃分3階段接受申請，並已在2014年1月31日截止。全港共有18 103輛的士及3 572輛小巴符合資格申請資助。在申請期內，共有2 881輛小巴及13 942輛的士登記參與計劃，

參與率約為合資格申請車輛的78%。更換催化轉換器計劃屬自願參與性質；為鼓勵更多車主參與計劃，政府當局邀請早前錯過了提交資助申請的車主在2014年1月2日至17日的後補期內提出申請。在後補期內，當局共接獲約1 300份申請。在3個階段接獲的累積申請數字如下——

登記參與計劃 車輛類別	累積登記參與車輛數目 (參與率)		
	第一階段 (至2013年10月)	第二階段 (至2013年12月)	最後階段 (至2014年1月)
小巴	1 977(55%)	2 436(68%)	2 881(81%)
的士	10 104(55%)	13 043(72%)	13 942(77%)
合計	12 081(56%)	15 479(71%)	16 823(78%)

議員的商議工作

10. 環境事務委員會(下稱"事務委員會")曾在2011年11月28日的會議上討論管制汽油及石油氣車輛廢氣排放的建議，並在2012年2月27日的會議上討論諮詢結果。議員在事務委員會及財委會的會議上提出的主要意見及關注事項綜述於下文各段。

一次過資助車主的更換計劃

11. 鑒於石油氣的士更換計劃實施接近10年，事務委員會部分委員指出，很多石油氣的士和小巴的使用壽命快將終結。這些委員認為，隨着市場出現更新款、更環保的車輛(例如電動車輛)，石油氣的士和小巴最終會被淘汰。因此，未必值得提供一次過資助，協助石油氣的士和小巴車主更換催化器和相關部件。另一些委員關注1億5,000萬元的撥款額是否足夠為現時18 000輛石油氣的士和3 000輛石油氣小巴更換催化器和相關部件。

12. 部分委員主張早日更換的士和小巴內造成污染的部件。他們得悉，的士和小巴業界清楚了解政府當局管制廢氣排放的措施，並且不抗拒當局推行有關措施。這些委員更促請政府當局加快推行這些措施。他們又指出，業界明白經常清洗混合裝置、蒸發器和廢氣再循環閥有助減少車輛的排放，因此，有關委員要求政府當局向業界提供足夠的指引，說明應如何及相隔多久清洗這些部件，才可達到最佳效果。

13. 鑒於更換催化器的預計費用高達5,000至7,000元，但其使用壽命卻只有18個月，事務委員會部分委員擔心，要石油氣的士和小巴定期更換催化器，會令車主難以負擔，尤其在一次過資助以後，車主會感到困難。

14. 鑒於催化器必須定期更換，委員認為政府當局有必要確保有足夠的汽車維修工場提供更換服務。為防出現壟斷，當局亦應致力鼓勵中小型維修工場參與投標，以提供更換服務。

路邊遙測設備

15. 鑒於香港交通繁忙，事務委員會部分委員懷疑路邊遙測設備能否有效偵測正在行駛並排放過量廢氣的汽油和石油氣車輛。由於路邊遙測設備只可用於偵測單線行車道路上的車輛，並鑒於本港單線行車道路不多，這些委員質疑有關設備是否適用於本港。

16. 另一些委員關注到，雖然社會上普遍支持當局推行改善空氣質素的措施，但若相關的法例修訂涉及吊銷車輛牌照的制裁，則會出現爭議。委員促請政府當局預留足夠時間諮詢公眾。他們認為，一併實施新法例、更換計劃和適用於的士及小巴的新排放檢驗規定，成效會更佳。

立法會質詢

17. 鄧家彪議員曾在2013年5月22日的立法會會議上就改善空氣質素的措施提出質詢。立法會質詢詳情的超連結載於**附錄**，供委員參閱。

最新發展

18. 在2014年6月23日的事務委員會會議上，政府當局會向事務委員會匯報推行加強管制汽油及石油氣車輛的廢氣排放措施的進展。

相關文件

19. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部1
2014年6月18日

相關文件一覽表

立法會／ 委員會	會議日期	文件
環境事務 委員會	2011年11月28日	<p>政府當局的文件："加強管制汽油和石氣車輛廢氣排放的建議" (立法會CB(1)353/11-12(01)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ea/papers/ea1128cb1-353-1-c.pdf</p> <p>會議紀要 (立法會CB(1)853/11-12號文件) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ea/minutes/ea20111128.pdf</p>
環境事務 委員會	2012年2月27日	<p>政府當局的文件："管制汽油和石油氣車輛排放過量廢氣的建議" (立法會CB(1)1119/11-12(05)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ea/papers/ea0227cb1-1119-5-c.pdf</p> <p>立法會秘書處擬備的背景資料簡介："加強管制汽油和石油氣車輛廢氣排放的建議" (立法會CB(1)1119/11-12(06)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ea/papers/ea0227cb1-1119-6-c.pdf</p> <p>會議紀要 (立法會CB(1)1493/11-12號文件) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ea/minutes/ea20120227.pdf</p> <p>政府當局的跟進文件："加強管制汽油和石油氣車輛廢氣排放的建議的附加資料" (立法會CB(1)1389/11-12(01)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ea/papers/ea0227cb1-1389-1-c.pdf</p>

立法會／ 委員會	會議日期	文件
財務 委員會	2012年4月13日	撥款建議：總目44－環境保護署 分目700一般非經常開支 新項目"一次過資助車主為其 汽油和石油氣的士和 小巴更換催化器和含 氧感知器" (立法會FCR(2012-13)7號文件) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/papers/f12-07c.pdf 會議紀要 (立法會FC175/11-12號文件) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/minutes/fc20120413.pdf

相關立法會質詢的超連結：

日期	立法會質詢
2013年5月22日	鄧家彪議員提出的立法會質詢 http://www.info.gov.hk/gia/general/201305/22/P201305220597.htm