

# 立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)23/14-15號文件  
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/PL/FE

## 食物安全及環境衛生事務委員會 特別會議紀要

日 期：2014年1月17日(星期五)  
時 間：下午4時30分  
地 點：立法會綜合大樓會議室1

出席委員：黃碧雲議員(主席)  
何俊賢議員(副主席)  
方剛議員, SBS, JP  
王國興議員, BBS, MH  
李國麟議員, SBS, JP, PhD, RN  
何秀蘭議員  
梁美芬議員, SBS, JP  
梁家騶議員  
張國柱議員  
黃國健議員, BBS  
梁家傑議員, SC  
毛孟靜議員  
田北辰議員, BBS, JP  
胡志偉議員, MH  
陳志全議員  
陳恒鑾議員  
陳家洛議員  
麥美娟議員, JP  
鍾樹根議員, BBS, MH, JP

列席議員：鄧家彪議員

缺席委員：張宇人議員, SBS, JP  
黃毓民議員  
郭家麒議員

**出席公職人員：** 議程第I項

食物及衛生局局長  
高永文醫生, BBS, JP

食物及衛生局常任秘書長(食物)  
黎陳芷娟女士, JP

食物及衛生局副局長  
陳肇始教授, JP

食物及衛生局副秘書長(食物)1  
王國彬先生, JP

署理食物及衛生局副秘書長(食物)2  
梁永恩先生

食物及衛生局首席助理秘書長(食物)3  
林淑儀女士

食物環境衛生署署長  
梁卓文先生, JP

食物環境衛生署食物安全中心  
食物安全專員  
譚麗芬醫生, JP

漁農自然護理署署長  
黃志光先生, JP

漁農自然護理署助理署長(檢驗及檢疫)  
薛漢宗獸醫

政府化驗所政府化驗師  
劉秋銘博士, JP

**列席秘書** : 總議會秘書(2)2  
梁淑貞女士

**列席職員** : 助理秘書長2  
戴燕萍小姐

高級議會秘書(2)2

陳永賢先生

議會秘書(2)2

黃家松先生

議會事務助理(2)2

張毅敏小姐

---

經辦人／部門

**I. 食物及衛生局局長就行政長官2014年施政報告作出簡報**

(立法會CB(2)701/13-14(01)號文件、2014年施政報告小冊子及2014年施政綱領小冊子)

應主席邀請，食物及衛生局局長向議員簡介行政長官2014年施政報告中與食物及衛生局工作範疇相關的新措施，以及由食物及衛生局持續推行的主要措施，詳情載於政府當局的文件(立法會CB(2)701/13-14(01)號文件)。

(會後補註：會上提交的局長發言稿已於2014年1月20日隨立法會CB(2)726/13-14號文件(只備中文本)送交委員。)

禽流感的防控工作

2. 主席、梁家驪議員、何秀蘭議員及陳恒鑌議員對禽流感防控工作及內地爆發H7N9禽流感對香港公眾衛生造成的影響深表關注。主席察悉，政府當局已就內地註冊農場向供港活禽進行的禽流感測試，與內地有關部門達成共識。她詢問，倘若活禽樣本被驗出對H7N9禽流感病毒呈陽性，當局有何跟進程序，以及政府當局有何措施防止H7N9禽流感在本港爆發。

3. 食物及衛生局局長表示已與內地當局達成共識，政府當局會在活禽運送到本港前，在註冊家禽農場及文錦渡管制站為活禽進行H7禽流感血清學測試。血清學測試亦會在本港雞場進行，以加強對禽流感的背景監察和預警能力。食物及衛生局

局長進而表示，倘若血清學測試發現活禽樣本對H7禽流感呈陽性，政府當局會對有關樣本進行H7禽流感PCR快速測試(下稱"基因測試")。假如對內地進口活禽進行的H7禽流感基因測試結果呈陽性，當局便會根據防控禽流感的現行程序暫停供應進口活禽。漁農自然護理署署長會宣布長沙灣臨時家禽批發市場(下稱"長沙灣家禽批發市場")為疫點，疫點內所有活雞將被銷毀。長沙灣家禽批發市場其後會關閉21天，以便進行徹底消毒及清洗。在家禽批發市場關閉期間，活禽買賣(包括內地供港和本地活禽)亦會暫停。

4. 食物及衛生局局長進而表示，倘若從某批次活禽抽取的樣本對血清學測試呈陽性，但H7禽流感基因測試結果卻呈陰性，顯示同一批次的活禽曾接觸H7禽流感病毒。政府當局會通知內地當局有關測試結果，他們會加強有關農場的管控措施，徹底消毒及清洗，並暫停從有關農場供應活禽。內地當局會先跟政府當局溝通，再決定有關的家禽農場何時可恢復對香港供應家禽。

5. 主席提述政府當局的文件，並表示，據世界動物衛生組織所述，來自受感染家禽的蛋可能含有禽流感病毒。她察悉政府當局早前已建議規管禽蛋進口，並詢問擬議修例工作的進度。食物及衛生局常任秘書長(食物)回應表示，為防控禽流感，世界動物衛生組織已建議進口以供人食用的禽蛋應附帶國際獸醫證明書。因此，政府當局已提出為禽蛋訂定法定的進口管制。政府當局已就其規管禽蛋進口的計劃諮詢事務委員會，並正草擬有關的立法修訂。政府當局打算於2014年向立法會提交相關的立法修訂。就主席有關進食未有徹底煮熟的蛋類所涉及風險的進一步詢問，食物及衛生局局長回應表示，不論是否有禽流感風險，蛋類應該徹底煮熟才可進食。

6. 梁家驪議員關注對進口活雞抽樣進行血清學測試的成效，他詢問支持抽樣方法的科學根據。食物及衛生局局長及漁農自然護理署助理署長(檢驗及檢疫)表示，血清學測試的方法(包括抽取樣本的樣量)已由專家透過流行病學的研究闡明，並證實

能有效驗出感染H7禽流感的雞隻。此外，由內地註冊雞場到文錦渡食品管制辦事處及長沙灣家禽批發市場的整個生產運送過程，均有實施禽流感防控措施。

政府當局

7. 梁家驩議員察悉政府當局的解釋，並要求政府當局就H7禽流感血清學測試的科學基礎和方法提供補充資料。

(會後補注：政府當局回應的中文本及英文本已分別於2014年9月14日及10月7日隨立法會CB(2)2315/13-14號文件及CB(2)2386/13-14號文件送交委員傳閱。)

8. 陳恒鎮議員認為，當局應分隔本地活雞與內地進口活雞的供應鏈，屆時進口雞隻即使被驗出對禽流感呈陽性，本地活雞的供應亦不會受到影響。食物及衛生局局長表示，進口活禽在長沙灣家禽批發市場等候禽流感測試結果期間，會與本地農場供應的家禽分開存放。不過，倘若進口雞隻有樣本被驗出對禽流感呈陽性，長沙灣家禽批發市場便會關閉21天。食物及衛生局局長同意，為盡量減低交叉感染的風險，將本地與進口雞隻的供應鏈分開，會是可取的做法。然而，鑒於未有適當地點興建新的家禽批發市場，分隔進口活禽與本地活禽的建議在現階段似乎並不可行。

9. 何秀蘭議員關注到，據傳媒報道，未經烹煮／未徹底煮熟禽肉的跨境走私活動有所增加。她詢問香港海關(下稱"海關")在邊境管制站所採取的執法行動。她希望政府當局會加強對公眾的宣傳教育，令市民更清楚走私未經烹煮／未徹底煮熟禽肉的罰則。

10. 食物及衛生局常任秘書長(食物)強調，根據《公眾衛生(動物及禽鳥)條例》(第139章)及《公眾衛生及市政條例》(第132章)，任何人士攜帶任何禽鳥或禽肉進入香港，即屬違法，除非有關人士已獲授權、有衛生證明書或已將禽肉徹底煮熟。她表示，海關已成功採取執法行動打擊有關走私活動。在即將來臨的農曆新年期間，各邊境管制站的海關人員會對該類走私活動保持警惕。

政府當局

11. 應主席及何秀蘭議員的要求，食物及衛生局常任秘書長(食物)表示，政府當局會於會後提供有關走私未經烹煮禽肉的檢控情況資料。

(會後補注：政府當局回應的中文本及英文本已分別於2014年9月14日及10月7日隨立法會CB(2)2315/13-14號文件及CB(2)2386/13-14號文件送交委員傳閱。)

### 管制食物內的有害物質

#### 食物內殘餘獸藥

12. 主席關注到用於食用動物的獸藥越來越多，並殘留於食物內。她詢問政府當局立例管制食物內殘餘獸藥的計劃。食物及衛生局常任秘書長(食物)表示，為免食物內有不可接受的殘餘獸藥水平，以保障市民健康，政府當局會先參考《食物內除害劑殘餘規例》(第132CM章)(將於2014年8月1日生效)的實施情況及主要食物出口國(包括內地)有關部門的意見，考慮規管建議，然後才草擬相關法例。

#### 食物內重金屬超標

13. 主席表示非常關注消費者委員會(下稱"消委會")在2013年12月的報告指本港食米被驗出鎘含量超標一事。她詢問有問題的大米在市面上是否仍然有售。食物安全中心食物安全專員(下稱"食物安全專員")表示，食物安全中心(下稱"食安中心")一直有監察大米的鎘含量。由2010年至2013年期間，食安中心共抽取約170個大米樣本作金屬雜質(包括鎘)檢測，只有一個樣本的鎘含量未能通過測試。消委會在2013年年底進行一項研究發現，3個大米樣本被驗出鎘含量超出法例標準，為此，食安中心在其中一款市面仍有售的有關產品抽取樣本作金屬雜質(包括鎘)檢測，結果顯示鎘含量超出法例標準。食安中心隨即將檢測結果告知相關的內地當局，以作跟進。其後，食安中心獲告知，該大米產品從國內出口時，已成功通過內地的抽樣檢測。

14. 副主席詢問，有關大米是否在運輸過程中受到污染。食物安全專員表示，相關的內地當局仍

然在調查事件。她強調，食安中心會繼續密切留意事情發展，並會採取適當的跟進行動，以確保食物安全，保障公眾人士的健康。

### 骨灰龕設施

15. 麥美娟議員察悉當局計劃在2014年下半年向立法會提交《私營骨灰安置所條例草案》，對推行私營骨灰安置所擬議規管措施的時間表示關注。食物及衛生局局長回應表示，條例草案的大部分條文會在該條例制定成為法例後開始生效。不過，推行擬議措施的時間將視乎相關法案委員會審議條例草案的進度。

16. 陳志全議員、胡志偉議員及田北辰議員均對公眾龕位的供應表示關注。對於政府當局在全港18區均提供公眾骨灰龕設施的政策，他們得悉，當局就興建公眾骨灰龕的建議進行諮詢時，在部分地區得不到鄰近居民及有關區議會的支持。陳議員及田議員詢問，若未能取得區議會的支持，政府當局有何跟進行動。田議員表示，政府當局已推行一項措施，透過在廣東省的長者院舍購買宿位，以增加長者資助院舍宿位的數目。他希望知道政府當局會否考慮購買內地的骨灰龕位，特別是廣東省的龕位，作為解決本港公眾龕位短缺問題的一個方案。

17. 食物及衛生局局長強調，政府當局已致力在全港18區提供新的公眾骨灰龕設施。當局已在18區每區物色到最少一個地點，而不同政府部門在諮詢相關的區議會前正進行籌備工作。他表示，北區及屯門的兩項公眾骨灰龕發展建議，已分別獲北區及屯門區議會原則上支持，但他們要求政府探討優化該發展附近區域的道路基建工程。至於區議會及當地居民均強烈反對發展建議的地區(例如沙田)，政府當局會改善有關建築的設計，以爭取他們的支持。

18. 食物及衛生局常任秘書長(食物)補充，政府當局已就向香港居民提供公眾龕位一事與廣東省有關當局聯絡，並得悉供應廣東省的公眾墳場及龕位亦不敷當地居民使用。政府當局注意到，部分香港居民已在內地私營骨灰安置所購買龕位。由於有

關買賣屬私人商業活動，香港特別行政區政府無從介入。

19. 胡志偉議員表示，他支持政府當局推行新措施，以紓緩龕位供應短缺問題的建議。他認為，就不同的骨灰龕樓訂明不同的拜祭時間，以及在清明重陽兩個或其中一個掃墓時節限制拜祭人士進入個別骨灰龕樓的建議，均有助減輕有關骨灰龕設施對附近交通造成的影響。他詢問當局推出擬議措施的時間表。食物及衛生局局長表示，政府當局正探討在新的公眾骨灰龕設施實施新措施的可行性。在事先給予通知的情況下，可讓購買龕位的人士作出明智的選擇。

### 農業發展

20. 副主席、陳恒鑞議員、王國興議員及胡志偉議員雖對推動香港農業發展的政策措施表示歡迎，但指出，農業界面對的主要問題是農地供應。部分農地擁有人任由其農地荒廢，以等待政府提出將有關農地改劃作住宅用途。副主席詢問食物及衛生局與發展局在物色合適土地作農業發展用途方面的合作情況。胡志偉議員批評發展局透過改劃土地用途規劃農地的做法不切實際。他表示，當局透過政府資助的香港工業邨公司，以成本價提供土地，讓各類工業在工業邨內營運。他認為政府當局應參考工業邨的經驗，以此模式提供農地，供農民耕種。

21. 食物及衛生局局長表示，食物及衛生局與發展局緊密合作，定期檢視農地的現有用途，並致力物色適合作農業用途的土地。鑒於土地供應有限，漁農自然護理署("漁護署")已一直為本地農民提供支援，提升他們的耕種技巧並發展新技術，以期做到農業可持續發展。與此同時，漁護署正研究水耕栽培及立體式栽培技術，令農民可以用面積較小的土地栽種出更高農產量。食物及衛生局局長補充，當局會在2014年進行公眾諮詢，收集公眾人士對本港農業發展的意見。

22. 副主席及陳恒鑞議員建議政府當局安排事務委員會委員到海外地方視察，親身瞭解外地的農



業發展。他們表示，台灣在這方面的經驗值得學習。食物及衛生局局長回應表示，政府當局察悉委員的建議，並會研究如何協助事務委員會更深入瞭解香港以外地方在農業發展方面的經驗。主席表示，事務委員會將於日後舉行的會議上跟進此事。

(會後補註：於2014年2月11日的會議上，委員同意請立法會秘書處資料研究組就台灣農業發展及食物安全規管，以及廣東省當局就輸港食物採取的食物監控措施進行初步研究，以便事務委員會考慮進行海外職務訪問的建議。)

### 本港的活牛供應

23. 王國興議員非常關注活牛供應及本港新鮮牛肉價格不斷飆升的問題。他詢問政府當局在檢討開放活牛市場一事的進度。

24. 食物及衛生局局長回應表示，中央人民政府商務部("商務部")已同意設立一個工作小組，研究開放活牛市場，而商務部亦已跟政府當局舉行會議。政府當局會繼續與商務部跟進此事。食物及衛生局局長強調，開放活牛市場不一定會使新鮮牛肉價格下跌，因為活牛供應及牛肉價格還會受其他因素影響。

### 動物福利

25. 毛孟靜議員表示，儘管在行政長官發表施政報告前，已有逾400名市民去信行政長官表達對動物福利的意見和關注，但他並沒有在2014年施政報告中推出加強保障動物福利的政策措施，毛議員對此表示不滿。她指出，香港虐待動物的問題日趨嚴重，因為2013年平均每3天便有一宗虐待動物個案的報道。毛議員察悉政府當局將修訂《公眾衛生(動物及禽鳥)(動物售賣商)規例》(第139B章)(下稱"該規例")，以加強規管繁殖及售賣狗隻的人士。她促請政府當局回應動物福利組織的關注，在擬議的發牌制度下只發出一個單一的狗隻繁殖者許可證。她批評政府當局提出的甲類動物繁殖者牌照及

乙類動物繁殖者牌照會鼓勵更多人加入家居繁殖的行業，因而可能導致出現更多虐待動物的個案。

26. 食物及衛生局局長強調，政府當局重視動物福利。政府當局已察悉事務委員會及團體就該規例的修例建議提出的意見。在公眾諮詢工作後，部分動物福利組織，以及寵物的買賣及繁殖業界亦已對擬議的新發牌制度表達了不同的意見。政府當局正審慎考慮收集到的意見，以期在保障動物福利的同時，制訂一個切實可行及有效的規管制度。

27. 麥美娟議員關注到獸醫服務的投訴數字有所增加。她希望政府當局會盡快提出立法建議，擴大香港獸醫管理局成員人數，並改善其運作。

#### 公眾街市的供應

28. 王國興議員、陳恒鑾議員、田北辰議員及麥美娟議員對公眾街市營運環境的研究均表示關注。王議員認為，政府當局等待研究結果的同時，應立即在有85%以上檔主支持安裝空調系統的公眾街市安裝空調設施。陳議員表示，政府當局應就決定是否安裝空調設施，考慮降低須有85%檔主支持的門檻，以盡早改善街市的營運環境。

29. 食物及衛生局局長表示，改善公眾街市營運環境的顧問研究會審視公眾街市的功能和定位。雖然顧問研究的結果和建議仍有待公布，但政府當局會在切實可行的情況下盡快探討為已就安裝空調取得85%檔主支持的公眾街市安裝空調設施的可行性，包括技術可行性及能否接受在施工期間所帶來的不便。

30. 王國興議員認為政府當局應進一步延長公眾街市檔位租金的凍結期限，直至公眾街市安裝空調系統的問題得到妥善處理為止。食物及衛生局局長表示，公眾街市檔位租金的凍結期有效至2015年12月31日。顧問研究報告預期於2014年年底完成。政府當局屆時會就租金事宜諮詢事務委員會。

31. 麥美娟議員表示，市民強烈要求在新市鎮興建新的公眾街市。食物及衛生局局長回應表示，

政府當局在決定是否應在特定地區興建新的公眾街市前，會先評估各項相關因素，包括對公眾街市的需求，以及有關地區內是否有其他選擇。

### 其他事宜

32. 陳家洛議員指出，食物及衛生局負責多個不同政策範疇，包括食物安全、農業政策、骨灰龕政策、簽發酒牌、動物福利等。他希望事務委員會委員與負責不同政策範疇的官員能加強溝通，以便交換意見。食物及衛生局局長察悉陳議員的建議。主席表示，如有需要，秘書處可以在這方面提供協助。

## **II. 其他事項**

33. 主席提醒委員，事務委員會下一次例會將於2014年2月11日(星期二)下午2時30分舉行。

34. 主席亦提醒委員，為了讓委員更瞭解食安中心文錦渡管制站就內地進口蔬菜在食物監察及檢測方面的運作情況，事務委員會會安排於2014年2月24日參觀文錦渡食品管制辦事處。

(會後補註：參觀安排的詳情已於2014年1月22日隨立法會CB(2)747/13-14號文件通知委員。)

35. 議事完畢，會議於下午5時54分結束。

立法會秘書處  
議會事務部2  
2014年10月8日