

# 立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)1340/13-14(06)號文件

檔 號：CB2/PL/HS

## 衛生事務委員會

### 立法會秘書處為2014年4月28日會議 擬備的最新背景資料簡介

#### 醫院管理局提供的白內障手術

#### 目的

本文件綜述衛生事務委員會(下稱"事務委員會")委員就醫院管理局(下稱"醫管局")提供的白內障手術提出的關注。

#### 背景

2. 在公營醫院接受白內障手術的病人數目持續上升。政府當局表示，預計在未來數年每年將會有約25 000至30 000宗白內障新症。為應付服務需求及縮短病人的輪候時間，醫管局已推出一系列措施。這些措施包括(a)提升白內障手術的服務量，以及為病人提供跨網轉介服務在其他輪候時間相對較短的聯網進行手術；(b)分別於2009年和2011年在葛量洪醫院和將軍澳醫院設立白內障中心，以提升服務量；(c)就白內障手術這類非急需手術實施了先後次序制度，確保病情緊急而且需要及早介入的病人能獲優先治療；(d)在2008年以公私營合作模式推出"耀眼行動"白內障手術計劃(下稱"計劃")；及(e)由2013年4月起，把白內障手術的輪候時間上載至醫管局網頁，方便病人就治療選擇和計劃作出明智的決定。在2013-2014年度(截至2013年12月)，醫管局為病人提供21 829宗白內障手術，預計手術輪候時間為大約14個月。各醫院聯網進行白內障手術的次數、輪候冊上的病人數目及估計平均輪候時間載於**附錄I**。

## 計劃

3. 在獲得政府額外撥款後，醫管局已自2008年2月起透過計劃提升白內障手術的服務量及資助病人在私營醫療界別進行白內障手術。在2012年7月或之前已被列入醫管局轄下醫院的白內障手術輪候名單上的病人，並屬適合接受局部麻醉手術的一般輪候個案會被邀請以自願方式參加計劃，在私營醫療界別接受手術。每名參與計劃的病人會獲得5,000元的定額資助，並需分擔不多於8,000元的自付費用，以接受一次手術前評估、白內障手術(包括人工晶體)、以及兩次手術後檢查的一整套治療服務。至於經濟能力有限的病人，則可選擇在公營醫院透過醫管局額外提供的服務接受手術，而無需分擔手術費用。

4. 截至2013年12月，共有109名私家眼科醫生已參與計劃(約佔全港註冊私家眼科醫生總數的85%)。在分22批獲邀的約72 700名病人當中，超過19 000名病人已登記參加計劃，其中逾14 600名病人已完成手術。

## **事務委員會的商議工作**

5. 事務委員會曾於2007年及2010年舉行兩次會議，討論有關醫管局提供白內障手術的事宜。委員進行的商議工作及提出的關注事項撮述於下文。

### 就提供白內障手術給予醫管局的撥款

6. 委員察悉，由於患白內障的機會隨年歲而增加，預期白內障手術的需求將隨人口老化而持續上升，他們促請政府當局向醫管局增撥資源，以應付服務需求及縮短病人的輪候時間。

7. 委員獲告知，政府已在2010-2011年度向醫管局額外撥款5,500萬元，以改善為病人提供的白內障手術服務。醫管局會把3,800萬元用於在公營醫院額外提供5 480宗手術，其餘1,700萬元會用於擴展計劃，目標是通過公私營協作模式額外提供3 000宗白內障手術。委員對如何使用額外撥款意見紛紜。雖然部分委員認為所有撥款應悉數用於向病人提供資助，讓他們在私營界別進行手術，部分其他委員卻認為所有撥款應用於增加在公營醫院進行的白內障手術，以清理醫管局輪候冊上積壓的個案。

8. 政府當局表示，上述安排旨在為有能力分擔費用的病人提供接受私營服務的額外選擇，而另一方面，亦令醫管局更有能力為有需要的病人提供獲大幅資助的白內障服務。在醫管局進行的一項調查中，約98%受訪的參與病人認為計劃能幫助他們及早接受手術。醫管局在制訂未來路向時，會考慮病人及私家眼科醫生的意見。

### 計劃下提供的資助

9. 委員察悉，參與計劃的病人在私營醫療界別接受白內障手術，平均分擔的金額為7,000元至8,000元。有委員關注那些非領取綜合社會保障援助的病人的負擔能力。有意見認為應向有經濟困難的病人，特別是年老的病人提供較高的資助額(如8,000元)。

10. 醫管局解釋，參加計劃的病人如符合醫管局收費減免機制下獲減免全數收費的資格和評估準則，便無須分擔由私家眼科醫生進行白內障手術的費用。部分參與計劃的私家眼科醫生以慈善性質按資助額為經濟能力有限的病人進行手術，而不需要病人分擔費用。選擇不參加計劃的病人可留在醫管局的輪候冊，接受由醫管局提供獲大幅補貼的白內障服務。總的來說，所有病人均可從計劃受惠，因為輪候進行手術的整體時間會縮短。

11. 委員關注參與計劃的私家眼科醫生的收費收平。醫管局表示，眼科醫生就每宗白內障手術可收取的最高費用為13,000元(即5,000元的津貼及不超過8,000元的自付費用)。在目前的安排下，參與計劃的病人可向不超過兩個參與計劃的私家眼科醫生索取報價，這亦會有利推低收費，促進市場競爭。醫管局亦會進行抽樣調查，以確保向病人收取的費用為13,000元以內。有委員認為，分擔費用上限為8,000元的規定會不理想地限制參與計劃的病人選擇經驗較少的私家眼科醫生，因這些私家眼科醫生較願意對每宗白內障手術收取不超過13,000元。醫管局表示，當局會監察計劃的運作，以期在適當情況下提出改善的措施。

### 計劃下的服務監察

12. 委員察悉，在計劃下報稱出現併發症的手術宗數佔所有已完成手術宗數的1.5%，他們關注當局為這些病人作出的跟進治療。有委員建議，若參與計劃的私家眼科醫生所進行的手術臨床成效欠佳，醫管局應公開有關私家眼科醫生的姓名。

13. 醫管局表示，所有參與計劃的私家眼科醫生均使用與醫管局連接的電子病歷系統，以便互通和呈報病人病歷。參與計劃的私家眼科醫生必須透過既定機制呈報個案的併發症資料。出現併發症比率的1.5%已優於海外所公布的約2%。所有報告出現併發症的個案均已由有關的私家眼科醫生和公營醫院妥善跟進。經專家委員會審視後，醫管局亦會考慮把手術出現異常併發症的私家眼科醫生從名冊中除名。

## 近期發展

14. 政府於2011-2012年度向醫管局額外撥款6,900萬元，以資助3 000名病人在計劃下於私營界別接受白內障手術，以及在公營醫院進行額外3 000宗白內障手術。政府當局表示，醫管局獲提供的資源，足以資助病人在計劃下於私營界別接受白內障手術至2018年。

15. 政府當局已於2013年7月就醫管局提供的白內障手術向事務委員會提供一份資料文件。政府當局表示，醫管局會繼續每年在公營醫院提供約25 000宗白內障手術，另透過私營界別推行計劃，額外提供7 500宗白內障手術。預計公營醫院提供的白內障手術數目可大致應付未來數年新增的白內障新症需求。

## 相關文件

16. 立法會網站的相關文件載列於**附錄II**。

立法會秘書處  
議會事務部2  
2014年4月22日

**2013 - 2014年度(截至2013年12月)**  
**醫院管理局各聯網進行白內障手術的次數、**  
**病人數目和平均輪候時間**

醫院聯網	已進行手術的次數*	輪候冊上的病人數目	估計平均輪候時間(以月計)
港島東	2 926	3 525	10
港島西	3 198	752	2
九龍中	4 947	10 502	19
九龍東	3 400	6 762	18
九龍西	1 867	3 673	19
新界東	3 314	3 908	12
新界西	2 177	4 881	22

\* 不包括"耀眼行動"白內障手術計劃下已施行的手術數目

資料來源：政府當局就議員審核2014-2015財政年度開支預算的初步書面問題所作的答覆

## 醫院管理局提供的白內障手術的相關文件

委員會	會議日期	文件
衛生事務委員會	2007年12月10日 (項目IV)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
衛生事務委員會	2010年6月14日 (項目V)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a> <a href="#">CB(2)460/10-11(01)</a>
衛生事務委員會	2013年7月4日*	<a href="#">CB(2)1531/12-13(01)</a>
財務委員會	2014年4月4日	<a href="#">議程</a> <a href="#">政府當局就議員審核 2012-2013年度開支預算 的初步書面問題所作的 答覆</a> (答覆編號：FHB(H)117)

\* 發出日期

立法會秘書處  
議會事務部2  
2014年4月22日