

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)2302/13-14號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/PL/FE

食物安全及環境衛生事務委員會 特別會議紀要

日 期：2014年1月29日(星期三)
時 間：上午10時45分
地 點：立法會綜合大樓會議室3

出席委員：黃碧雲議員(主席)
何俊賢議員(副主席)
張宇人議員, SBS, JP
方剛議員, SBS, JP
王國興議員, BBS, MH
李國麟議員, SBS, JP, PhD, RN
何秀蘭議員
梁美芬議員, SBS, JP
梁家騮議員
張國柱議員
梁家傑議員, SC
黃毓民議員
田北辰議員, BBS, JP
胡志偉議員, MH
陳志全議員
陳恒鑾議員
陳家洛議員
麥美娟議員, JP
郭家麒議員

列席議員：莫乃光議員

缺席委員 : 黃國健議員, BBS
毛孟靜議員
鍾樹根議員, BBS, MH, JP

出席公職人員 : 議程第I項

食物及衛生局局長
高永文醫生, BBS, JP

食物及衛生局常任秘書長(食物)
黎陳芷娟女士, JP

食物及衛生局首席助理秘書長(食物)³
林淑儀女士

漁農自然護理署副署長
梁肇輝博士, JP

漁農自然護理署助理署長(檢驗及檢疫)
薛漢宗獸醫

食物環境衛生署助理署長(行動)³
冼國豪先生, JP

食物環境衛生署食物安全中心
署理助理署長(食物監察及管制)
何理明醫生

食物環境衛生署食物安全中心
高級獸醫師(獸醫公共衛生)
陳詩寧獸醫

列席秘書 : 總議會秘書(2)²
梁淑貞女士

列席職員 : 高級議會秘書(2)²
陳永賢先生

議會秘書(2)2
黃家松先生

議會事務助理(2)2
張毅敏小姐

經辦人／部門

I. 禽流感防控工作的最新情況

(立法會CB(2)777/13-14(01)及(02)號文件)

應主席邀請，食物及衛生局局長向委員簡述政府當局已採取的禽流感防控措施(包括當局為應對在2014年1月27日在一批進口活雞的樣本中確定檢測到H7禽流感基因陽性樣本後即時採取的措施)，詳情載於政府當局的文件(立法會CB(2)777/13-14(01)號文件)。

2. 委員亦察悉由立法會秘書處擬備、題為"最近在內地輸港活雞中發現H7禽流感病毒的事件"的背景資料簡介(立法會CB(2)777/13-14(02)號文件)。

防控措施

在禽流感檢測有結果前存放進口活禽的地點

3. 主席、何秀蘭議員、張宇人議員、方剛議員及黃毓民議員對進口活禽在文錦渡管制站被抽取拭子及血液樣本進行禽流感檢測後，會直接送到長沙灣臨時家禽批發市場(下稱"長沙灣家禽批發市場")等候檢測結果的現行安排表示不滿。這些委員認為，現行安排並不理想，因為若進口家禽樣本的禽流感測試呈陽性，長沙灣家禽批發市場將須關閉21天進行全面清洗及消毒，而本地家禽即使未有受禽流感影響，其分銷渠道亦會中斷。依這些委員之見，內地進口活雞在證實對禽流感病毒呈陰性前不應運送至長沙灣家禽批發市場。

4. 主席批評現行安排未能避免本地及進口家禽在長沙灣家禽批發市場交叉感染的風險，促請政府當局把進口和本地活禽分隔，並在禽流感檢測有

結果前在合適地點存放進口活禽。方剛議員批評，政府當局應為長沙灣家禽批發市場關閉21天負上責任，並質疑進口家禽為何不能在檢測有結果前存放在文錦渡管制站。黃毓民議員促請政府當局加快實行把進口和本地活禽分開存放的做法。

5. 食物及衛生局局長回應時表示 ——

- (a) 禽流感檢測將需多個小時才能完成，而文錦渡管制站的設計並非讓進口家禽在等候檢測結果時在該處長時間停留。因此，當局一直以來的安排是，當進口活禽在文錦渡管制站被抽取拭子及血液樣本進行禽流感檢測後，會直接送到長沙灣家禽批發市場等候檢測結果。活禽會在檢測結果證實滿意後才放行到零售點；
- (b) 現行安排在過去十多年來運作暢順，發揮了保障香港的公共衛生和動物健康的效用。這次在2014年1月27日的一個批次進口活禽樣本中檢測到帶有H7禽流感的陽性樣本，顯示這套檢測系統發揮了預期的作用，減低受感染的禽鳥進入本港零售市場的風險；及
- (c) 因應立法會議員及市民提出的建議，政府一直積極物色合適的地點(包括虎地坳及其他地點)，用作暫時存放進口活禽。不過，在選址的過程中，政府當局必須考慮的因素包括：有關土地的規劃和用途、用作暫時存放活禽所需的基本配備設施、這項安排對附近環境和社區的影響(包括附近是否有養雞場)，以及為作好準備所需的時間等。

長沙灣家禽批發市場

6. 張宇人議員贊同政府當局應加快推行分開存放進口活禽及本地活禽，但詢問該項措施能否在長沙灣家禽批發市場推行。食物及衛生局局長回應時解釋，根據世界動物衛生組織的指引，一旦家禽

批發市場內存放的一個批次的活家禽證實對禽流感呈陽性，漁農自然護理署將宣布整個長沙灣家禽批發市場為疫點。因此，長沙灣家禽批發市場不能作為分開存放進口活禽及本地活禽的地方。

7. 梁美芬議員關注長沙灣家禽批發市場對附近居民可能構成的健康風險，促請政府當局加快物色搬遷家禽批發市場的合適地點。梁議員指出，長沙灣家禽批發市場附近地區近年有很多住宅發展，她對政府當局多年來仍未能物色合適地點表示不滿。食物及衛生局局長回應時表示，政府當局會繼續物色搬遷長沙灣家禽批發市場的合適地點。

8. 對於本地家禽的分銷渠道會由於長沙灣家禽批發市場因只涉及進口家禽的禽流感事件暫時關閉而中斷的現行安排，王國興議員及麥美娟議員表示不滿，他們認為政府當局應考慮另外設立一個家禽批發市場，作為分開存放本地活禽及進口活禽的長遠措施。

9. 食物及衛生局局長回應時表示，政府當局分別在2004年及2008年為家禽零售商、批發商、運輸商和農戶推行自願退還牌照／租約計劃及退還牌照／租約安排，以期減少人類與活家禽接觸的機會，以保障公眾健康。自此以後，本地雞場的數目已減少至30個、活禽批發商減至23個及零售點減至132個，而進口雞隻的數量亦已限於每天7 000隻。政府當局無意增設家禽批發市場，以免違反該政策。

暫停售賣活禽21天

10. 副主席、麥美娟議員、陳恒鑾議員及胡志偉議員察悉，由於長沙灣家禽批發市場關閉21天，香港會暫停售賣活家禽，他們對活家禽業經營者的生計表達類似的關注。副主席表示，根據他最近與業界代表的溝通，業界經營者寧可盡快恢復營業，而非要求政府當局賠償或發放特惠津貼。陳議員及麥議員促請政府當局在長沙灣家禽批發市場關閉期間探討確保活禽繼續售賣的方法。胡議員

詢問，本地家禽可否在家禽農場經檢測對禽流感呈陰性後直接送到零售點。

11. 食物及衛生局局長表示，所有活禽在長沙灣家禽批發市場集中交易，是當局預防禽流感的監測及控制制度的不可或缺部分。把活禽從家禽農場直接送到零售點或會損害該制度，並因而為市民帶來健康風險。因此，政府當局對此建議持保留態度。政府當局會考慮會否有其他方案，可讓本地活禽在長沙灣家禽批發市場關閉期間繼續售賣。

12. 方剛議員深切關注到，若內地家禽農場的衛生情況不能得到保證，進口家禽會再次出現禽流感個案，他詢問政府當局在這方面的跟進行動。

13. 食物及衛生局局長答覆，所有從內地進口的家禽必須來自內地當局核准的註冊農場。相關的出入口檢驗檢疫局和食物環境衛生署的食物安全中心(下稱"食安中心")會定期巡查這些農場，確保它們遵守指定的禽流感管理要求。在2014年1月27日確定禽流感個案後，政府當局已即時通報內地有關當局，以便進行跟進調查和追尋感染源頭。根據內地有關部門提供的資料，在相關的註冊家禽農場內收集的家禽樣本的檢測結果呈陰性；在同一區內其他家禽農場採集家禽和環境樣本的檢測結果對禽流感亦呈陰性。

對業界的經濟影響

14. 何秀蘭議員察悉，約22 000隻活雞已根據漁農自然護理署署長的命令於2014年1月28日銷毀，她表示，政府當局應為業界的經濟損失負上責任。依她之見，本地雞農在事件中蒙受損失，是由於活雞供應系統容許內地活雞在證實符合安全標準前與本地活雞共處。她促請政府當局向受影響的業界人士提供補償。

15. 副主席、麥美娟議員、郭家麒議員及胡志偉議員指出，由於關閉長沙灣家禽批發市場及禁止活禽交易21天發生在農曆新年前夕，香港活家禽的市場需求及價格均處於高峯，他們對活家禽經

營者所受的經濟影響表達類似的關注。依他們之見，若政府當局未能找到方法，讓活家禽可在長沙灣家禽批發市場關閉期間繼續售賣，政府當局應向相關方面提供補償，以舒緩他們的經濟困境。

16. 方剛議員及張宇人議員贊同政府當局應為關閉長沙灣家禽批發市場負上責任，他們促請政府當局除了向因銷毀長沙灣家禽批發市場活雞而蒙受損失的那些家禽農戶提供補償外，亦向家禽零售商、批發商及運輸商提供補償。

17. 食物及衛生局局長回應時表示 ——

- (a) 一如涉及撲殺家禽的其他禽流感事件，政府會按照現有法例作出補償；
- (b) 政府當局知悉長沙灣家禽批發市場關閉21天或會為家禽業工人帶來經濟困難，以及令本港的活雞供應中斷；及
- (c) 政府當局與業界代表會晤後已承諾評估暫停活禽交易21天的影響，並考慮是否有理由向活家禽業經營者(包括批發商、跨境運輸經營者及零售點)提供特惠津貼，以舒緩他們的經濟困境。

暫停進口活禽

18. 郭家麒議員及梁家傑議員指出，在內地於多月前爆發禽流感後，公民黨的成員已促請政府當局暫停進口活禽，他們批評政府當局在採取針對禽流感的預防措施方面一拖再拖。郭議員表示，政府當局應在內地爆發禽流感時隨即暫停活禽進口。梁議員促請政府當局支持本地農業的發展，特別是家禽農場，以減低日後爆發禽流感的風險。依他之見，內地進口活雞發現H7禽流感病毒的近期事故，讓香港可藉此機會投資於本地生產的高質素食品。

19. 田北辰議員指出，即使政府每年花費約1億元控制禽流感風險，禽流感個案亦偶爾出現，他促請政府當局為本地家禽農場的發展提供更強大的

支援，令本港家禽業可自給自足，並在稍後成為向內地供應高質素活禽的供應商。依他之見，這會為本地農戶及消費者製造一個雙贏局面，理由是(a)香港將不再需要進內地進口活禽；及(b)藉要求本地農戶遵從嚴格的禽流感感染控制措施，可把禽流感爆發的風險減至最低。

20. 主席認為，內地的家禽農場感染禽流感的風險較高，並促請政府當局考慮長期停止從內地進口活雞。黃毓民議員亦提出類似意見。

21. 食物及衛生局局長回應時提出下列各點

- (a) 過去十多年來，政府當局、本地家禽業界、內地相關檢驗檢疫當局及內地供港養殖場已同心合力，建立了一套嚴格的禽流感監測和防控措施，務求減低香港出現禽流感的風險。根據區域管制政策，若證實爆發高致病性H5N1禽流感，會暫停從內地進口活家禽及家禽產品；
- (b) 對於香港能否發展零風險、自給自足的本地活禽供應而無需從其他地方(包括內地)進口活禽，政府當局持保留態度。近年來，一些先進國家(如歐洲的那些國家)的家禽亦出現導致要撲殺家禽的禽流感個案；及
- (c) 政府當局正就本港的農業發展政策進行檢討，以期提升本地農業產業和促進農業的可持續發展。不過，蔬菜農場而非家禽／牲畜農場會有較大可能會獲得優先處理。

在香港售賣活家禽

22. 副主席、方剛議員及麥美娟議員察悉，政府當局正考慮聘請顧問，研究香港是否仍應否繼續售賣活禽，並就這方面提出建議，他們均認為現時並非政府當局就此事引起公眾討論的合適時間。這些委員認為，政府當局應聚焦於最迫切的問題，即

如何舒緩業界經營者因暫停活禽銷售21天所帶來的經濟困境。

23. 陳志全議員詢問政府當局是否已就禁止銷售活雞定下政策方向，並批評政府當局未能為本港的農業發展提供支持。他促請政府當局首先考慮如何控制禽流感爆發的風險，以及舒緩家禽業界經營者的經濟困境，而非提出香港應否繼續售賣活禽的問題。

24. 張宇人議員指出，許多市民仍選擇食用新鮮屠宰的雞隻而不願食用冰鮮雞及冷藏雞，他促請政府當局不再進行有關應否停售活家禽的檢討。

25. 對於政府當局表示會就香港會否仍有活雞供應研究長遠政策的立場，郭家麒議員及梁家傑議員表達類似的保留意見，並促請政府當局考慮只容許從內地進口冰鮮雞及冷藏雞，以及維持本地雞場的活雞供應。

26. 食物及衛生局局長回應時表示 ——

- (a) 因應禽流感持續帶來威脅，社會大眾雖然無需即時就應否在香港繼續供應活雞作出決定，但也是時候作出反思；
- (b) 政府當局提出香港應否繼續售賣活禽時，公眾健康是首要的關注，因為流行病學和實驗室調查顯示，接觸被感染的家禽或到訪活家禽市場是人類感染甲型禽流感病毒的重要風險因素；及
- (c) 市民必須理解任何監測機制也不能做到零風險。即使有嚴格的監測機制，偶爾仍會發生禽流感個案，或對公共衛生帶來威脅、為社會包括業界帶來震盪，亦引起市民的焦慮、擔憂，社會整體因而為此付上相當的代價。

委員動議的議案

議案1

27. 何秀蘭議員及梁家傑議員動議經副主席、王國興議員、張宇人議員及方剛議員修正的以下議案 ——

"因活雞供應系統流程未盡完善，未能在確定內地活雞符合安全標準前，已將內地及本地活雞合流，令本港雞農因內地輸港雞隻受禽流感感染而同遭損失，實屬無妄之災。本委員會認為當局須從速提出改善活雞供應系統方案，立即研究分流處理本地農場活雞獨立上市，支持本地農業農民，並就今次事件向本地雞農、批發、零售等相關人士作出賠償，以及提供其他合適支援。"

(Translation)

"That, as the processes of the live chicken supply system are imperfect, live chickens from the Mainland are mixed with local live chickens before they are confirmed to meet safety standards, thus causing local chicken farmers to suffer losses as well because chickens imported from the Mainland are found infected with avian influenza, and this is indeed an unexpected calamity. This Panel holds the view that the Administration should expeditiously propose plans to improve the live chicken supply system, immediately study the segregation of local-farm live chickens for independent conveyance to markets, support local agriculture and farmers, and offer compensation to relevant parties such as local chicken farmers, wholesalers, retailers, etc. in respect of this incident, as well as providing other appropriate support."

28. 主席把議案付諸表決。出席的委員全部贊成議案。主席宣布議案獲得通過。

議案2

29. 梁美芬議員動議的以下議案獲陳恒鑽議員附議 ——

"本委員會促請政府當局正視長沙灣臨時家禽批發市場鄰近居民的強烈訴求，盡快覓地搬遷長沙灣臨時家禽批發市場，使之遠離民居，保障市民生命安全。"

(Translation)

"That this panel urges the Administration to look squarely at the strong aspirations of residents in the vicinity of the Cheung Sha Wan Temporary Wholesale Poultry Market, expeditiously identify sites for relocating the Cheung Sha Wan Temporary Wholesale Poultry Market to make it far away from residential areas, so as to safeguard public safety."

30. 主席把議案付諸表決。表決結果是：5名委員贊成議案；並無委員反對；以及一名委員投棄權票。主席宣布議案獲得通過。

II. 其他事項

31. 主席提醒委員，事務委員會定於2014年2月24日到文錦渡食品管制辦事處進行實地視察，以加深了解食安中心文錦渡管制站就內地進口蔬菜在食物監察及檢測方面的運作情況。

32. 議事完畢，會議於下午12時13分結束。

立法會秘書處
議會事務部2
2014年9月18日