

2014年6月17日會議
資料文件

立法會人力事務委員會

2013年香港的職業安全及健康狀況

目的

本文件向委員簡介在 2013 年香港的職業安全及健康（職安健）狀況。

職業安全的狀況

2. 在 2013 年，職業傷亡個案¹為 38 027 宗，較 2012 年的 39 907 宗下降了 4.7%。各行業的工業意外²數字為 11 820 宗，較 2012 年的 12 547 宗下降了 5.8%；每千名工人的意外率亦由 21.3 下降至 19.6，降幅為 7.8%（表一）。除建造業及貨櫃處理業外，其餘行業的受傷個案大多性質輕微，主要是涉及「滑倒、絆倒或在同一高度跌倒」及「不正確的人力提舉或搬運」的意外。

¹ 職業傷亡個案是指僱主根據《僱員補償條例》呈報在工作地點發生的死亡或失去工作能力三天以上的受傷個案。

² 工業意外是指在《工廠及工業經營條例》所界定的工業經營內發生的受傷或死亡意外，而這些意外是因工業活動而引致的。

表一 工業意外數字

	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年	2013 年
致命個案 宗數	21	18	29	29	28 (-3.4%)
受傷個案 宗數	13 579	13 997	13 629	12 518	11 792 (-5.8%)
總數	13 600	14 015	13 658	12 547	11 820 (-5.8%)
每千名工人的 意外率	24.6	24.9	23.6	21.3	19.6 (-7.8%)

括弧內的數字為 2013 年與 2012 年比較的增／減幅。

3. 2013 年共發生了 28 宗致命工業意外個案，當中 22 宗在建築地盤發生（2012 年的數字分別為 29 宗及 24 宗）。2013 年工業意外按行業劃分的分項數字載於附件一。今年截至 5 月底發生了 15 宗致命工業意外，其中 12 宗在建築地盤發生。

建造業的工業意外

4. 2013 年建造業的意外數字為 3 232 宗，較 2012 年的 3 160 宗上升 2.3%；每千名工人意外率為 40.8，較 2012 年的 44.3 下降 8.0%（表二）。按意外類別劃分的建造業意外的分項數字載於附件二。

5. 在 2013 年發生的 22 宗建造業致命工業意外中，大部份涉及高處工作（15 宗）及在隧道或地底進行工程時發生的意外（4 宗）。在高處工作致命意外中，大部份涉及工人從竹棚（7 宗）、工作台或臨時支架（2 宗）及梯子（2 宗）墮下。至於今年截至 5 月底建造業發生的 12 宗致命意外，主要涉及高處工作（4 宗）和吊運作業（3 宗）。

表二 建造業的工業意外數字

	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年	2013 年
致命個案 宗數	19	9	23	24	22 (-8.3%)
受傷個案 宗數	2 736	2 875	3 089	3 136	3 210 (+2.4%)
總數	2 755	2 884	3 112	3 160	3 232 (+2.3%)
每千名工人的 意外率	54.6	52.1	49.7	44.3	40.8 (-8.0%)

括弧內的數字為 2013 年與 2012 年比較的增／減幅。

餐飲服務業的工業意外

6. 餐飲服務業的工業意外數目在各行業中最多。在 2013 年，工業意外數字下降至 5 740 宗，與 2012 年的 6 216 宗比較，降幅為 7.7%；每千名工人的意外率亦由 26.4 下降至 24.2，跌幅為 8.5%（表三）。按意外類別劃分的餐飲服務業意外的詳細分項數字載於附件三。

表三 餐飲服務業的工業意外數字

	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年	2013 年
致命個案 宗數	0	0	0	1	0 (-100%)
受傷個案 宗數	7 470	7 541	7 158	6 215	5 740 (-7.6%)
總數	7 470	7 541	7 158	6 216	5 740 (-7.7%)
每千名工人的 意外率	35.7	34.7	30.9	26.4	24.2 (-8.5%)

括弧內的數字為 2013 年與 2012 年比較的增／減幅。

貨櫃處理業的工業意外

7. 在 2013 年，涉及貨櫃處理作業的工業意外為 65 宗，較 2012 年的 68 宗下跌 4.4%；當中常見的意外包括滑倒、絆倒或在同一高度跌倒，被移動物件或與移動物件碰撞，以及與固定或不動的物件碰撞。2013 年涉及貨櫃處理作業的致命工業意外有 1 宗，而今年截至 5 月底則有 3 宗。

對策

8. 勞工處繼續致力透過巡查執法、宣傳推廣、及教育培訓減低工作地點的危害，以保障在職人士的職安健。建造業的致命個案數字及意外率均居各行業之首，餐飲服業則是工業意外數目最多的行業；而今年至目前為止，貨櫃處理業已發生多宗致命意外。因此，我們特別關注這三個行業的職業安全的情況。

提升職業安全的措施

(一) 建造業

9. 隨着近年大型基建工程以及大量舊樓維修工程陸續展開，加上建造業預計未來數年繼續蓬勃發展，投身建造業的人手不斷增加，至 2013 年已達接近八萬人。這些發展對建造業的職業安全帶來挑戰。勞工處聯同業界商會、工會及建造業議會和職業安全健康局（職安局）等機構，制定多項的應對措施，從源頭防止意外的發生。這些措施包括三個方面的工作：加強巡查執法力度、聚焦減低系統性風險，及強化職安健賞罰制度。

加強巡查執法力度

10. 除了每年五萬多次的恆常地盤巡查外，勞工處會不時就建造

業進行特別執法行動，以遏止違反工作安全規定的作業，特別針對吊運操作、高處工作等高危作業。一經發現違反工作安全規定，勞工處會即時採取執法行動，而不會先作警告。勞工處在過去兩年已加強巡查建築地盤及嚴厲執法，在 2013 年的特別執法行動中，巡查了地盤近 8 000 次，提出了 640 多宗檢控，並發出了 340 多份「暫時停工通知書」，及 570 多份「敦促改善通知書」。2013 年的檢控及法定通知書的數字，較 2011 年增加超過一倍。今年首 5 個月，勞工處已針對建造業涉及高處工作及吊運操作分別進行了多次特別巡查執法行動，行動中共發出了近 200 張「暫時停工通知書」，及會提出 300 多宗檢控。勞工處今年將會進行更多的特別執法行動，以遏止不安全的高處工作及吊運操作。

11. 此外，勞工處透過加強聯繫大型工務工程項目倡議人，敦促有關承建商就涉及高風險工作如隧道工程及重型機械操作等，加強地盤的安全管理系統：例如加強駐工地專業職級人員參與監督施工安全，以及加強大型工務工程項目的安全審核工作等，以消除潛在工作危害。勞工處亦會繼續敦促承建商及地盤管理人員在工程設計、招標和施工前的部署及施工期間，及早把工作安全元素納入施工方案與設計，以便更有效地從源頭控制系統性的安全風險。

聚焦減低系統性風險

12. 勞工處加強了分析建造業嚴重意外背後的系統性風險，制定針對性的巡查執法行動、舉辦主題式的安全研討會（例如高處工作、電力、隧道工程等），以及制訂安全工作守則等。鑑於今年首季接連發生了多宗涉及吊運操作的嚴重工業意外，勞工處已聯同職安局、業界商會及吊運專業團體在今年 4 月舉行了「流動式起重機操作安全研討會」，敦促業界提升吊運作業的安全措施，包括必須確保起重機械保持穩定、安全負荷及安全操作，以及由合資格人士妥善維修、定期檢查、測試和檢驗起重機械等。勞工處現正檢視現行有關吊運作業的監管制度，並繼續通過工地巡查，加強吊運作業的安全。

13. 現時，一些分判商在竹棚架進行外牆工作時，自備橋板鋪設在竹棚架上作為工作平台，並在完成其負責的工序後移走橋板，令負責其他工種的分判商在竹棚架進行隨後的工作時，沒有合適工作平台使用，危及工人的安全。勞工處已聯同建造業議會制訂工作指引，釐清總承建商與分判商在竹棚架上鋪設工作平台的責任，以確保工人安全地使用竹棚架進行外牆工作。建造業議會已於 5 月底發布了新的指引。勞工處已著手相應修訂有關竹棚架的工作守則，予以配合，並會在今年下半年進行巡查建築地盤時，敦促業界遵守有關指引及工作守則。

強化職安健賞罰制度

14. 勞工處致力強化建造業職安健的賞罰制度。首先，為鼓勵中小型承建商採納安全施工方法，勞工處聯同職安局推出了不同的資助及安全認證計劃，包括於 2012 年 6 月為裝修及維修業推出一個「職安健星級企業」安全認可計劃，向業內的中小型承建商，提供安全培訓、資助購買防墮設施及進行安全審核，並與保險業合作，向獲得安全認可的竹棚架承建商提供僱員補償保險費最高半價優惠。截至今年 5 月，職安局已接獲 78 宗申請，並已有 17 間裝修及維修中小企獲得安全認可資格。此外，勞工處及職安局在 2013 年 4 月推出了一個資助計劃，鼓勵中小企購買合規格的流動工作台，以提升業界的工作安全。截至今年 5 月，職安局已批出超過 1 000 宗申請，約 11 500 名工人受惠。

15. 在提高刑責方面，勞工處會提交充分的資料供法庭作為判刑的參考，包括有關意外的嚴重後果、相關意外的上升趨勢、同類案件過往最高的判罰紀錄等，並會視乎個別案件的情況，在有需要時要求律政司考慮就定罪及罰款向法院提出覆核或上訴。勞工處留意到在過去一年，法庭就建造業致命工業意外違例的罰款較過往有顯著的增加。

(二) 餐飲服務業

16. 在餐飲服務業的職業安全方面，勞工處會繼續和餐飲服務業界合辦全港性的大型「飲食業安全獎勵計劃」。為了進一步改善飲食業從業員的工作安全，並推動業界提高工作場所的整潔水平，職安局於去年6月為飲食業推出「飲食業優質職安健企業先導計劃」。參與此計劃的企業，其員工可接受相關的安全訓練，藉此提高職安健意識。有關企業亦可參與「飲食業 5S 良好工作場所整理確認計劃」，藉此改善工作場所的安全及整潔水平。通過審核的企業可獲得由職安局頒授的「飲食業優質職安健企業證書」，並可獲上限 5 000 元的資助，以購買符合安全標準的防滑鞋及防切割手套。

17. 此外，勞工處製作了新一輯關於餐飲服務業工作安全的電視宣傳短片及電台宣傳聲帶，並已在今年2月下旬推出。與此同時，勞工處定期為業內僱主及僱員提供健康講座，以加強業界的職業健康意識。

(三) 貨櫃處理業

18. 勞工處定期派員到各貨櫃碼頭進行突擊巡查，視察碼頭內不同工種，包括重型機械設備的操作、貨物搬運及其他作業情況，以敦促持責者遵守職業安全健康法例。如發現有違例情況，會提出檢控及發出法定通知書。截至今年4月，勞工處已巡查貨櫃處理場所超過 270 次，並將提出 2 宗檢控及發出 17 張「暫時停工通知書」/「敦促改善通知書」。此外，勞工處已就碼頭工人用膳、如廁及相應颱風或惡劣天氣的工作安排，敦促有關貨櫃碼頭公司作出改善。經勞工處關注有關問題後，有關安排已得到改善，勞工處會繼續跟進改善措施的落實情況。

19. 就宣傳推廣方面，勞工處不時會舉辦貨櫃處理作業的職安健

講座，以加強業內人士的職安健意識。在今年 4 月 29 日，勞工處為業界舉辦了一次職安健講座，內容包括關顧新人工作安全、交通管控、重型機械操作員之預防筋肌勞損及意外個案分析等。

職業健康的狀況

職業病

20. 在 2013 年，經證實的職業病個案有 198 宗，較 2012 年的 280 宗減少約 29%。常見的職業病包括職業性失聰、矽肺病及手部或前臂腱鞘炎，有關統計數字載於附件四。

職業性失聰

21. 職業性失聰是因工作關係接觸指定職業的高噪音環境最少 5 至 10 年而導致的永久性聽力損失。大部分個案涉及研磨、開鑿、切割或衝擊石塊、研磨金屬以及在內燃機、渦輪機或噴射引擎的緊鄰範圍工作。在 2013 年，有 65 宗職業性失聰個案。

矽肺病

22. 矽肺病是因吸入矽塵而引致的一種慢性肺部纖維化疾病，潛伏期可長達 10 至 20 年，大部分個案的患者都是多年前曾接觸矽塵的建造業工人，部分更曾從事高風險的手挖沉箱工作。在 2013 年，有 51 宗矽肺病個案。

手部或前臂腱鞘炎

23. 手部或前臂腱鞘炎是一種職業性肌骨骼疾病，流行病學證據顯示這種疾病與特定職業有明確的關係，即工作時手部長時間進行重複性動作或過度用力。在 2013 年，有 38 宗手部或前臂腱鞘炎個

案，患者屬服務及銷售人員、文書支援人員、非技術工人等。

間皮瘤

24. 間皮瘤是由於吸入石棉而引致的胸膜癌症，潛伏期長達 30 至 40 年。在 2013 年，有 17 宗間皮瘤個案。

結核病

25. 因工作關係需緊密並經常接觸相關病源而染上的結核病，在 2013 年有 7 宗個案，患者包括護士、個人護理員等。

其他職業病

26. 在 2013 年，其他職業病包括 5 宗鸚鵡熱（或稱飼鳥病）、4 宗氣壓病、2 宗石棉沉着病，和 2 宗職業性皮膚炎。

推動職業健康的措施

27. 勞工處不時舉辦健康講座及研討會、派發教育性刊物、在電視及電台播放宣傳短片及聲帶、在報章發表專題文章，以及在流動宣傳媒體放映教育短片，以向僱主及僱員推廣預防職業病及與工作有關疾病的認識。在 2013 年，勞工處共舉辦了約 1 100 場不同主題的健康講座，包括清潔工人的職業健康、體力處理操作及預防背部勞損、職業司機的職業健康、工作壓力及飲食業僱員的職業健康等，參加人數逾 36 000 人。

28. 勞工處聯同職安局、肺塵埃沉着病補償基金委員會、職業性失聰補償管理局、僱主組織和職工會合作，透過不同類型的活動推廣職業健康。這些活動包括嘉年華會、職業健康頒獎及經驗分享會，以及簽署職業衛生約章等。

29. 勞工處與職安局、建造業議會，及有關僱主組織和職工會合作，在 2013 年 4 月至 9 月期間針對一些風險較高的工作場所（如建築地盤、戶外清潔和園藝工作地點、廚房和機場停機坪搬運地點等），進行了一連串的推廣和教育工作，以加強僱主和僱員對預防工作時中暑的認識。這些活動包括派發有關的指引和風險評估核對表、舉辦健康講座、因應天氣情況發佈新聞公報、透過不同媒體刊載專題文章或播放宣傳短片及聲帶，以及到戶外工作地點進行推廣探訪。此外，勞工處於同期針對中暑風險較高的戶外工作場所，進行了 30 646 次巡查，發出了 219 封警告信及 1 份「敦促改善通知書」。勞工處已於今年 4 月開展了有關的預防中暑的推廣活動和巡查工作。

30. 建造業議會在 2013 年發出了更新指引，建議業界在每年 5 月至 9 月每日上午給予地盤工作人員額外 15 分鐘小休時間。有關政府部門已把建議納入政府建築工程合約條款。勞工處在今年巡查地盤時會留意承建商是否按指引為工作人員安排額外小休時間。

徵詢意見

31. 請各委員就上述措施提出意見。

勞工及福利局

勞工處

2014 年 6 月

Industrial Accidents in All Workplaces in 2013
- analysed by Industry Section
二零一三年所有工作地點之工業意外個案 - 按行業主類分析

Industry Section 行業主類	2012 二零一二年	2013 二零一三年	Change 增減	Percentage Change 增減率
Agriculture, forestry and fishing 農業、林業及漁業	0	0	---	n.a.
Mining and quarrying 採礦及採石業	0	0	---	n.a.
Manufacturing 製造業	1 944 (1)	1 775 (1)	-169	-8.7%
Electricity, gas and waste management 電力、燃氣及廢棄物管理	85	95 (2)	10	11.8%
Construction 建造業	3 160 (24)	3 232 (22)	72	2.3%
Import/export, wholesale and retail trades 進出口貿易、批發及零售業	0	0	---	n.a.
Transportation, storage, postal and courier services 運輸、倉庫、郵政及速遞服務	939 (2)	784 (3)	-155	-16.5%
Accommodation and food services 住宿及膳食服務	6 216 (1)	5 740	-476	-7.7%
Information and communications 資訊及通訊	13	6	-7	-53.8%
Financing and insurance 金融及保險	0	0	---	n.a.
Real estate 地產	0	0	---	n.a.
Professional and business services 專業及商用服務	0	0	---	n.a.
Public administration, and social and personal services 公共行政以及社會及個人服務	190 (1)	188	-2	-1.1%
Other industries 其他行業	0	0	---	n.a.
TOTAL 總數	12 547 (29)	11 820 (28)	-727	-5.8%

Notes:

1. Industrial accidents refer to injuries and deaths arising from industrial activities in industrial undertakings as defined under the Factories and Industrial Undertakings Ordinance.
2. Figures in brackets denote the number of fatalities which has also been included in the number of accidents.
3. The above accident figures are recorded as at 27 March 2014.
4. The above statistics are compiled based on the Hong Kong Standard Industrial Classification Version 2.0.
5. "n.a." means not applicable.

註釋:

1. 工業意外是指在《工廠及工業經營條例》所界定的工業經營內發生的受傷或死亡意外，而這些意外是因工業活動而引致的。
2. 括號內的數字顯示死亡人數，數字已包括在意外數目內。
3. 上列意外數字為截至 2014 年 3 月 27 日所記錄的數字。
4. 以上的統計數字是按《香港標準行業分類 2.0 版》編製。
5. "n.a." 是指不適用。

Industrial Accidents in Construction Industry in 2013
- analysed by Type of Accident

二零一三年建造業之工業意外個案 - 按意外類別分析

Type of Accident 意外類別	2012 二零一二年	2013 二零一三年	Change 增減
Trapped in or between objects 受困於物件之內或物件之間	114 (1)	133	19
Injured whilst lifting or carrying 提舉或搬運物件時受傷	519	488	-31
Slip, trip or fall on same level 滑倒、絆倒或在同一高度跌倒	719	779	60
Fall of person from height 人體從高處墮下	423 (12)	431 (15)	8
Striking against fixed or stationary object 與固定或不動的物件碰撞	293 (1)	304	11
Striking against or struck by moving object 被移動物件或與移動物件碰撞	548 (2)	602 (2)	54
Stepping on object 踏在物件上	18	6	-12
Exposure to or contact with harmful substance 暴露於有害物質中或接觸有害物質	20	15	-5
Contact with electricity or electric discharge 觸電或接觸放出的電流	17 (7)	10	-7
Trapped by collapsing or overturning object 受困於倒塌或翻側的物件	6	5	-1
Struck by falling object 遭墮下的物件撞擊	56	49 (2)	-7
Struck by moving vehicle 遭移動中的車輛撞倒	12	17 (1)	5
Contact with moving machinery or object being machined 觸及開動中的機器或觸及以機器製 造中的物件	234	216	-18
Drowning 遇溺	0	1 (1)	1
Exposure to fire 火警燒傷	7	4	-3
Exposure to explosion 爆炸受傷	4	6	2
Injured by hand tool 被手工具所傷	95	97	2
Injured by fall of ground 泥土傾瀉受傷	4 (1)	2 (1)	-2
Asphyxiation 窒息	0	0	---
Contact with hot surface or substance 觸及灼熱表面或物質	22	12	-10
Injured by animal 被動物所傷	0	0	---
Injured in workplace violence 於工作場所暴力事件中受傷	0	0	---
Others 其他類別	49	55	6
TOTAL 總數	3 160 (24)	3 232 (22)	72

Notes:

1. Industrial accidents refer to injuries and deaths arising from industrial activities in industrial undertakings as defined under the Factories and Industrial Undertakings Ordinance.
2. Figures in brackets denote the number of fatalities which has also been included in the number of accidents.
3. The above accident figures are recorded as at 27 March 2014.

註釋:

1. 工業意外是指在《工廠及工業經營條例》所界定的工業經營內發生的受傷或死亡意外，而這些意外是因工業活動而引致的。
2. 括號內的數字顯示死亡人數，數字已包括在意外數目內。
3. 上列意外數字為截至 2014 年 3 月 27 日所記錄的數字。

**Industrial Accidents in Food and Beverage Services in 2013
- analysed by Type of Accident**

二零一三年餐飲服務業之工業意外個案 - 按意外類別分析

Type of Accident 意外類別	2012 二零一二年	2013 二零一三年	Change 增減
Trapped in or between objects 受困於物件之內或物件之間	71	57	-14
Injured whilst lifting or carrying 提舉或搬運物件時受傷	924	880	-44
Slip, trip or fall on same level 滑倒、絆倒或在同一高度跌倒	1 105	1 026	-79
Fall of person from height 人體從高處墮下	39 (1)	35	-4
Striking against fixed or stationary object 與固定或不動的物件碰撞	680	638	-42
Striking against or struck by moving object 被移動物件或與移動物件碰撞	326	327	1
Stepping on object 踏在物件上	1	1	---
Exposure to or contact with harmful substance 暴露於有害物質中或接觸有害物質	42	47	5
Contact with electricity or electric discharge 觸電或接觸放出的電流	2	3	1
Trapped by collapsing or overturning object 受困於倒塌或翻側的物件	1	0	-1
Struck by falling object 遭墮下的物件撞擊	22	28	6
Struck by moving vehicle 遭移動中的車輛撞倒	19	19	---
Contact with moving machinery or object being machined 觸及開動中的機器或觸及以機器製造中的物件	67	82	15
Drowning 遇溺	0	0	---
Exposure to fire 火警燒傷	8	10	2
Exposure to explosion 爆炸受傷	0	3	3
Injured by hand tool 被手工具所傷	1 400	1 251	-149
Injured by fall of ground 泥土傾瀉受傷	0	0	---
Asphyxiation 窒息	0	0	---
Contact with hot surface or substance 觸及灼熱表面或物質	1 430	1 269	-161
Injured by animal 被動物所傷	16	10	-6
Injured in workplace violence 於工作場所暴力事件中受傷	2	0	-2
Others 其他類別	61	54	-7
TOTAL 總數	6 216 (1)	5 740	-476

Notes:

1. Industrial accidents refer to injuries and deaths arising from industrial activities in industrial undertakings as defined under the Factories and Industrial Undertakings Ordinance.
2. Figures in brackets denote the number of fatalities which has also been included in the number of accidents.
3. The above accident figures are recorded as at 27 March 2014.

註釋:

1. 工業意外是指在《工廠及工業經營條例》所界定的工業經營內發生的受傷或死亡意外，而這些意外是因工業活動而引致的。
2. 括號內的數字顯示死亡人數，數字已包括在意外數目內。
3. 上列意外數字為截至 2014 年 3 月 27 日所記錄的數字。

2009 年至 2013 年的職業病個案數字

職業病	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年	2013 年
職業性失聰*	77	70	157	99	65
矽肺病	86	61	63	44	51
手部或前臂腱鞘炎	39	48	70	69	38
間皮瘤	15	12	13	12	17
結核病	18	11	17	15	7
氣體中毒	17	17	11	14	5
氣壓病	1	1	3	12	4
石棉沉着病	5	1	9	3	2
職業性皮膚炎	10	5	7	3	2
豬型鏈球菌感染	0	3	1	1	0
其他	1	1	5	8	7
總數：	268	229	353	280	198

附註

*：《職業性失聰(補償)條例》的補償範圍已在 2010 年延伸至罹患噪音引致單耳失聰的僱員。在 2013 年，這些個案有 33 宗。