

# 立法會 *Legislative Council*

立法會CB(4)198/13-14(06)號文件

檔 號：CB4/PL/ED

## 教育事務委員會

2013年12月9日會議

### 發展電子教科書的相關事宜 最新背景資料簡介

#### 目的

本文件綜述教育事務委員會(下稱"事務委員會")就發展電子教科書的相關事宜提出的關注。

#### 背景

##### 資訊科技教育策略

2. 政府當局於1998年推出第一個資訊科技教育策略，其重點是為學校提供必需的資訊科技設備及連接互聯網。第二個資訊科技教育策略於2004年推出，旨在提升學生的資訊素養、加強教師的能力、推廣在學與教過程中使用資訊科技的優秀案例。當局於2008年推出第三個資訊科技教育策略，目標是提供一個以課程為本的教學單元資料庫並載有合適的數碼資源、提高教師運用資訊科技教學的能力、協助學校制訂和推行校本資訊科技教育發展計劃、加強對學校與教師的技術支援，以及提升家長的資訊素養。自1998-1999學年起，政府當局撥款逾90億元推行資訊科技教育。

3. 政府當局在先後推行3個資訊科技教育策略後，因應市民關注教科書價格不斷上漲，於2008年10月成立課本及電子學習資源發展專責小組(下稱"專責小組")，研究教科書及電子學習資源的運用及發展事宜。專責小組於2009年10月向教育局局長提交報告，當中所載的建議之一，是由2010-2011學年開始，實施教科書、教材和學材分拆訂價。此項建議由當局於2011年6月

成立的學與教資源檢討工作小組(下稱"工作小組")跟進。

4. 工作小組於2011年12月發表報告，認為政府應更積極推廣使用電子教科書，以提供互動及多元方式學習，同時處理現時印刷版教科書市場扭曲的問題。教育局局長接納該報告及工作小組的建議。

#### 電子教科書市場開拓計劃

5. 政府當局於2012年6月1日獲財務委員會(下稱"財委會")批准開立一筆為數5,000萬元的新承擔額，用以推行電子教科書市場開拓計劃(下稱"市場開拓計劃")，當局會以等額半費資助形式向成功申請的非牟利機構提供新苗資助金<sup>1</sup>。市場開拓計劃旨在鼓勵具潛力和有意編製電子教科書的開發商按本地課程編製不同科目的電子教科書，並試行質素評審和保證機制，以期制訂一份電子教科書適用書目表(下稱"電子適用書目表")，該書目表將與為印刷版教科書制訂的適用書目表相若。該計劃的另一目的是鼓勵更多機構成為新的市場參與者，為日後建立一個新的電子教科書市場奠下基礎。

6. 當局成立電子教科書市場開拓計劃遴選、質素保證和檢討督導委員會(下稱"督導委員會")，監察市場開拓計劃的推行情況和批核申請。督導委員會成員包括資深校長及教師、商界及資訊科技界、消費者委員會、家長和香港教育城有限公司的代表。

7. 政府當局在2013年2月7日的會議上告知事務委員會，當局共收到86份編製電子教科書的申請，其後在2012年11月批核了由13間機構提出的30份申請。當局為每個科目組別的電子教科書設立科目評審小組，以檢視電子教科書的質素。

8. 政府當局採取的質素保證程序包括招募89所夥伴學校，在開發電子教科書的約15個月期間，分3階段試用電子教科書，至2014年首季止。當局成立專責小組監察電子教科書試用計劃的發展及進度，以及監督質素保證機制。專責小組已通過一套電子教科書試用計劃的檢討指引，供夥伴學校的教師參考。市場開拓計劃下開發的電子教科書，在通過嚴格的質素保證程序，包括試用後，會獲得認可納入電子適用書目表內，並於2014-2015學年推出市場，供學校使用。

---

<sup>1</sup> 有關市場開拓計劃的財務建議詳情，請參閱FCR(2012-13)35。

9. 政府當局表示會於2013年第一季完成首階段的電子教科書試用計劃後，與各持份者進行中期檢討，研究是否需要就市場開拓計劃接受第二輪申請。

## 事務委員會的商議工作

### 市場開拓計劃的推出及運作

10. 政府當局在向財委會提交有關市場開拓計劃的財務建議前，曾於2012年5月14日的會議上就該建議諮詢事務委員會。委員在商議過程中提出多項關注，並認為政府當局應 ——

- (a) 協助學校提升資訊科技基礎設施，以便學校使用電子教科書；
- (b) 確保電子教科書和相關設備只包含必要的材料或功能，從而將價格維持在合理水平；及
- (c) 繼續推出措施以降低教科書的價格，因為電子教科書市場或需多年才發展成熟。

11. 委員在2013年2月聽取政府當局簡介市場開拓計劃的進展時強調，保持市場開拓計劃的評審程序和評審準則具有透明度非常重要。政府當局表示，電子教科書除了要符合適用於印刷版教科書的質素準則外，還須達到額外的要求，即利用電子功能改善學與教的效能。政府當局預期，市場開拓計劃下開發的電子教科書經夥伴學校試用後，到2014-2015學年便可在市場上推出，供學校使用，而電子教科書的相關評審準則屆時亦會公布。

12. 委員察悉，每所夥伴學校會獲提供最多16部平板電腦，以測試電子教科書的電子功能。政府當局表示，夥伴學校計劃不僅有助提升教師的專業能力，日後亦為其他學校提供寶貴的參考經驗和實用措施。

### 電子教科書的訂價

13. 委員從政府當局提供的資料察悉，市場開拓計劃下開發的電子教科書的訂價一般較印刷版教科書便宜，同一科目兩者的差幅最多達60%以上。有委員關注到，市場開拓計劃截至2013

年2月獲批的申請當中，有些申請所訂的電子教科書價格遠高於印刷版教科書。

14. 政府當局表示，在推出市場開拓計劃之前，當局曾委聘顧問研究電子教科書的訂價。開發電子教科書的成本平均約為印刷版教科書的80%。政府當局特別指出，多項因素(例如貯存成本較低)會令致訂價出現差距，然而焦點應放在電子教科書的質素上。

### 電子教科書市場

15. 委員關注電子教科書市場可能出現不公平的競爭。由於中小型電子教科書開發商可動用的資源有限，而大部分非牟利機構均為資源充沛的大專院校，部分委員認為前一類開發商或會處於不利位置。另有委員認為市場開拓計劃偏幫那些能夠受惠於政府的新苗資助以發展電子教科書業務的非牟利機構。他們要求政府當局長遠而言應預防不公平競爭、確保電子教科書出版商能夠持續經營，以及確保電子教科書的質素。未有參與市場開拓計劃的機構應獲得平等機會，可以申請把他們編製的電子教科書納入日後的電子適用書目表內。

16. 關於電子教科書市場的競爭，政府當局表示，市場開拓計劃的運作不會限制任何開發商進入市場，而是推動開發商按現有的本地課程編製不同科目的電子教科書。當局預期所有電子教科書開發商都可在2014年後提交他們的電子教科書以供評核及納入日後的電子適用書目表內。政府當局強調，市場開拓計劃下大部分獲批的申請機構都不是非牟利機構。透過市場開拓計劃取得新苗資助的非牟利開發商必須在項目的整個期間維持以非牟利模式經營。

17. 委員察悉，開發電子教科書是其中一項應付教科書價格上漲的措施，並關注發展電子教科書市場的進度，以及以電子教科書取代印刷版教科書的時間表(如有的話)。政府當局表示已採取雙管齊下的方式。透過市場開拓計劃，涵蓋小學至初中課程的不同科目電子教科書預計可在2014-2015學年推出。教育局亦借助香港教育城的網站發展課程為本學與教資源庫。

## 近期發展

18. 政府當局於2013年8月向財委會發出資料摘要，告知議員當局將會推行第二期市場開拓計劃，以及於2013年8月初開始接受申請<sup>2</sup>。據教育局所述，第二期會涵蓋更多科目(特別是那些在第一期計劃沒有獲批申請的科目，例如科學、歷史和普通電腦)，以及吸引更多具潛力的開發商加入。如同第一期計劃，在第二期計劃下編製的電子教科書將由伙伴學校試用，以便對電子教科書質素評審和保證機制作出更佳的測試。

19. 政府當局在立法會2013年10月30日會議上答覆莫乃光議員就市場開拓計劃提出的質詢時表示，總結第一期市場開拓計劃下的試教及電子教科書開發經驗，不論是試教或電子教科書的開發時間都相對緊迫。有鑒於此，在第二期市場開拓計劃，當局容許申請機構選擇於2015-2016或2016-2017學年將電子教科書推出市場。

20. 政府當局另一次在立法會2013年11月13日會議上答覆馬逢國議員提出的書面質詢時告知議員，第一期市場開拓計劃共有3間獲選機構因商業上的決定沒有與政府簽訂項目協議。個別獲選機構退出不會影響市場開拓計劃(包括夥伴學校計劃)的推行。第二期市場開拓計劃的3個月申請期於2013年11月1日結束後，當局共收到來自17間機構的57份申請，當中來自非牟利機構的申請共有34份，而來自其他機構或公司的申請則共有23份。大多數申請集中在數學科、英國語文科及中國語文科。

21. 政府當局將於2013年12月9日的會議上，就下述建議諮詢事務委員會：向財委會申請撥款以支援學校採用電子教科書及提升公營學校的網上學校行政及管理系統。

## 相關文件

22. 立法會網站所載的相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處  
議會事務部4  
2013年12月3日

---

<sup>2</sup> 請參閱FCRI(2013-14)8。

## 相關文件一覽表

委員會	會議日期	文件
教育事務委員會	11.5.2009 (議程項目V)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
立法會	13.5.2009	<a href="#">立法會會議過程正式紀錄第54-55頁(第11項質詢)</a>
立法會	3.6.2009	<a href="#">立法會會議過程正式紀錄第70-73頁(第18項質詢)</a>
教育事務委員會	14.12.2009 (議程項目VI)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
課本及電子學習資源發展專責小組的報告摘要		<a href="#">CB(2)518/09-10(01)號文件</a>
教育事務委員會	8.2.2010 (議程項目V)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a> <a href="#">CB(2)2078/09-10(01)號文件</a>
立法會	16.2.2011	<a href="#">立法會會議過程正式紀錄第61-62頁(第9項質詢)</a>
教育事務委員會	10.3.2011	<a href="#">CB(2)1249/10-11(01)號文件</a>
教育事務委員會	11.4.2011 (議程項目VI)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
教育事務委員會	21.6.2011 (議程項目I)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
教育事務委員會	14.5.2012 (議程項目IV)	<a href="#">CB(2)1916/11-12(01)號文件</a> <a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a> <a href="#">CB(2)2296/11-12(01)號文件</a>
財務委員會	1.6.2012 (議程項目4)	<a href="#">FCR(2012-13)35號文件</a> <a href="#">會議紀要</a>

委員會	會議日期	文件
教育事務委員會	7.2.2013 (議程項目IV)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
財務委員會	1.8.2013*	<a href="#">FCRI(2013-14)8號文件</a>
立法會	30.10.2013	<a href="#">政府當局就莫乃光議員的質詢所作出的書面回覆(第20項質詢)</a>
立法會	13.11.2013	<a href="#">政府當局就馬逢國議員的質詢所作出的書面回覆(第12項質詢)</a>

\* 發出日期

立法會秘書處  
議會事務部4  
2013年12月3日