

2014年5月20日
資料文件

立法會
人力事務委員會

2022年人力資源推算

引言

本文件載述「2022年人力資源推算」的主要結果。

背景

2. 政府不時進行人力資源推算，從宏觀層面評估本地未來中期人力供求方面的大致趨勢，以及在不同教育程度的人力供求上可能出現的差額。我們於2013年年中展開新一輪人力資源推算工作（「2022年人力資源推算」）。「2022年人力資源推算」以2012年為基準年並涵蓋為期十年的推算期，按最新的人力統計資料推算至2022年的人力供求情況。「2022年人力資源推算」的工作大綱及推算方法摘要載於附件。

「2022年人力資源推算」的主要結果

人力供應推算

3. 如表1所載，人口老化既是事實，也是趨勢。65歲或以上的長者人口按推算將會由2012年的979 900人上升至2041年的2 557 600人。另一方面，由於低生育率的關係，所有0至59歲的較年輕人口合計預料會由2012年的5 440 100人下降至2041年的4 909 900人。

表 1: 2012 年至 2041 年按年齡組別劃分的人口[@]

| 年齡組別 (歲) | 2012 年 實際人口 [@] | | 推算人口 [@] | | | | | | | |
|-------------|-----------------------------|--------------|-------------------|--------------|------------------|--------------|------------------|--------------|------------------|--------------|
| | 人數 | 所佔 百分比 | 2018 年 | | 2022 年 | | 2035 年 | | 2041 年 | |
| | | | 人數 | 所佔 百分比 | 人數 | 所佔 百分比 | 人數 | 所佔 百分比 | 人數 | 所佔 百分比 |
| 0 – 14 | 813 200 | 11.9 | 848 000 | 11.9 | 890 100 | 12.1 | 803 600 | 10.3 | 761 600 | 9.5 |
| 15 – 19 | 419 100 | 6.1 | 297 900 | 4.2 | 278 000 | 3.8 | 333 800 | 4.3 | 330 100 | 4.1 |
| 20 – 24 | 447 900 | 6.5 | 408 300 | 5.7 | 325 500 | 4.4 | 402 600 | 5.1 | 369 900 | 4.6 |
| 25 – 49 | 2 597 200 | 37.9 | 2 546 900 | 35.7 | 2 526 700 | 34.5 | 2 331 100 | 29.7 | 2 323 100 | 29.1 |
| 50 – 54 | 628 100 | 9.2 | 591 800 | 8.3 | 571 300 | 7.8 | 557 200 | 7.1 | 568 300 | 7.1 |
| 55 – 59 | 534 600 | 7.8 | 631 500 | 8.8 | 613 700 | 8.4 | 511 800 | 6.5 | 556 800 | 7.0 |
| 60 – 64 | 426 700 | 6.2 | 547 500 | 7.7 | 605 900 | 8.3 | 544 600 | 6.9 | 514 100 | 6.4 |
| 65+ | 979 900 | 14.3 | 1 265 300 | 17.7 | 1 520 100 | 20.7 | 2 354 700 | 30.0 | 2 557 600 | 32.0 |
| 總計 | 6 846 700 | 100.0 | 7 137 200 | 100.0 | 7 331 300 | 100.0 | 7 839 300 | 100.0 | 7 981 600 | 100.0 |

[@] 不包括外籍家庭傭工

註釋: 由於進位關係, 個別項目的數字加起來未必與總數相等。

4. 2012 年的本地實際人力供應及 2022 年的人力供應推算載於表 2, 當中已顧及不同年齡組別的勞動人口參與率¹。本地人力供應預期會由 2012 年實際的 3 518 800 人上升至 2022 年推算的 3 676 300 人, 年均增長率為+0.4%。隨着本港人口老化, 整體勞動人口參與率亦預計會由 2012 年的 58.8% 下降至 2022 年的 58.0%。

¹ 勞動人口參與率是指勞動人口佔所有 15 歲及以上人口的比例, 用以量度適齡工作人士加入勞動人口的傾向。

表 2: 2012 年及 2022 年按年齡組別劃分的本地人力供應[@]

| 年齡組別 (歲) | 2012 年 (實際) | | | 2022 年 (推算) | | | 2012 年至 2022 年的 推算變動 | 推算 年均變動率 (2012 – 2022) |
|-------------|---------------------|--------------|--------------------------|---------------------|--------------|--------------------------|----------------------------|------------------------------|
| | 本地人力供應 [@] | | 勞動人口 參與率 [#] | 本地人力供應 [@] | | 勞動人口 參與率 [#] | | |
| | 人數 | 所佔 百分比 | | 人數 | 所佔 百分比 | | | |
| 15 – 19 | 42 000 | 1.2 | 10.1% | 19 900 | 0.5 | 7.2% | - 22 100 | - 7.2% |
| 20 – 24 | 267 000 | 7.6 | 60.4% | 195 600 | 5.3 | 60.4% | - 71 500 | - 3.1% |
| 25 – 49 | 2 184 100 | 62.1 | 83.2% | 2 169 400 | 59.0 | 86.3% | - 14 700 | - 0.1% |
| 50 – 54 | 470 800 | 13.4 | 74.9% | 450 000 | 12.2 | 79.2% | - 20 800 | - 0.5% |
| 55 – 59 | 329 500 | 9.4 | 61.7% | 419 100 | 11.4 | 68.6% | + 89 600 | + 2.4% |
| 60 – 64 | 160 100 | 4.6 | 37.7% | 287 200 | 7.8 | 47.7% | + 127 100 | + 6.0% |
| 65+ | 65 200 | 1.9 | 7.1% | 135 100 | 3.7 | 9.3% | + 69 900 | + 7.6% |
| 總計 | 3 518 800 | 100.0 | 58.8% | 3 676 300 | 100.0 | 58.0% | + 157 500 | + 0.4% |

@ 不包括外籍家庭傭工

指對應各年齡組別人口的勞動人口參與率

註釋: 由於進位關係, 個別項目的數字加起來未必與總數相等。

5. 按性別劃分的本地人力供應情況載於表 3。本地女性人力供應按推算會由 2012 年的 155 萬人增至 2022 年的 172 萬人, 平均每年增長 +1.0%。女性人力供應佔本地勞動人口的比例在同期預計會由 44.0% 漸升至 46.7%, 而女性勞動人口參與率亦會由 49.6% 微升至 50.5%。另一方面, 預期本地男性人力供應會平均每年下跌 -0.1%, 由 2012 年的 197 萬人略減至 2022 年的 196 萬人, 其所佔整體人力供應的比例亦會由 2012 年的 56.0% 下降至 2022 年的 53.3%。男性勞動人口參與率在同期按推算亦會由 68.7% 下降至 66.5%。

表 3: 2012 年及 2022 年按性別劃分的本地人力供應[@]

| 性別 | 2012 年 (實際) | | | 2022 年 (推算) | | | 2012 年至 2022 年的 推算變動 | 推算 年均變動率 (2012 – 2022) |
|-----------|---------------------|--------------|--------------------------|---------------------|--------------|--------------------------|----------------------------|------------------------------|
| | 本地人力供應 [@] | | 勞動人口 參與率 [#] | 本地人力供應 [@] | | 勞動人口 參與率 [#] | | |
| | 人數 | 所佔 百分比 | | 人數 | 所佔 百分比 | | | |
| 男性 | 1 969 300 | 56.0 | 68.7% | 1 958 500 | 53.3 | 66.5% | - 10 800 | - 0.1% |
| 女性 | 1 549 500 | 44.0 | 49.6% | 1 717 800 | 46.7 | 50.5% | + 168 300 | + 1.0% |
| 總計 | 3 518 800 | 100.0 | 58.8% | 3 676 300 | 100.0 | 58.0% | + 157 500 | + 0.4% |

@ 不包括外籍家庭傭工

指對應各性別人口的勞動人口參與率

註釋: 由於進位關係, 個別項目的數字加起來未必與總數相等。

6. 本港勞動人口的學歷水平在未來數年預期會進一步提升。推算在 2012 年至 2022 年期間擁有文憑、副學位、學士學位和研究院程度的人力供應會明顯增加。另一方面，預期高中和初中及以下程度的人力供應會下跌，主要因為擁有該等教育程度的勞工會退休。粗略估計期內約有 100 000 名擁有高中程度的勞工，以及約有 250 000 名擁有初中及以下程度的勞工會退休。詳情載於表 4。

表 4： 2012 年及 2022 年按教育程度劃分的本地人力供應[@]

| 教育程度 | 2012 年 實際本地人力供應 [@] | | 2022 年 本地人力供應 [@] 推算 | | 2012 年至 2022 年的 推算變動 | 推算 年均變動率 (2012 - 2022) |
|-------------|---------------------------------|--------------|----------------------------------|--------------|----------------------------|------------------------------|
| | 人數 | 所佔 百分比 | 人數 | 所佔 百分比 | | |
| 初中及以下 | 948 200 | 26.9 | 717 000 | 19.5 | - 231 100 | - 2.8% |
| 高中 | 1 333 300 | 37.9 | 1 272 100 | 34.6 | - 61 200 | - 0.5% |
| 文憑 | 143 600 | 4.1 | 204 600 | 5.6 | + 61 000 | + 3.6% |
| 副學位 | 186 800 | 5.3 | 251 300 | 6.8 | + 64 600 | + 3.0% |
| 學士學位 | 714 200 | 20.3 | 914 300 | 24.9 | + 200 100 | + 2.5% |
| 研究院 | 192 800 | 5.5 | 317 000 | 8.6 | + 124 200 | + 5.1% |
| 所有程度 | 3 518 800 | 100.0 | 3 676 300 | 100.0 | + 157 500 | + 0.4% |

@ 不包括外籍家庭傭工

註釋：由於進位關係，個別項目的數字加起來未必與總數相等。

人力需求推算

7. 本地整體人力需求(不包括外籍家庭傭工)按推算會由 2012 年的 348 萬人²增加 319 100 人至 2022 年的 379 萬人，年均增長率為+0.9%（相對於本地整體人力供應平均每年增長+0.4%）。在 2012 年及 2022 年按經濟行業、職業組別及教育程度劃分的人力需求分載於表 5、表 6 及表 7。

² 2012 年實際人力需求包括職位空缺。

表 5: 2012 年及 2022 年按經濟行業劃分的人力需求

| 經濟行業 | 2012 年 實際人力需求 | | 2022 年 人力需求推算 | | 2012 年至 2022 年的 推算變動 | 推算 年均變動率 (2012 – 2022) |
|----------------------|------------------|--------------|------------------|--------------|----------------------------|------------------------------|
| | 人數 | 所佔 百分比 | 人數 | 所佔 百分比 | | |
| 農業、漁業及採石業 | 5 400 | 0.2 | 5 100 | 0.1 | - 400 | - 0.7% |
| 製造業 | 114 200 | 3.3 | 107 600 | 2.8 | - 6 700 | - 0.6% |
| 電力、燃氣、自來水 及廢棄物管理業 | 15 100 | 0.4 | 14 500 | 0.4 | - 600 | - 0.4% |
| 建造業 | 300 600 | 8.6 | 345 400 | 9.1 | + 44 800 | + 1.4% |
| 進出口貿易、批發 及零售業 | 915 600 | 26.3 | 960 600 | 25.3 | + 45 000 | + 0.5% |
| 住宿及膳食服務業 | 280 500 | 8.1 | 307 500 | 8.1 | + 27 000 | + 0.9% |
| 運輸、倉庫、郵政 及速遞服務業 | 324 300 | 9.3 | 339 200 | 8.9 | + 14 900 | + 0.4% |
| 資訊及通訊業 | 104 200 | 3.0 | 119 900 | 3.2 | + 15 700 | + 1.4% |
| 金融服務業 | 233 000 | 6.7 | 290 500 | 7.7 | + 57 600 | + 2.2% |
| 地產業 | 130 200 | 3.7 | 143 800 | 3.8 | + 13 600 | + 1.0% |
| 專業及商用服務業 | 364 100 | 10.5 | 422 300 | 11.1 | + 58 200 | + 1.5% |
| 社會及個人服務業 | 687 700 | 19.8 | 737 700 | 19.4 | + 50 100 | + 0.7% |
| 總計 | 3 475 100 | 100.0 | 3 794 200 | 100.0 | + 319 100 | + 0.9% |

註釋: 由於進位關係，個別項目的數字加起來未必與總數相等。

表 6： 2012 年及 2022 年按職業組別劃分的人力需求

| 職業組別 | 2012 年 實際人力需求 | | 2022 年 人力需求推算 | | 2012 年至 2022 年的 推算變動 | 推算 年均變動率 (2012 – 2022) |
|---------------------|------------------|--------------|------------------|--------------|----------------------------|------------------------------|
| | 人數 | 所佔 百分比 | 人數 | 所佔 百分比 | | |
| 經理及行政人員 | 402 800 | 11.6 | 469 800 | 12.4 | + 67 000 | + 1.6% |
| 專業人員 | 265 000 | 7.6 | 317 400 | 8.4 | + 52 300 | + 1.8% |
| 輔助專業人員 | 719 900 | 20.7 | 850 700 | 22.4 | + 130 800 | + 1.7% |
| 文書支援人員 | 515 300 | 14.8 | 502 000 | 13.2 | - 13 400 | - 0.3% |
| 服務工作及銷售人員 | 622 900 | 17.9 | 705 500 | 18.6 | + 82 600 | + 1.3% |
| 漁農業工人 | 4 400 | 0.1 | 3 900 | 0.1 | - 500 | - 1.2% |
| 工藝及有關工人 | 246 800 | 7.1 | 257 300 | 6.8 | + 10 500 | + 0.4% |
| 司機、機台和機器 操作員及裝配員 | 188 000 | 5.4 | 185 200 | 4.9 | - 2 800 | - 0.1% |
| 非技術工人 | 510 000 | 14.7 | 502 500 | 13.2 | - 7 500 | - 0.1% |
| 總計 | 3 475 100 | 100.0 | 3 794 200 | 100.0 | + 319 100 | + 0.9% |

註釋：由於進位關係，個別項目的數字加起來未必與總數相等。

表 7： 2012 年及 2022 年按教育程度劃分的人力需求

| 教育程度 | 2012 年 實際人力需求 | | 2022 年 人力需求推算 | | 2012 年至 2022 年的 推算變動 | 推算 年均變動率 (2012 – 2022) |
|-------------|------------------|--------------|------------------|--------------|----------------------------|------------------------------|
| | 人數 | 所佔 百分比 | 人數 | 所佔 百分比 | | |
| 初中及以下 | 955 700 | 27.5 | 772 800 | 20.4 | - 182 900 | - 2.1% |
| 高中 | 1 314 100 | 37.8 | 1 366 200 | 36.0 | + 52 100 | + 0.4% |
| 文憑 | 138 900 | 4.0 | 188 200 | 5.0 | + 49 300 | + 3.1% |
| 副學位 | 178 900 | 5.1 | 238 400 | 6.3 | + 59 500 | + 2.9% |
| 學士學位 | 696 600 | 20.0 | 965 000 | 25.4 | + 268 400 | + 3.3% |
| 研究院 | 190 900 | 5.5 | 263 600 | 6.9 | + 72 700 | + 3.3% |
| 所有程度 | 3 475 100 | 100.0 | 3 794 200 | 100.0 | + 319 100 | + 0.9% |

註釋：由於進位關係，個別項目的數字加起來未必與總數相等。

人力資源供求差額

8. 人力資源供求差額推算（比較人力供應推算和人力需求推算而得出的差額），可用作評估未來整體經濟與各級教育程度的人力資源供求是否平衡、出現短缺或是過剩。對應本地生產總值實質增長趨勢為 4% 的情景，我們推算 2022 年整體人力資源會供不應求，整體經濟的人力供求差額達 -117 900 人。2022 年各級教育程度的人力資源供求差額載於表 8。

表 8: 2022 年按教育程度劃分的人力資源供求差額推算

| 教育程度 | (a) 2022 年 人力供應推算 | (b) 2022 年 人力需求推算 | (c) = (a) – (b) 2022 年人力資源 供求差額推算 [過剩(+)/短缺(-)] |
|-------------|-------------------------|-------------------------|--|
| 初中及以下 | 717 000 | 772 800 | - 55 700 |
| 高中 | 1 272 100 | 1 366 200 | - 94 100 |
| 文憑 | 204 600 | 188 200 | + 16 300 |
| 副學位 | 251 300 | 238 400 | + 13 000 |
| 學士學位 | 914 300 | 965 000 | - 50 800 |
| 研究院 | 317 000 | 263 600 | + 53 400 |
| 所有程度 | 3 676 300 | 3 794 200 | - 117 900 |

註釋: 上表所述的整體人力供應、人力需求和人力資源供求差額是對應本地生產總值實質增長趨勢為 4% 的情景。這是在編製「2022 年人力資源推算」時的官方中期經濟預測數字。

由於進位關係，個別項目的數字加起來未必與總數相等。

9. 我們亦從宏觀層面進行概括性情景研究，假設本地生產總值實質增長趨勢有±1 個百分點的上落幅度，來評估經濟周期和經濟波動對「2022 年人力資源推算」主要結果的影響。由於人力需求與經濟狀況變化所呈現的正向關係較人力供應與經濟變化的正向關係為強，因此在經濟增長較慢的假設情景下，預期 2022 年的人力短缺幅度會收窄，反之亦然。以此推論，我們推算人力資源供求差額會在 -59 700 人（當本地生產總值每年平均實質增長為 3%）至 -177 700 人（當本地生產總值每年平均實質增長為 5%）的範圍內。

觀察

10. 「2022年人力資源推算」的結果旨在對我們到2022年的人力情況作出大致趨勢推算。雖然「2022年人力資源推算」可提供按經濟行業及職業組別劃分的人力需求推算，但我們不能推算個別行業或職業的人力供應及人力供求差額。這是由於我們難以確定一個人畢業離校後會從事哪個行業／職業。再者，某個行業／職業的從業員可能會不時並多次轉換行業／職業。相關政策局／部門在考慮到個別行業的未來發展、人力供求特徵、相關的政策方針及其他的實際因素下，可為其職務範圍下的行業進行針對性的個別行業人力規劃／研究。由相關政策局／部門進行的個別行業研究的例子包括由食物及衛生局領導的督導委員會正在進行有關醫護人力規劃及專業發展的策略檢討，以及在勞工及福利局範疇內將由安老事務委員會訂定的「安老服務計劃方案」。

11. 上文第8至9段中就「2022年人力資源推算」所預期的人力短缺情況，主要是依據過往趨勢、在編製推算結果時的現況及已知的新政策下所推算的人力供求作比較而得出的結果。在人口老化的大前提下，我們需及可制定相應的措施，以應付未來所預期的人力短缺情況。根據政府統計處在2011年進行的統計調查所得，約有8%的女性料理家務者及5%的提早退休人士表示，如有合適的工作機會，會願意工作。如這個統計結果在2022年同樣維持，粗略估計，在2022年會約有33 800名女性料理家務者及13 200名提早退休人士，在有合適的工作機會下會願意投身勞動市場。如更多婦女及退休人士願意投身勞動市場，人力供應會更加有所增加。此外，按估算在2022年約有14 000名年齡介乎20至24歲非從事經濟活動的青少年（不包括全日制學生），這顯示青少年的勞動參與率或許有空間提升。

12. 人口政策督導委員會於2014年4月26日的會議上已備悉「2022年人力資源推算」的主要結果。人口政策督導委員會確定了多項須跟進的政策議題。這包括：

- (a) 制訂清晰的經濟和社會願景，以引領香港未來的發展；

- (b) 制訂可持續的土地供應藍圖，以應付未來人口在住屋、就業和其他社會經濟發展的需要，並同時創造優質居住環境以鼓勵組織家庭、改善市民的生活質素，以及吸引外來投資者和人才；
- (c) 優化託兒服務和針對婦女需要的再培訓課程，以及鼓勵商界更廣泛採納家庭友善工作間措施，協助婦女平衡家庭和工作；
- (d) 提倡整體工作人口採納更長的工作年期，並審視目前各樣制度和規管是否存有不利勞動人口從事更長工作年期的障礙；同時，視乎現正就延長公務員服務年期進行的諮詢結果，考慮提高未來新入職公務員的退休年齡，以起示範作用；
- (e) 更好協助新來港人士融入社會，並加強對殘疾人士和少數族裔的就業支援服務，建立共融社會；
- (f) 在 2014 年《施政報告》公布的措施的基礎上，推廣職業教育為學術性課程以外的另一可行進修途徑、整合自資專上教育程度的課程，以及善用持續進修基金等，以減低技能錯配和改善人力質素；
- (g) 優化人才輸入計劃，並透過駐海外和內地的經濟貿易辦事處更積極接觸和招攬人才；
- (h) 在不損及本地工人的利益下，繼續考慮優化現有的輸入勞工機制，以更有效地回應勞動市場的人力需求；
- (i) 考慮加強對年輕家庭的支援，並推廣正面的家庭價值觀；以及
- (j) 建立長者友善社區，協助長者從事義務工作，推廣積極樂頤年。

徵詢意見

13. 請委員備悉上文所載「2022年人力資源推算」的主要結果。

勞工及福利局
2014年5月

「2022年人力資源推算」的工作大綱及推算方法

「2022年人力資源推算」由三大部分組成，即人力供應推算、人力需求推算及人力資源供求差額。人力供應推算按年齡組別、性別及教育程度分析，而人力需求推算則按經濟行業、職業組別及教育程度分析。將人力供應推算與人力需求推算作比較，因教育程度是人力供應推算和人力需求推算的共通分析元素，我們可得出按教育程度劃分的人力資源供求差額。

2. 「2022年人力資源推算」採用六個級別的教育程度分類，包括「初中及以下」、「高中」、「文憑」（包括「技工」）、「副學位」、「學士學位」及「研究院」。這些程度級別大致反映本地的主流教育架構。

3. 「2022年人力資源推算」採用政府統計處在編製人力統計數據時所界定的經濟行業及職業組別分類以分析人力需求推算結果。人力需求推算會按十二個傳統經濟行業¹及九個職業組別²分析。這十二個傳統經濟行業合共構成本地整體經濟。

4. 我們已與經濟分析及方便營商處合作進行概括性的情景研究，在宏觀層面評估經濟周期和經濟波動對整體人力供求推算及人力資源供求差額推算的影響。

5. 編製「2022年人力資源推算」結果需參考不同來源的廣泛統計數據及資料，這包括：

(a) 2011年人口普查（來自政府統計處）；

¹ 這些行業包括「農業、漁業及採石業」、「製造業」、「電力、燃氣、自來水及廢棄物管理業」、「建造業」、「進出口貿易、批發及零售業」、「住宿及膳食服務業」、「運輸、倉庫、郵政及速遞服務業」、「資訊及通訊業」、「金融服務業」、「地產業」、「專業及商用服務業」以及「社會及個人服務業」。

² 這些職業組別包括「經理及行政人員」、「專業人員」、「輔助專業人員」、「文書支援人員」、「服務工作及銷售人員」、「漁農業工人」、「工藝及有關人員」、「司機、機台及機器操作員及裝配員」和「非技術工人」。

- (b) 香港人口推算 2012-2041³ (來自政府統計處)；
- (c) 已更新的 2013 年至 2041 年香港勞動人口推算⁴ (來自政府統計處)；
- (d) 中、小學和大專院校的教育統計數據；
- (e) 香港居民的社會經濟特徵，特別是按年齡組別及性別劃分的教育概況 (根據一項與人力資源推算相關的住戶統計調查編製)；
- (f) 按經濟行業、職業組別和教育程度劃分有關僱主對現時及未來人力需求的意見 (根據一項與人力資源推算相關的機構單位統計調查編製)；
- (g) 透過廣泛諮詢業界、商會及學者所搜集得到的各行業對未來人力需求展望的結果 (由政府統計處進行)；以及
- (h) 按經濟行業、職業組別及教育程度劃分的過往人力統計數據 (根據政府統計處與人力相關的統計調查編製)。

³ 統計處於 2012 年 7 月發布有關推算。

⁴ 統計處於 2013 年 9 月發布有關推算。