

**二零一三年十月二十八日**

**討論文件**

**立法會衛生事務委員會**

**注資愛滋病信託基金**

**目的**

本文件旨在徵求委員支持，在二零一三至一四年度向愛滋病信託基金（基金）注資 3.5 億元，以便繼續支援預防及控制愛滋病病毒感染／愛滋病的工作。

**背景**

2. 目前，後天免疫力缺乏症（愛滋病）是由人類免疫力缺乏病毒引致的不治之症，但通過治療却可控制病情。香港在過去數十年，藉着推行多項公眾衛生措施把愛滋病病毒感染率維持於較亞洲區鄰近城市為低的水平。然而，愛滋病病毒感染／愛滋病仍是本港和全球關注的重要公眾衛生議題。

3. 食物及衛生局在政府制訂愛滋病政策方面擔當牽頭角色，香港愛滋病顧問局（顧問局）和衛生署轄下的愛滋病及性病科學委員會則就愛滋病的感染和預防提供意見和技術建議。衛生署的特別預防計劃負責愛滋病病毒感染／愛滋病的預防、監測和臨床護理。衛生署和醫院管理局共設有三間專科診所，為香港受愛滋病病毒感染的病人提供治療。

4. 在社會建立有利的環境及積極推動各界人士參與能為政府所提供的服務帶來互補和不可缺少的作用。聯合國愛滋病規劃署的資料顯示，非政府機構在推動朋輩和受影響社羣協助檢驗和輔導服務、朋輩主導的預防性外展工作及推行緩害計劃等方面，都有很大的貢獻。在香港，非政府機構的主要工作是以一些難以接觸及不同程度上受愛滋病影響的社羣為服務對象。本地的調查顯示，非政府機構提供的服務較具彈性、更切合服務對象新增的需求，而且更為受影響社羣所接受。

## **愛滋病信託基金**

5. 一九九三年四月，立法局財務委員會批准提供一筆 3.5 億元的撥款，成立愛滋病信託基金，以便為感染愛滋病病毒的血友病患者提供協助，同時加強預防及控制愛滋病病毒感染／愛滋病的工作。基金的主要目的如下：

- (a) 為在一九八五年八月前因輸入受感染血液或血液製品而感染愛滋病病毒的血友病患者提供特惠補助金；
- (b) 加強向感染愛滋病病毒的病人提供醫療和支援服務，以擴大衛生署和醫院管理局的現有服務(例如物理治療和心理輔導)；以及
- (c) 加強預防愛滋病的宣傳和公眾教育，以消除對愛滋病病毒感染者的標籤或歧視。

6. 財政司司長作為受託人，已授權食物及衛生局局長在考慮愛滋病信託基金委員會（委員會）的意見後，發放基金的撥款。委員會的主席和成員都由政府委任的非官方成員擔任，並有一名食物及衛生局代表。委員會轄下有三個

小組，分別是愛滋病特惠補助金小組、醫療和支援服務小組及宣傳和公眾教育小組，負責審議相關類別的基金申請，然後向委員會提出建議。

7. 庫務署署長負責管理基金的帳目及投資組合。基金的帳目每年由審計署署長審核。

### **處理申請及一般條件**

8. 一九九三年，當局發放一次性的特惠補助金，對象是在一九八五年八月以前因在港輸入受污染血液或血液製品而感染愛滋病病毒的血友病患者及其他病人。顧問局在二零零四年發表的研究顯示，在當時仍然在世的感染愛滋病病毒血友病患者當中，大部分已用完在一九九三年原有計劃下發放的特惠補助金。經檢討後，基金在二零零五年七月為病人及其家人設立額外愛滋病特惠補助金，每年為受影響病人提供資助。

9. 社會福利署（社署）負責按既定機制審理額外愛滋病特惠補助金的申請。特惠補助金小組考慮社署的建議和政府統計處提供的住戶每月收入中位數，調整每年發放給申

請人的金額。委員會考慮社署和特惠補助金小組的建議後，會作出最後決定。

10. 醫療和支援服務及宣傳和公眾教育的申請會按三重機制處理。由衛生署提供服務的委員會秘書處收到申請書後，會交給由本地和海外專家組成的評審小組提供專業意見。經考慮審核人員的意見後，有關小組會邀請申請人闡述計劃書內容，然後向委員會提出建議。委員會考慮過相關資料後，會就是否支持撥款作出最後決定。

11. 現時，顧問局所訂立的高風險的組別包括：(a) 男男性接觸者；(b) 女性性工作者的男性顧客；(c) 注射吸毒者；(d) 性工作者；以及 (e) 愛滋病病毒感染者，申請建議如針對這些組別，委員會通常會優先處理。

12. 為確保能達到預期目標，申請人須就其計劃的過程、結果和影響制定監察和評估方案，以評估計劃的成效。撥款會按照協議分批發出，但申請人須提交令委員會滿意的進度報告和終期報告。委員會可因應新的發展調整撥款金額；如發現任何違規行為，也可隨時暫停或終止資助。

13. 自基金成立以來，委員會處理了約 1 300 宗申請，當中大部分（約 70%）獲得批准。在這些獲批准的申請中，逾 300 宗屬特惠補助金申請，近 450 宗涉及針對高風險行為和就改變風險行為提供介入服務，超過 150 宗是為病人及其家人提供醫療和支援服務的申請當中亦包括愛滋病病毒感染／愛滋病研究。

14. 自一九九三年起，共有 59 名受害人（如合資格人士已離世，則指其家人）的身分得到確認，並獲發一次過的特惠補助金。截至二零一三年三月，有 27 名受“額外愛滋病特惠補助金計劃”資助的病人仍然在世。整體來說，發放給病人及其家人的特惠補助金至今約有一億元。

15. 鑑於男男性接觸者感染愛滋病病毒有上升趨勢，當局在二零零六年十二月推出一項為期兩個財政年度的特別撥款，資助開展社區計劃，以幫助男男性接觸者預防愛滋病病毒感染。在該項撥款下，共有逾 40 宗申請獲批撥款。

16. 本港和海外的經驗顯示，安全性行為和及早識別愛滋病帶菌者，是防止愛滋病爆發的有效介入方法。近年由基金支持的全面介入及其他服務，把本港愛滋病病毒感染率

維持在整體人口的 0.1% 以下。然而，一些高風險社群（例如男男性接觸者）的愛滋病病毒感染率正響起警號，並維持在較高水平（約 4%）。其他鄰近國家如緬甸、泰國、越南和印度的數字也頗高（7%至 29% 不等）。

### **愛滋病信託基金的財務狀況**

17. 基金一九九三／九四至二零一一／一二年度的經審計帳目（附件 I）顯示，截至二零一二年三月三十一日為止，基金的結餘為 8,940 萬元。如把二零一二年四月至二零一三年九月委員會批准的申請所涉及的 3,560 萬元撥款計算在內，基金在二零一三年九月三十日的結餘將下降至 5,380 萬元。由於基金近年的開支每年約需 2,000 萬元至 5,000 萬元，因此預計基金將於短期內耗盡，並有可能在二零一四至一五年度無法撥款給新的申請者。

### **向基金注資的理據**

18. 愛滋病的疫情繼續威脅着香港和全球的公眾衛生。自一九八五年以來，衛生署在香港接獲約 6 000 宗愛滋病病毒感染個案及 1 400 宗愛滋病個案（截至二零一三年第二

季)。每年的愛滋病病毒感染個案數目由二零零零年的少於 200 宗增至二零一二年的 500 宗以上。性接觸傳播是感染愛滋病病毒的最主要途徑，約佔呈報個案的 75%。近期的研究顯示，感染愛滋病病毒的男男性接觸者比一般人口高出約 19 倍。在香港，愛滋病病毒感染個案在男男性接觸者當中呈現升勢。根據一系列社區調查，男男性接觸者的愛滋病病毒感染率約為 4%，遠高於其他高風險人口（注射吸毒者和女性性工作者分別佔 0.5% 及 0.05%）。雖然香港一直就愛滋病的防治、臨床護理和支援推行有系統的計劃，並按照世界衛生組織的指引積極推動社區參與，但政府、非政府機構和高危社群持續加強全面介入的工作，仍是不可或缺的。

19. 社區持份者表示，現時與愛滋病病毒感染相關的計劃，未能接觸到所有高風險社群，有關方面應以更多有效的方法，讓社區及非政府機構更投入參與，從而向難以接觸的社群推行針對性預防和監測措施。基金擔當了重要角色，為這些機構提供財政支援，以推行預防感染愛滋病病毒的活動。很多非政府機構認為，基金對於推行預防愛滋病的工作提供了極大支援。



20. 自男男性接觸者之間的感染在二零零零年代中期爆發以來，基金每年的開支大幅增加至平均 3,500 萬元。此外，為了讓高質素的活動得以持續推行，計劃的撥款期現已改為三年。二零一一至一二年度的撥款開支高達 5,700 萬元。

21. 為持續減少新增愛滋病病毒感染者／愛滋病患者的數目，以及讓高風險社羣有能力減少他們的風險行為，顧問局制定了各指標，包括在二零一五年前，擴大男男性接觸者測試的覆蓋率至最少 50%、確保高風險社羣中有 80% 人士經常使用安全套，以及把愛滋病預防訊息於男男性接觸者和女性性工作者的覆蓋率增加至最少分別為 75% 和 95%。為達到上述指標，基金必須有可持續使用的資源，以支持非政府機構推行預防工作和為風險組別進行測試。

22. 基金是受愛滋病病毒感染的血友病患者及其家人的主要收入來源。如未獲及時注資，27 個現正接受特惠補助金的家庭將不能再從基金得到任何經濟援助。

## 徵詢意見

23. 請委員支持向基金撥款 3.5 億元的建議。如獲委員支持，我們會向財務委員會申請撥款。

食物及衛生局

二零一三年十月

愛滋病信託基金的經審計帳目(一九九三／九四至二零零一／零二年度)

財政年度	1993-94	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1999-00	2000-01	2001-02
總收入*(千元)	9,477	16,723	19,468	18,405	23,436	28,925	22,117	21,101	12,757
開支(千元)									
宣傳和公眾教育	2,150	6,171	8,165	6,321	9,708	7,063	6,092	9,360	9,426
醫療和支援服務	2,916	1,775	3,514	11,751	7,357	11,346	12,958	9,925	12,554
特惠補助金	30,350	1,800	0	0	0	0	840	0	634
特別撥款計劃	-	-	-	-	-	-	-	-	-
總開支	35,416	9,746	11,679	18,072	17,065	18,409	19,890	19,285	22,614
基金餘額(千元)	324,061	331,038	338,827	339,160	345,531	356,047	358,274	360,090	350,233

\*收入包括利息和獲撥款者退還的未支用撥款款項。

愛滋病信託基金的經審計帳目(二零零二／零三至二零一一／一二年度)

財政年度	2002-03	2003-04	2004-05	2005-06	2006-07	2007-08	2008-09	2009-10	2010-11	2011-12
總收入*(千元)	6,189	3,011	3,294	9,810	12,721	10,740	4,397	3,932	2,078	2,281
開支(千元)										
宣傳和公眾教育	10,865	18,450	1,892	17,421	22,856	8,023	24,945	9,564	10,018	40,085
醫療和支援服務	10,303	21,414	3,280	13,790	9,645	2,177	7,864	5,531	3,750	9,063
特惠補助金	0	0	1,019	8,058	12,548	2,960	7,251	7,592	7,693	7,973
特別撥款計劃	-	-	-	-	4,316	7,475	1,383	40	16	-
總開支	21,168	39,864	6,191	39,269	49,365	20,635	41,443	22,727	21,477	57,121
基金餘額(千元)	335,254	298,401	295,504	266,045	229,401	219,506	182,460	163,665	144,266	89,426

\*收入包括利息和獲撥款者退還的未支用撥款款項。