

2013年12月16日

世界綠色組織「都市固體廢物收費社會參與過程」 意見書

引言

- 可持續發展委員會最近開展「都市固體廢物收費」社會參與過程，提出不同的收費水平及徵費模式，世界綠色組織早前亦就此進行相關民意調查，發現有 49.9%受訪市民支持廢物收費，較反對的(20.6%)高出逾 1 倍；在收費水平方面，有 59.1%受訪者願意每月支付 30 元，其中 24.6%願意月付 50 元。調查又發現，有逾 60%受訪者傾向支持每戶按垃圾體積收費，認為既公平，又有效減少廢物。世界綠色組織支持廢物收費，並認為政府應考慮「每個單位以垃圾體積」收費，回應市民訴求。

支持廢物收費的市民較反對多 1 倍

- 世界綠色組織委託香港城市大學管理科學系統計諮詢中心，於 2013 年 9 月以電話隨機抽樣方式，就本港處理廢物問題，訪問 1,005 名市民¹。調查發現，近半市民(48.1%)知道政府傾向以按量方式，落實家居垃圾收費，顯示市民對廢物收費有一定認知。至於支持(49.9%)家居廢物收費的受訪者，較不支持(20.6%)的多逾 1 倍。
- 在支持廢物收費的受訪者(49.9%)中，有 34.3%受訪者認為廢物收費有助鼓勵市民把有用的資源分類及回收再用，有 27.9%市民認為市民有責任保護環境；至於不支持廢物收費的受訪者(20.6%)，有 51.2%認為收費會帶來經濟負擔，另有 20.8%認為收費未能減少家居垃圾，僅 12.6 %認為會出現政府執法困難的問題。

¹ 調查於本年 9 月 12 日至 9 月 20 日進行，以電話隨機抽樣，成功訪問 1,005 名 18 歲以上本港市民。調查的百分比誤差：在置信水平為 95%下，最高抽樣誤差為+/-3.2%

每個單位以垃圾體積收費 市民最支持

- 政府現正考慮三種收費模式，落實家居廢物徵費計劃，包括：每幢大廈按垃圾體積收費(第一種)、每幢大廈按垃圾重量收費(第二種)，以及每個單位以垃圾體積收費(第三種)。調查顯示，接近三分之二(64.7%)受訪者支持每個單位以垃圾體積收費，分別較第一種(11.5%)及第二種(14.1%)高出逾 50 個百分點，反映市民傾向支持按每戶垃圾量徵費。
- 當要求受訪者以「公平性」及「有效減少家居廢物」評價上述三種收費模式時，有 65.3%受訪者認為每個單位以垃圾體積收費最公平，有 64.1%認為此方法有效減少廢物量。至於第一種的收費模式，23.4%認為方法公平，有 36.2%認為有效減少廢物；至於第二種模式，有 24.9%受訪者認為公平，另有 35%認為亦能有效減少家居廢物。

執行細節重點

- 市民傾向選擇每個單位按廢物體積收費，並認為此收費模式較為公平及有效減少家居廢物，但採用這收費模式，在執行上會較為複雜。按本會理解，物業管理公司(物管公司)贊成廢物收費制度，但對於每個單位按廢物體積收費有一定的保留。物管公司曾提出一些具體的問題，包括如有住戶不合作，並非採用特定垃圾袋處理廢物時，管理公司應扮演甚麼角色，以至應如何處理以非指定垃圾膠袋裝載的垃圾等。
- 本會認為，政府在落實廢物體積收費時，須同時落實相關法例配套，處理非法棄置。同時，政府在廢物收費實施初期，應進行大型宣傳及巡查活動，減少市民非法棄置的誘因。本會相信，絕大部分的市民是守法的，只有政策合理，市民將會支持及守法。
- 同時，本會亦正聯絡物管公司進行廢物收費試驗計劃，以試驗在不同模式下的收費模式、住戶對收費計劃的反應及意見，盡力找出最為合適的收費方案，以協助廢物收費成功落實。

總結:

- 民意傾向選擇每個單位按廢物體積收費，可謂非常清晰。政府須留意，市民支持收費，很有可能是建基於「每個單位按廢物體積收費」模式較為公平及有效減少家居廢物。如政府因執行問題而轉用其它收費模式，或會引起市民反彈，以至轉為不支持收費計劃，此點值得留意。
- 在收費水平方面，有 59.1%受訪者較願意每月付出 30 元支付廢物收費，其中有 24.6%更願意月付 50 元。世界綠色組織建議，政府在釐訂收費時，以每月 30 元作起步點，既可兼顧市民的接受程度，符合污染者自付原則，又可鼓勵廢物分類回收，這亦是市民支持的廢物收費的主要原因之一。
- 根據民意調查的交叉分析，市民的教育程度，年齡、住戶人數、住屋種類以及收入水平，與是否支持廢物收費，在統計學上有顯著的分別。例如教育程度較高的市民(如具大學程度)、較為年輕(18 至 34 歲)、家庭成員人數逾 6 人、在私人樓宇及資助房屋居住、以及月入兩萬元或以上的家庭，較為傾向支持廢物收費計劃。本會建議政府應多向基層市民多做宣傳工作，爭取他們的支持。
- 本會亦建議政府加強回收配套，例如盡快落實「社區環保站」，以加強回收網絡。事實上，若市民可以參與回收工作，將可少付一點廢物收費，令收費計劃更容易落實。此外，政府從廢物收費所得的費用，亦應用作推動回收業發展。

如對以上調查有任何疑問，歡迎與世界綠色組織政策倡議經理黃俊賢聯絡，聯絡方法如下：

電話：2391 1693

電郵：anguswong@thewgo.org

網頁：thewgo.org