

# 立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)1648/13-14(02)號文件

檔 號：CB1/PL/EA

## 環境事務委員會

2014年6月25日舉行的特別會議

### 立法會秘書處擬備 關於"建造工程對重要物種、海洋生態及漁業的影響" 的背景資料簡介

#### 目的

本文件載述有關建造工程對重要物種、海洋生態及漁業的影響的背景資料，並簡述議員曾就此事提出的意見及關注事項。

#### 背景

2. 議員關注以下建造工程對重要物種、海洋生態及漁業造成的環境影響，並希望當局簡介所採取的應對措施 ——

- (a) 建造工程對瀕危物種的影響，包括興建第三條跑道對中華白海豚的影響；
- (b) 鄉村建造工程對鳳園的蝴蝶的影響；
- (c) 海底工程(包括鋪設海底電纜)對海洋生態及漁民生計的影響；
- (d) 大嶼山及龍鼓灘附近海域的大型填海工程對中華白海豚的生活環境的影響；及
- (e) 港珠澳大橋香港口岸人工島發展對海洋生態的影響。

## 自然保育

3. 政府在2004年公布新自然保育政策，該政策的目的是在顧及社會及經濟考慮因素的情況下，以可持續的方式規管、保護和管理對維護本港生物多樣性至為重要的天然資源，使現在及將來的市民均可共享這些資源。在這政策下，政府當局透過各項措施推行自然保育的工作，包括就發展建議、規劃研究及環境影響評估提供自然保育方面的意見，並在這些工程項目根據《環境影響評估條例》(第499章)(下稱"《環評條例》")獲得批准後，監察及審核有關工程項目所採取的生態緩解措施。此外，政府當局通過管理協議計劃及公私營界別合作計劃，加強保育具生態價值的私人土地。政府當局承諾在2014-2015年度繼續就《生物多樣性公約》下草擬的《生物多樣性策略及行動計劃》諮詢持份者。

### 鳳園蝴蝶保育區

4. 鳳園蝴蝶保育區(下稱"保育區")由大埔環保會管理，保育區是新自然保育政策下的管理協議項目。管理協議計劃讓非政府機構(包括環保團體、教育院校和社區組織)向環境及自然保育基金(下稱"基金")申請資助，以便與土地擁有人簽訂管理協議。非政府機構可向土地擁有人提供經濟誘因，以換取土地的管理權或與擁有人合作，以加強保育有關地點。大埔環保會於2005年獲得基金撥款，在鳳園約兩公頃的私人土地設立保育區，以展開蝴蝶保育工作。設立保育區使蝴蝶生境得以改善，品種的多樣性有所增加。漁農自然護理署(下稱"漁護署")一直與大埔環保會定期會晤，檢討保育區內的保育工作及蝴蝶數量的變化，並為大埔環保會的保育工作提供意見。

5. 保育區位於鳳園谷內，佔鳳園谷的整體面積少於5%。鳳園谷於1980年被列為具特殊科學價值地點，反映了該處作為蝴蝶主要繁殖地點的重要性。鳳園谷具特殊科學價值地點佔地約43公頃。漁護署一直定期監察該特殊科學價值地點內的蝴蝶生境及蝴蝶數量變化。

6. 政府當局表示，鳳園錄得的蝴蝶品種總數由2005年的162種增加至2013年逾210多種，佔本港蝴蝶品種約90%。

## 海洋保育

7. 所有海洋哺乳類動物在本港均受香港的《野生動物保護條例》(第170章)所保護。根據《保護瀕危動植物物種條例》(第586章)，任何人禁止進口、出口及擁有該類動物。

### 中華白海豚的保育情況

8. 中華白海豚在《國際自然保護聯盟瀕危物種紅色名錄》中被列為"近危的物種"，而在《瀕危野生動植物種國際貿易公約》中亦被列入附錄一(即受最高度保護的物種)。在內地，中華白海豚被列為"一級國家重點保護物種"。

### 《環境影響評估條例》

9. 《環評條例》旨在透過環境影響評估(下稱"環評")程序及環境許可證制度，避免、盡量減低及控制指定工程項目對環境所產生的不良影響。政府對海事工程(包括挖沙卸泥)一直訂有嚴格的規管。根據《環評條例》，香港所有屬於指定工程項目的海上挖沙工程(例如鋪設海底污水管和輸氣管道)，必須進行環評研究，以詳細評估工程對環境可能造成的影響，並建議緩解措施及環境監察計劃。工程倡議人須實施環評研究報告中所建議的緩解措施及環境監察計劃。

### 漁業影響評估及保護漁業資源

10. 若建議的發展項目可能影響捕魚及水產養殖活動、漁業資源及生境，以及水產養殖地點，便須進行漁業影響評估，此評估是環評研究的一部分。環評程序的技術備忘錄訂明，環境保護署署長須採納漁護署署長就漁業影響評估所提出的意見。

11. 《環評條例》下的技術備忘錄載有有關漁業影響評估的指引。在漁業影響評估中，須按照建議發展項目的概況及所蒐集的漁業基線資料，預測項目可能對漁業造成的影響。此外，對水產養殖及捕撈漁業的影響性質及程度，亦須加以說明及量化。當評估建議發展項目對水產養殖及捕撈漁業的預測影響的重要性時，須使用技術備忘錄所載評估對漁業影響的準則。這些準則包括影響的性質、受影響範圍的面積、漁業資源及生產量的損失、哺育場及產卵場受到的毀壞及干擾，以及對捕魚和水產養殖活動的影響。有關的專家及部門會以科學的方法和根據客觀的資料研究和分析，以確定漁業影響評估是否符合上述要求。

12. 技術備忘錄中有關漁業影響評估的指引亦訂明，工程項目倡議人可諮詢本地漁民及水產養殖人士，以獲得有用的基線資料供進行漁業影響研究。此外，漁護署會要求工程項目倡議人在環評研究的早期階段全面諮詢相關漁民及水產養殖人士，以了解他們所關注的問題。

### 本地漁業資源的恢復情況

13. 政府自2012年年底禁止在本港水域進行拖網捕魚活動，現正為本地漁船進行登記，以控制捕撈量和禁止非本地漁船在香港水域從事捕魚活動。上述措施可減少本港水域的捕撈量，並有助恢復本地漁業資源。政府當局正籌備設立漁業保護區，以保護香港水域內重要的魚苗及產卵場。政府當局會收集詳細的數據進行分析，再充分諮詢業界，然後才決定哪些地方指定為漁業保護區。政府當局亦會為每個漁業保護區制訂合適的管理措施。

### 海事工程

14. 政府當局表示，在未來5年構思或計劃中的海事工程包括綜合廢物管理設施第一期石鼓洲西南岸浚挖海床和填海工程、機場第三條跑道及東涌新市鎮擴展工程。這些工程主要集中在香港西部水域，面積約為7.96平方公里。

15. 受海事工程影響的漁民原則上不符合資格申索法定補償，因為他們並不擁有有關水域的法定權益。然而，政府當局一直為受海事工程影響的漁民發放特惠津貼，以協助漁民重整業務。至於為確保海上航行及航空安全而設立的限制區，由於不會對漁業資源造成額外的不良影響，根據現行政策，政府當局不會向漁民發放特惠津貼。

### **第三條跑道計劃**

16. 行政長官會同行政會議於2012年3月原則上批准香港機場管理局(下稱"機管局")的建議，採納三跑道系統作為香港國際機場的未來發展方案，並以這個方案作為規劃藍本。機管局應就發展第三條跑道開展有關的規劃工作，具體而言，有關工作包括環評、制訂相關設計細則及作出財務安排。機管局應在完成規劃工作後向政府當局匯報，當局會就是否興建三跑道系統作出最終決定。

17. 政府當局已在2014年6月23日的經濟發展事務委員會會議上，向該事務委員會匯報有關第三條跑道的環評、相關設計細節、撥款建議及公眾參與活動等工作的進度。

#### 經濟發展事務委員會的討論

18. 經濟發展事務委員會在2012年3月26日的會議上，曾聽取政府當局及機管局簡介較早前進行的《香港國際機場2030規劃大綱》的諮詢結果及未來路向。該事務委員會得悉市民的意見，即儘管有迫切需要興建第三條跑道以擴建香港機場，藉此維持香港作為區內航空樞紐的競爭力，但公眾對三跑道方案提出了各種疑慮，包括珠江三角洲(下稱"珠三角")的空域問題、資本投資、撥款安排、對環境的影響(例如保存海洋生物，以及對東涌、屯門及馬灣住宅區的噪音滋擾)。該事務委員會支持三跑道方案，但促請政府當局及機管局繼續進行相關的公眾諮詢及公眾參與活動，以邀請所有持份者參與。如能讓本港及國際專家參與諮詢，將更為理想。

#### 對海洋生物的影響

19. 經濟發展事務委員會部分委員質疑有關的環評工作能否妥善進行，因為有關的環境影響甚為複雜，不單涉及飛機噪音污染，還涉及空氣和水的污染，以至對中華白海豚的影響，而評估這些影響的準則卻有欠清晰和寬鬆。他們擔心儘管第三條跑道的位置會嚴重影響中華白海豚的棲息地，但當局可能仍會批准有關的環評報告。

20. 委員亦關注所需的大型填海工程對海洋生態(特別是中華白海豚)及漁業的影響。政府當局回應委員的提問時表示，當局會委聘本地及國際的海洋生態專家顧問，就如何紓減有關影響提供意見。

#### 環境事務委員會的討論

21. 在9個環保團體聯署要求下，環境事務委員會於2012年4月23日舉行會議，討論《香港國際機場2030規劃大綱》有關發展三條跑道系統對環境造成的影響，並邀請有關的環保團體表達意見。環境事務委員會察悉，各個環保團體普遍達致共識，認為應在展開環評前進行社會回報成本評估及策略環境評估，以確定與三跑道系統相關的社會及環境成本。鑒於第三條跑道工程項目規模龐大，加上在大嶼山有多項基建工程(特別是港珠

澳大橋及擬建的綜合廢物管理設施)正在／即將施工，委員強調應就累積影響進行環評，而不是單就第三條跑道工程項目的個別影響進行環評。由於並非所有環境影響都能夠緩解，因此應以科學和客觀的方式評定各項發展工程在環境影響方面的可承受程度。綜合委員的意見，環境事務委員會通過一項動議，要求機管局就興建第三條機場跑道工程進行策略環境評估、社會回報成本及碳審計等環境研究，以保護香港及鄰近地區的環境。

## 港珠澳大橋香港口岸人工島上蓋發展

22. 港珠澳大橋是一項跨境的跨海道路基建項目，為珠三角兩岸提供直接陸路連接，東面接駁香港，而西面則接駁澳門及珠海。香港口岸是港珠澳大橋的相關主要本地基建項目之一，將提供口岸設施處理貨物及旅客的過境清關手續。香港口岸將位於在香港國際機場東北水域以填海方式興建的人工島<sup>1</sup>上。在2011年11月，財務委員會(下稱"財委會")按照工務小組委員會提出的建議，就香港口岸填海及口岸設施的建造工程<sup>2</sup>批准了304億3,390萬元的撥款。政府當局表示，有關工程預計在2016年竣工，以配合港珠澳大橋通車。

23. 根據2014年《施政報告》及施政綱領中有關發展局的措施，當局將於2014-2015年度展開規劃、工程及建築研究(下稱"研究")，以期訂定最佳的香港口岸人工島上蓋發展規模。財政司司長在2014-2015年度財政預算案演辭中宣布，當局已預留6,000萬元進行初步可行性研究，以探討開發香港口岸的上蓋和地下空間作購物、飲食、娛樂和酒店等商業用途和設置所需基建配套等問題。

24. 如獲得財委會批准撥款，研究預計會於2014年8月展開，並於2016年9月完成。研究會探討使用人工島的上蓋及地下空間作商業發展的可行性，亦會探討可否在擬議商業發展項目建造及營運期間，同時維持香港口岸運作暢順及安全。在研究中亦會訂立推行時間表，以分期發展的方式盡量善用島上的可用空間。

---

<sup>1</sup> 人工島的面積約為150公頃，其中約130公頃會用作興建香港口岸，約20公頃為屯門至赤鱸角連接路南面出入口。

<sup>2</sup> 香港口岸工程的範圍包括興建貨物清關及旅客過關設施、公共運輸交匯處、車輛上落客區、停車場等(立法會PWSC(2011-12)30號文件)。

25. 政府當局在2014年3月25日的會議上，徵求發展事務委員會支持把工務計劃項目第770CL號提升為甲級，以進行香港口岸人工島上蓋發展的研究。該撥款建議獲得委員支持，而工務小組委員會於2014年6月18日的會議上，通過把該撥款建議提交予財委會考慮。

### 議員的商議工作

26. 議員關注港珠澳大橋工程計劃對環境及生態的影響。議員在不同會議上提出的主要意見及關注事項綜述於下文各段。

#### *對漁業的影響*

27. 財委會曾在2011年11月18日的會議上討論港珠澳大橋相關本地工程項目的撥款建議。在會議上，部分委員非常關注港珠澳大橋及香港口岸的填海及相關海事工程對漁業的影響。他們促請政府當局諮詢漁業界，並商定雙方接受的措施，以盡量減少捕魚區的損失及對漁業造成的破壞。

28. 部分委員尤其關注填海工程或會影響馬灣海魚養殖業的運作，以及經營者得不到合理賠償的問題。這些委員表示，馬灣的海魚養殖業人士對大橋填海工程造成的污染深感憂慮，但大橋的環評研究沒有涵蓋馬灣海魚養殖業的運作，以致政府當局拒絕他們的申索。

#### *處理受港珠澳大橋工程計劃影響的漁民提出的申索*

29. 人事編制小組委員會在2013年12月4日的會議上，曾審議有關港珠澳大橋工程計劃的人員編制建議。在會議上，委員轉達漁民團體的憂慮，他們擔心由於港珠澳大橋工程計劃司法覆核案件令工程延誤，以致政府當局可能沒有採取足夠措施保護海洋環境，影響了本地漁民在港珠澳大橋工程計劃地點附近的水域繼續作業。

30. 委員以一宗意外為例，該宗意外的起因是在港珠澳大橋工程計劃地點設置有問題的隔泥幕，導致一艘本地漁船受損。他們詢問，政府當局如何確保在附近水域的漁船安全作業，以及如何處理受港珠澳大橋工程計劃影響的漁民提出的申索。政府當局回應時表示，當局已設立機制，監察港珠澳大橋工程計劃地點周圍的海水水質，並已把相關資料上載至港珠澳大橋工程計劃的網頁。政府當局滿意現時工程計劃地點附近的海洋環境，從至今收集得來的相關數據可作證明。此外，政府當局亦

與環保團體和本地漁民團體保持緊密聯繫，討論環境事宜和在工程地點附近加強漁民作業安全和保護海洋生物的措施。關於委員舉出的事例，路政署已指示有關承建商加緊檢查隔泥幕，以確保隔泥幕結構鞏固及有效阻隔工程期間所產生的泥沙。

### *對中華白海豚的關注*

31. 委員亦關注當局與環保團體在港珠澳大橋工程計劃地點水域保護中華白海豚方面的聯繫工作。政府當局表示，當局與環保團體保持定期接觸，以討論保護中華白海豚的措施。相關資料(包括工程地點一帶的海水水質)已上載至港珠澳大橋工程計劃的網頁，方便公眾查閱。

### **立法會質詢**

32. 在不同的立法會會議上，鄭家富議員、張學明議員、黃容根議員、何俊賢議員、馮檢基議員、黃定光議員、劉江華議員及陳恒鏞議員曾就自然保育、對漁業的影響和保育海洋資源、第三條跑道計劃及港珠澳大橋的相關事宜提出質詢。有關立法會質詢詳情的超連結載於**附錄**，以供委員參閱。

### **最新發展**

33. 政府當局將在2014年6月25日的特別會議上，向環境事務委員會簡介建造工程對重要物種、海洋生態及漁業的影響。

### **相關文件**

34. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處  
議會事務部1  
2014年6月23日



香港國際機場第三條跑道計劃  
相關文件一覽表

立法會／ 委員會	會議日期	文件
經濟發展 事務委員會	2012年3月26日	<p>運輸及房屋局發出的立法會參考資料摘要："《香港國際機場2030規劃大綱》" (立法會THB(T)CR3/930/08號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ea/papers/ea0423-thbtr393008-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ea/papers/ea0423-thbtr393008-c.pdf</a></p> <p>政府當局的文件："運輸及房屋局有關成立機場擴建工程統籌辦公室的人員編制建議" (立法會CB(1)1368/11-12(01)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/edev/papers/edev0326cb1-1368-1-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/edev/papers/edev0326cb1-1368-1-c.pdf</a></p> <p>立法會秘書處擬備的背景資料簡介：有關"發展香港國際機場第三條跑道" (立法會CB(1)1368/11-12(02)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/edev/papers/edev0326cb1-1368-2-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/edev/papers/edev0326cb1-1368-2-c.pdf</a></p> <p>會議紀要 (立法會CB(1)2513/11-12號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/edev/minutes/edev20120326.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/edev/minutes/edev20120326.pdf</a></p>
環境事務 委員會	2012年4月23日	<p>運輸及房屋局發出的立法會參考資料摘要："《香港國際機場2030規劃大綱》" (立法會THB(T)CR3/930/08號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ea/papers/ea0423-thbtr393008-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ea/papers/ea0423-thbtr393008-c.pdf</a></p> <p>會議紀要 (立法會CB(1)1992/11-12號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ea/minutes/ea20120423.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ea/minutes/ea20120423.pdf</a></p>

**港珠澳大橋香港口岸人工島上蓋發展  
相關文件一覽表**

立法會／ 委員會	會議日期	文件
財務委員會	2011年11月18日	<p>會議紀要 (立法會FC74/11-12號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/minutes/fc20111118.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/minutes/fc20111118.pdf</a></p>
人事編制 小組委員會	2013年12月4日	<p>會議紀要 (立法會ESC24/13-14號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/esc/minutes/esc20131204.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/esc/minutes/esc20131204.pdf</a></p> <p>政府當局的補充資料："路政署港珠澳大橋香港工程管理處保留3個編外職位及延長須重行調配的1個常額職位的任期" (立法會ESC22/13-14(01)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/esc/papers/esc1204esc-22-1-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/esc/papers/esc1204esc-22-1-c.pdf</a></p>
發展事務 委員會	2014年1月28日	<p>政府當局的文件："2014年《施政報告》及施政綱領 —— 有關發展局的措施" (立法會CB(1)741/13-14(03)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/dev/papers/dev0128cb1-741-3-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/dev/papers/dev0128cb1-741-3-c.pdf</a></p>
發展事務 委員會	2014年3月25日	<p>政府當局的文件："770CL —— 港珠澳大橋香港口岸上蓋發展的規劃、工程及建築研究" (立法會CB(1)1100/13-14(07)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/dev/papers/dev0325cb1-1100-7-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/dev/papers/dev0325cb1-1100-7-c.pdf</a></p> <p>立法會秘書處擬備的背景資料簡介：關於"港珠澳大橋香港口岸人工島上蓋發展" (立法會CB(1)1100/13-14(08)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/dev/papers/dev0325cb1-1100-8-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/dev/papers/dev0325cb1-1100-8-c.pdf</a></p>

立法會／ 委員會	會議日期	文件
工務小組 委員會	2014年5月7日	撥款建議：總目707－新市鎮及市區發展  770CL – 港珠澳大橋香港口岸上蓋發展的規劃、工程及建築研究 (立法會PWSC(2014-15)10號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/pwsc/papers/p14-10c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/pwsc/papers/p14-10c.pdf</a>

相關立法會質詢的超連結：

個別事宜	日期	立法會質詢
自然保育	2010年3月10日	鄭家富議員提出的立法會質詢 <a href="http://www.info.gov.hk/gia/general/201003/10/P201003100142.htm">http://www.info.gov.hk/gia/general/201003/10/P201003100142.htm</a>
	2012年1月18日	張學明議員提出的立法會質詢 <a href="http://www.info.gov.hk/gia/general/201201/18/P201201180310.htm">http://www.info.gov.hk/gia/general/201201/18/P201201180310.htm</a>
漁業影響 及保育海 洋資源	2012年4月18日	黃容根議員提出的立法會質詢 <a href="http://www.info.gov.hk/gia/general/201204/18/P201204180348.htm">http://www.info.gov.hk/gia/general/201204/18/P201204180348.htm</a>
	2013年11月20日	何俊賢議員提出的立法會質詢 <a href="http://www.info.gov.hk/gia/general/201311/20/P201311200314.htm">http://www.info.gov.hk/gia/general/201311/20/P201311200314.htm</a>
第三條 跑道工程 項目	2011年6月8日	馮檢基議員提出的立法會質詢 <a href="http://www.info.gov.hk/gia/general/201106/08/P201106080078.htm">http://www.info.gov.hk/gia/general/201106/08/P201106080078.htm</a>
	2013年10月23日	黃定光議員提出的立法會質詢 <a href="http://www.info.gov.hk/gia/general/201310/23/P201310230243.htm">http://www.info.gov.hk/gia/general/201310/23/P201310230243.htm</a>
港珠澳 大橋	2010年5月19日	劉江華議員提出的立法會質詢 <a href="http://www.info.gov.hk/gia/general/201005/19/P201005190214.htm">http://www.info.gov.hk/gia/general/201005/19/P201005190214.htm</a>
	2013年12月11日	陳恒鑾議員提出的立法會質詢 <a href="http://www.info.gov.hk/gia/general/201312/11/P201312110303.htm">http://www.info.gov.hk/gia/general/201312/11/P201312110303.htm</a>