

資料文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

向受暫停從內地進口活家禽影響的
活家禽業經營者發放的特惠津貼

目的

當局由二零一四年二月十九日起暫停從內地進口活家禽四個月。本文件向委員簡介在適當情況下向受影響活家禽業經營者發放特惠津貼的安排。

背景

2. 二零一四年一月二十七日，我們在一批進口活家禽中驗出H7禽流感病毒。當局隨即採取措施，銷毀長沙灣臨時家禽批發市場(家禽批發市場)內所有禽鳥，並關閉市場21天，以進行徹底清洗和消毒。除了《公眾衛生(動物及禽鳥)條例》(第139章)訂明須就每隻被銷毀的禽鳥支付30元法定補償之外，有見農曆新年前夕香港活家禽的市場需求及價格均處於高峯，我們也建議向受影響的家禽業經營者發放特惠津貼，以助紓緩該段期間暫停交易對他們所帶來的經濟困難。財務委員會已於二零一四年二月二十一日批准補償和特惠津貼方案(請參閱FCR(2013-14)61號文件)。

3. 在發生最近的禽流感事件後，很多香港市民、立法會議員和本地家禽業界建議，政府應考慮在合適地點存放進口家禽，直至禽流感檢測有結果後，才送到家禽批發市場。因應這項建議，政府同意在不妨礙保障公眾衛生的前提下，跟進研究日後一旦在進口活家禽中驗出H7禽流感病毒，有何實際安排可避免對香港活禽業界的運作帶來衝擊及影響本港活禽持續供應。

由於制訂和實行合適的安排¹需時，政府於二零一四年二月十九日當家禽批發市場恢復運作時決定，繼續暫停從內地進口活家禽約四個月(下稱“四個月暫緩期”)。

4. 在公布四個月暫緩期的決定時，當局答允評估這項決定對有關活家禽業經營者造成的經濟困難。根據評估結果，我們認為有理據向某些持份者發放特惠津貼。

特惠津貼方案

5. 我們會在適當情況下向以下人士發放特惠津貼：(a) 一直純粹從事進口活家禽買賣的批發商；(b) 一直同時從事進口及本地家禽買賣的批發商，其中進口活家禽佔其營業額50%以上；(c) 純粹依賴進口內地活家禽所衍生業務的運輸商；以及(d) 只從事進口鴿子買賣的零售商。此舉是為了幫助他們應付運作開支，包括支付工人薪金及其他各項固定承擔額及費用，以期紓緩暫停業務四個月所帶來的經濟困難。

從事進口活家禽買賣的批發商

6. 目前，家禽批發市場共有23名批發商，其中11名僅從事進口活家禽買賣；四名從事本地活家禽買賣；六名同時從事進口及本地家禽買賣；還有兩名的業務則並不活躍。在四個月暫緩期內，由於本地活雞供應大致平穩，四名專門從事本地活家禽買賣的批發商在業務方面應未受影響。至於其餘的批發商，我們認為有理據向部份人士發放特惠津貼。

7. 就11名專門從內地註冊家禽農場採購活家禽的活家禽批發商而言，他們會安排直接把活家禽進口及運送往家禽批發市場，然後在篩選後出售予零售商。這些批發商大多難以在短期內改變行之已久的業務運作模式。有些則受制於長期的買賣承諾，不能批發本地雞隻。由於這些批發商與本地農戶之間

¹ 經研究各個方案及考慮跟進該等方案所需的時間後，我們已決定集中跟進一項應變措施，以確保一旦在進口家禽中驗出禽流感病毒而須關閉批發市場，本地農場會持續供應活家禽。根據擬議的措施，在恢復從內地進口活家禽後，我們會繼續原有的安排，讓進口活家禽在檢測有結果前先送到批發市場。一旦發生禽流感個案而須關閉家禽批發市場，則在市場關閉期間，擬供銷售的本地家禽可經由位於打鼓嶺的檢查站送往零售點。

缺乏既定的業務聯繫，即使他們願意嘗試轉而買賣本地雞隻，也會遇到固有的困難，無法以具競爭力的條件取得足夠的供應量。

8. 有六名批發商同時從事進口活家禽及本地雞隻的買賣，當中有三名的一般營業額逾半為進口家禽。根據我們的評估，截至五月八日，他們在四個月暫緩期內的每日批售量較慣常交易量下降了58%至66%。就轉而從事本地雞隻買賣而言，他們所面對的困難與純粹從事進口活家禽買賣的批發商類似(儘管程度或許較輕)。

9. 在暫停業務的四個月期間，上文第7及8段提及的批發商須繼續向其工人支付薪金以挽留他們，直至恢復從內地進口活家禽。為紓緩他們的經濟困難，我們會向11名純粹從事進口活家禽買賣的批發商各發放一筆過特惠津貼110,000元；而在二零一四年一月二十七日前的一個月內，其營業額有多於50%來自進口活家禽買賣(按數目計算)的三名批發商，則可獲發放一筆過特惠津貼55,000元。

跨境運輸商

10. 來自內地註冊家禽農場的活家禽，會以有封條的家禽運載車直接從農場經由文錦渡動物檢查站運送到長沙灣的家禽批發市場。這些車輛的經營者須安排一輛令內地進出口及檢疫當局滿意的貨車專門作此用途，並承擔所有相關的道路收費及稅項。由於這些貨車通常不能作其他用途，因此在四個月暫緩期內都被閒置。

11. 與專門從事入口內地活雞的批發商一樣，這些運輸商須繼續支付工人薪金及相關費用以保留業務，直至恢復進口。我們會向這八名運輸商各發放一筆過特惠津貼75,000元，以紓緩他們的經濟困難。

12. 在四個月暫緩期內，本地活雞繼續應市。負責由本地農場運送雞隻至家禽批發市場或由家禽批發市場運送雞隻至零售點的本地運輸商在活雞供應鏈中維持一定的生意額。由於內

地活雞暫停進口，活家禽交易總量難免有所下降²，因此由家禽批發市場運送雞隻至零售點的本地運輸商或會受到若干影響；然而，市場上存在一定空間讓有關營運商轉為經營運送活雞以外的運輸業務。

零售商

13. 在132個售賣活家禽的持牌新鮮糧食店及街市檔位中，有一個只賣活鴿，並且無法像其餘131個零售點般，把業務轉為售賣本地活雞。而本地農場並無飼養鴿子。有關的新鮮糧食店曾在四個月暫緩期的首六個星期停業。該店於二零一四年四月二日恢復營業，出售進口內地冰鮮鴿。我們會向該店發放一筆過特惠津貼105,000元。

14. 至於其餘131個活家禽零售商，據我們觀察所得，他們大部分都能在二月十九日家禽批發市場恢復活家禽買賣後繼續經營業務。儘管在四個月暫緩期的首三個月內，活家禽交易量可能較沒有暫停從內地進口活家禽的情況下為小，但由於這些零售點大多獲准售賣冰鮮家禽³，顯然提供了一些空間，緩減因為沒有內地進口活家禽供應而可能帶來的經濟困難。

15. 經全面評估有關情況後，我們認為有充分理據向純粹依賴內地進口活家禽買賣以經營業務的批發商及運輸商發放有關津貼。至於零售商方面(上文所述的鴿檔經營者除外)，我們認為沒有同等有力的理據支持向他們發放特惠津貼。

備註

16. 一如以往發放特惠津貼的情況，是次特惠津貼方案主要是按個別個案的情況制訂，不應作為具約束力的先例。

² 在緊接家禽批發市場恢復活家禽買賣後的首六個星期，本地農場的活家禽供應量為平均每日 17 200 隻(二零一三年的本地雞隻供應量為平均每日 10 600 隻)。這主要是因為本地農戶都設法售出其農場因農曆新年停售活家禽 21 天而積存的大量活雞。當本地農場的超齡雞隻存貨隨着時間而逐漸減少，本地農場的活家禽供應量便下降至四月的平均每日 9 300 隻，直至五月第一個星期，60 至 80 天的雞隻(即停售活家禽 21 天期間的雞苗)供應量開始攀升。

³ 在截至二零一四年五月八日的三個月內，冰鮮家禽的供應量(平均每日約 124 000 隻)保持穩定。

17. 在評估自二零一四年二月十九日起暫停進口內地活家禽對批發商、運輸商及零售商可能造成的影響時，我們已仔細研究在四個月暫緩期內是否有任何特殊情況(例如農曆新年高峯期出現的情況)，會令他們的經濟環境雪上加霜。活家禽需求通常會在農曆新年高峯期之後下降，並在端午節前都維持不變。此外，以往的經驗顯示，如出現有關禽流感感染個案的報道，消費者對活家禽的需求往往會減少，幅度視乎他們認為香港所受的公眾健康威脅如何迫切及嚴重而定。我們已在制訂特惠津貼方案時考慮這些因素。

額外紓困措施

18. 由於上文第 7 及 8 段提及的批發商是在家禽批發市場的檔位經營業務，我們會在四個月暫緩期間寬免他們的租金(純粹從事進口活家禽買賣的批發商將獲寬免租四個月；而營業額有多於 50% 來自進口活家禽買賣的批發商將獲寬免租兩個月)。這項措施不適用於跨境運輸商，因為他們並無在批發市場租用任何檔位或泊車位。該措施也不適用於上文第 13 段提及的新鮮糧食店，因為該店並非位於政府擁有的處所。

方案摘要

19. 下表簡述當局向從事內地進口活家禽買賣業務的人士所提供的財政援助：

受影響人士	特惠津貼及其他紓困措施
進口批發商	<p>a. 在二零一四年一月二十七日前純粹從事進口活家禽買賣的批發商</p> <ul style="list-style-type: none">- 寬免批發市場檔位的租金四個月；以及- 發放一筆過特惠津貼110,000元。 <p>b. 在二零一四年一月二十七日前，其營業額有多於50%來自進口活家禽買賣(按數目計算)的批發商</p>

受影響人士	特惠津貼及其他紓困措施
	<ul style="list-style-type: none"> - 寬免批發市場檔位的租金兩個月；以及 - 發放一筆過特惠津貼55,000元。
跨境運輸商	- 發放一筆過特惠津貼75,000元。
只賣鴿的新鮮糧食店	- 發放一筆過特惠津貼105,000元。

確保僱主履行其責任的機制

20. 我們也明白，除活家禽業的經營者外，業內從業員也可能受到不同方面的影響。基於原則問題，政府認為僱主有責任履行其對僱員應負的責任。此外，僱主須履行法律責任，向仍受僱或任何被解僱的員工支付《僱傭條例》及僱傭合約所規定的薪金及其他福利。綜合社會保障援助計劃也提供進一步保障。我們期望活家禽業內僱主因應是次安排所提供的特惠津貼，履行他們對僱員的責任。

21. 一如以往安排，政府的角色是在不干預任何僱傭關係的前提下，鼓勵僱主履行其對僱員的責任。因此，我們會保留特惠津貼的20%，直至僱主已履行其對僱員的責任。如有關的批發商、運輸商及零售商符合以下其中一項條件，將獲發特惠津貼的保留款項：

- (a) 在宣佈發放特惠津貼後 30 日內，其僱員並無向勞工處提出任何與該安排有關的僱傭申索；或
- (b) 如在以上(a)段所述期間曾提出僱傭申索，
 - (i) 有關僱員在提出索償後 30 日內並無跟進該項申索；或
 - (ii) 有關申索已獲得解決。

對財政的影響

22. 根據是次方案向批發商、運輸商及零售商發放特惠津貼，估計合共需要230萬元，有關的分項數字如下：

項目	千元	千元
一筆過特惠津貼		2,080
- 批發商		
a. 純粹從事進口家禽買賣	1,210	
b. 主要從事進口家禽買賣	165	
- 跨境運輸商	600	
- 只賣鴿的新鮮糧食店	105	
應急費用(10%)	208	208
總計	-	2,288

就家禽批發市場而言，政府因寬免批發商的租金而損失的收入為479,040元。

公眾諮詢

23. 在宣布四個月暫緩期後，我們曾多次與業界代表會面。他們要求獲發補償及特惠津貼，以及迅速恢復進口活家禽。

24. 在本年三月十一日舉行的事務委員會會議席上，有委員認為政府應為受影響的相關各方提供補償或發放特惠津貼，並提供其他適切的支援。

推行計劃

25. 我們會即時向受影響人士提供訂明的財政援助。

26. 長遠來說，基於公眾衛生的考慮，我們須研究在香港這土地匱乏、人口密集的地方，應否繼續容許進行活禽交易活動(此舉會帶來人禽密切接觸的情況)。政府會考慮於今年稍後聘請顧問，就這方面進行研究和提出建議。

徵詢意見

27. 請委員備悉本文件的內容。

食物及衛生局
二零一四年五月