

2014年5月20日
資料文件

立法會人力事務委員會

標準工時委員會的工作進度

引言

繼 2013 年 7 月勞工及福利局和勞工處向人力事務委員會匯報成立標準工時委員會（下稱「委員會」）及其工作計劃，本文件向委員簡報委員會的工作進度。

背景

2. 為跟進於 2012 年 11 月發表的《標準工時政策研究報告》（下稱《報告》），政府於 2013 年 4 月成立委員會，任期為三年。委員會由梁智鴻醫生出任主席，23 位委員來自勞工界、工商界、學術界、社會各界和政府。委員當中，12 位以勞工顧問委員會現任委員的身分成為委員會的當然委員。其餘 11 位委員，分別各一位來自勞工界及工商界，以及分別各三位來自學術界、社會各界及政府¹。

3. 委員會的職責包括：

- (a) 跟進政府的標準工時政策研究，並按需要進一步深入探討研究得出的主要課題；
- (b) 促進公眾對標準工時及其他有關議題的認識，包括僱員超時工作的情況及安排；讓市民知情地參與有關議題的討論；和收集相關人士的意見；以及

¹ 委員會的成員名單載於附件。

- (c) 向行政長官匯報及就處理本港工時情況提供意見，包括應否考慮制定法定標準工時制度或其他方案。

4. 委員會在過去 13 個月已舉行六次會議，並已成立「工時諮詢」和「工時研究」兩個工作小組，分別專責廣泛的公眾諮詢及詳盡的工時統計調查。自工作小組於 2013 年 7 月成立以來，分別已舉行五次會議。

工作策略與主要工作範疇

5. 為推進社會各界就各工時議題進行知情及深入的討論，共同探討及找出切合本港需要的方案，委員會現正從四個範疇進行相關工作，包括：(a)加深社會認識；(b)公眾參與及促進社會各界就不同方案建立共識；(c)收集相關資料，包括收集工時統計數據，以及進一步研究其他地方的工時制度；以及(d)根據一系列相關因素進行以數據為依歸的討論。下文第 6 至 13 段闡述委員會在這四個範疇的最新工作進度。

(a) 加深社會認識

6. 委員會已推出多項公眾教育及推廣活動，以加深社會各界對工時議題的認識（例如：標準工時與最高工時的分別、工時制度的不同目的等），以及規管工時對僱員工資水平及工時、僱員工作健康、勞工市場靈活性、整體經濟競爭力等可能帶來的影響。這些活動包括：

- (i) 專題網頁 — 委員會於 2013 年 11 月推出的網頁（www.swhc.org.hk）提供一個方便的平台，發放及供市民瀏覽有關工時議題及委員會工作的資訊（如委員會討論摘要及公眾參與活動等）。
- (ii) 電視推廣節目 — 為讓市民掌握工時制度的梗概，一系列雙語電視推廣節目已於 2014 年 3 月播放。有關節目已安排在委員會的諮詢活動、展覽及網頁播放，以收持續宣傳之效。節目內容亦正製作成光碟，派發給市民。

(iii) **巡迴展覽** — 委員會自 2014 年 3 月起在全港不同地區舉辦巡迴展覽，透過展板以漫畫形式發放委員會工作重點、工時制度主要組成部分及社會探討工時政策須考慮的事項等資訊。除地區展覽外，展板亦在諮詢活動中展出，其內容並已上載委員會網頁供公眾瀏覽，以及改編為漫畫書，透過不同渠道派發給市民。

(b) 公眾參與及諮詢活動

7. 由於工時政策涉及廣泛層面，不同行業的僱主及僱員對應否透過立法推行標準工時的意見紛紜；委員會認為需要進行廣泛的公眾參與及諮詢活動，收集社會各界對工時議題的意見及推動更多知情的討論。委員會已委託顧問公司協助進行公眾參與及諮詢，及分析收集的意見。自 2014 年 1 月 28 日展開公眾諮詢，工時諮詢小組正循四個方面進行諮詢活動，即(i)《報告》提及的較長工時行業；(ii)特定職業／專業；(iii)地區人士；及(iv)其他主要行業及團體。

8. 在 2014 年 1 月至 2 月會見主要僱主組織及勞工團體後，委員會在 2014 年 3 月至 5 月期間一直為不同職業／專業的團體舉行一連串座談會。在 2014 年 5 月底至 7 月底，委員會將為較長工時行業及地區人士舉行大型公開諮詢會，收集社會各界對工時議題的意見。除舉行上述約 30 場諮詢活動外，市民及有關團體也可透過電郵、傳真或郵寄方式在 2014 年 7 月 31 日前向委員會表達書面意見。

(c) 收集詳盡工時統計數據及相關資料

9. 委員會同意採納以數據為依歸的基礎進行客觀及持平的討論。委員會已委託顧問公司，透過和最少一萬名就業人士面談以及向最少 1 500 名工時相對較長或工時情況較特別的職業／專業的人士收回自填問卷，收集詳盡工時數據及對工時政策的意見。除參考政府統計處定期進行的「收入及工時按年統計調查」，工時研究小組亦督導專題工時統計調查的工作。

10. 上述專題調查的資料搜集工作計劃在 2014 年 6 月至 8 月全面進行。調查將有助委員會掌握更新和更深入的本地工時數據，作更全面的分析和知情的討論。

11. 除專題工時統計調查外，政府會搜集及更新《報告》所涵蓋的 12 個選定經濟體系²的工時制度相關資訊供委員會參考。

(d) 根據一系列相關因素進行以數據為依歸的討論

12. 工時政策涉及一系列複雜議題，並會對整體就業市場、人力需求、僱傭關係、工作文化、營商環境、經濟發展和企業競爭力等不同層面帶來廣泛和深遠影響。委員會因此認為除進行專題工時統計調查外，應擬定一系列相關因素，以分析工時政策對各行各業的僱員、僱主，以至整體經濟情況、就業市場、營商環境及長遠競爭力等不同範疇的影響。

13. 委員會已通過適用於可能的工時制度的一系列相關因素的框架，包括：(i)多年來工時與宏觀經濟的關係；(ii)較長工時僱員的社會經濟特徵和較長工時行業的經營特性；以及(iii)社會經濟因素包括本地經濟情況、勞工市場狀況、競爭力、家庭生活、勞資關係、生活質素及職業安全和健康。這些相關因素將有助知情及客觀地討論各項工時議題。

未來路向

14. 委員會兩個工作小組正全速工作，務求在本年年底前向委員會提交小組報告。參考小組報告的結果後，委員會會商討及訂定進一步的工作，包括擬定及評估不同的工時政策方案。

勞工及福利局

勞工處

2014 年 5 月

² 這 12 個經濟體系包括新加坡、大韓民國、日本、內地、澳門、台灣、澳洲、歐洲聯盟（指整個歐洲聯盟，當中以英國和比利時為主要參考對象）、美國和加拿大。

標準工時委員會成員名單

主席

梁智鴻醫生，GBM，GBS，JP

非官方成員

李正儀博士

馬豪輝先生，SBS，JP

莊太量教授

梁祖彬教授，MH，JP

趙麗娟女士，MH

劉千石先生，JP

劉健華博士，JP

蘇偉文教授，JP

勞工顧問委員會委員身分的當然成員

（僱員代表）

梁籌庭先生

鍾國星先生

李德明先生

吳秋北先生

周小松先生

陳素卿女士

（僱主代表）

何世柱先生，GBS，JP

麥建華博士，BBS，JP

劉展灝先生，BBS，MH，JP

施榮懷先生，JP

于健安先生

何安誠先生，JP

屬公職人員的委員

勞工及福利局常任秘書長

勞工處處長

政府經濟顧問