

2013年11月19日會議  
資料文件

## 立法會人力事務委員會

### 2013年上半年香港的職業安全狀況

#### 目的

本文件向委員簡介香港在2013年上半年的職業安全狀況。

#### 背景

2. 在過去十年，職業傷亡個案<sup>1</sup>由2003年的42 022宗，下降至2012年的39 907宗，跌幅為5.0%；工業意外<sup>2</sup>數字則由10年前的17 249宗，下降至2012年的12 547宗，跌幅為27.3%。

#### 最新統計數字

3. 在2013年上半年，各行業的工業意外數字為5 669宗，較2012年上半年的6 145宗下降了7.7%；每千名工人的意外率亦由20.9下降至18.8，降幅為9.9%（表一）。除建造業外，其餘行業的受傷個案大多性質輕微，主要是「滑倒、絆倒或在同一高度跌倒」及「不正確的人力提舉或搬運」的意外。

---

<sup>1</sup> 職業傷亡個案是指僱主根據《僱員補償條例》呈報在工作地點發生的死亡或失去工作能力三天以上的受傷個案。

<sup>2</sup> 工業意外是指在《工廠及工業經營條例》所界定的工業經營內發生的受傷或死亡意外，而這些意外是因工業活動而引致的。

表一 工業意外數字

	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年	2012 年 上半年	2013 年 上半年
致命個案 宗數	21	18	29	29	7	5 (-28.6%)
受傷個案 宗數	13 579	13 997	13 629	12 518	6 138	5 664 (-7.7%)
總數	13 600	14 015	13 658	12 547	6 145	5 669 (-7.7%)
每千名工人的 意外率	24.6	24.9	23.6	21.3	20.9	18.8 (-9.9%)

括弧內的數字為 2013 年上半年與 2012 年同期比較的增／減幅。

4. 在 2013 年上半年發生的 5 宗致命工業意外個案，3 宗是在建築地盤發生。2013 年上半年工業意外按行業劃分的分項數字載於附件一。

#### 建造業的工業意外

5. 2013 年上半年建造業的意外數字為 1 439 宗，較 2012 年同期的 1 470 宗下跌 2.1%；而每千名工人意外率為 35.9，較 2012 年同期的 41.3 下降 13.1%（表二）。然而，建造業仍然是致命個案數字及意外率最高的行業，按意外類別劃分的建造業意外的分項數字載於附件二。截至今年十月底，建造業的致命意外有 14 宗，去年同期為 19 宗。

表二 建造業的工業意外數字

	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年	2012 年 上半年	2013 年 上半年
致命個案 宗數	19	9	23	24	7	3 (-57.1%)
受傷個案 宗數	2 736	2 875	3 089	3 136	1 463	1 436 (-1.8%)
總數	2 755	2 884	3 112	3 160	1 470	1 439 (-2.1%)
每千名工人 的意外率	54.6	52.1	49.7	44.3	41.3	35.9 (-13.1%)

括弧內的數字為 2013 年上半年與 2012 年同期比較的增／減幅。

6. 涉及維修、保養、改建及加建工程（裝修及維修工程）的意外仍然值得關注。在 2013 上半年這類意外數字為 504 宗，較 2012 年上半年的 546 宗下降了 7.7%。然而，與去年同期比較，致命工業意外則由 2 宗上升至 3 宗，當中有 2 宗涉及「人體從高處墮下」。

#### 餐飲服務業的工業意外

7. 餐飲服務業的工業意外數目在各行業中最多。在 2013 年上半年，工業意外數字下降至 2 844 宗，與 2012 年上半年的 3 063 宗比較，降幅為 7.1%；每千名工人的意外率亦由 26.2 下降至 23.9，跌幅為 8.5%（表三）。按意外類別劃分的餐飲服務業意外的詳細分項數字載於附件三。

表三 餐飲服務業的工業意外數字

	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年	2012 年 上半年	2013 年 上半年
致命個案 宗數	0	0	0	1	0	0
受傷個案 宗數	7 470	7 541	7 158	6 215	3 063	2 844 (-7.1%)
總數	7 470	7 541	7 158	6 216	3 063	2 844 (-7.1%)
每千名工人的 意外率	35.7	34.7	30.9	26.4	26.2	23.9 (-8.5%)

括弧內的數字為 2013 年上半年與 2012 年同期比較的增／減幅。

## 對策

8. 勞工處透過巡查工作地點，敦促有關人士遵守職業安全健康法例及遏止不安全工作方式。若發現可能引致僱員死亡或嚴重受傷的危險，我們會即時發出「暫時停工通知書」；如發現有違例情況，會提出檢控及發出「敦促改善通知書」。在 2013 年首三季，勞工處除了進行日常的突擊巡查外，也針對新工程建築地盤、裝修及維修工地、高處工作、廢物處理工作、飲食業場所，以及貨物及貨櫃處理作業等工作地點及工序，進行了多次特別執法行動。勞工處在本年首三季共提出 2 196 宗檢控，以及發出 1 653 份「暫時停工通知書」／「敦促改善通知書」。

## 提升受關注行業的職安健措施

9. 我們在今年會因應各行業的風險，繼續加強巡查、培訓及宣傳的工作。

## (一) 建造業

10. 隨著近年多項大型基建工程陸續展開，加上建造業預計未來數年持續蓬勃發展，投身建造業的人手將不斷增加，地盤工人的數目已由 2009 年的 51 000 多人，上升約 60%至 2013 年上半年的 80 000 多人，其中不少為新入行的工人。此外，樓宇老化及強制驗樓規管措施令裝修及維修工程有所增加。這些發展都對建造業的工作安全帶來挑戰。

11. 勞工處在今年首三季已進行了三次針對建造業安全的特別執法行動，共發出了 439 張「暫時停工通知書」／「敦促改善通知書」，及將會提出 441 宗檢控。勞工處也會加強日常的地區巡邏及在辦公和非辦公時間的巡查及執法。

### 大型工程項目的工作安全

12. 勞工處今年其中一項重點工作，是加強監察大型工程項目的工作安全。我們已敦促建造業承建商就高處工作、隧道工作以及大型機械操作等事宜加強安全管理，並作出有效改善措施以提升工地安全。勞工處不時會就大型工程項目進行特別執法行動，以遏止違反工作安全規定的作業，並特別關注涉及高風險工作如隧道工程及重型機械操作等的安全管理制度的有效實施。

13. 勞工處會繼續透過在工程設計、招標和施工前的部署及施工期間不同階段的參與，促使承建商及地盤管理人員，及早把工作安全元素納入施工方案與設計，以便更有效地解決系統性的施工安全問題。勞工處也會透過參與工程籌備會議及地盤安全管理委員會，推動承建商在地盤實施有效安全管理制度，並會密切監察承建商有否在工地切實執行。

14. 勞工處已與發展局，有關工務部門及其他工務工程項目委託

人加強聯繫，除了透過施工前的部署及施工期間的參與，把工作安全納入施工方案與設計，亦會重點提升大型工程項目工地安全的措施，促使有關承建商更有效控制工地危害的風險。發展局已續步實施各項提升大型工務工程項目工地安全的新措施，包括加強駐工地專業職級人員參與監督施工安全。此外，有關工務部門會與勞工處協作，提供有關非常規或有潛在高風險的建造方法，以便在施工前盡早敦促有關承建商制定系統性的安全措施，防止意外發生。發展局亦計劃加強大型工務工程項目的安全審核工作。

15. 由於不少新入行工人（包括少數族裔人士）投身大型工程項目，他們較容易發生意外，勞工處已要求承建商加強對他們的指導及監督。此外，我們會進行針對性的宣傳推廣和教育的工作，例如製作簡單易明的宣傳單張，並且與工會及商會合作，到工地探訪及舉辦講座等，提升他們的安全意識，包括在隧道工作的職安健事宜。勞工處也會加強巡查工地，嚴厲執法，敦促持責者遵守有關法例及守則的要求。

### 高處工作安全

16. 由於近年一半以上的建造業致命意外均涉及工人從高處墮下，勞工處今年會更著力推動消除高處工作的危害。我們已去信全港建造業承建商及分包商，要求他們進行工程時必須符合安全法例的要求，尤其是涉及高處工作，必須採取有效措施以預防意外發生。如發現違反工作安全規定的情況，會即時檢控而不會先作警告。針對高處工作安全，勞工處在 2013 年首三季發出了超過 705 張「暫時停工通知書」／「敦促改善通知書」，並會提出 740 宗檢控。

17. 在涉及工人從高處墮下的建造業致命意外中，不少過案是工人從離地兩至三米的工作地點墮下。為了提升業界對高處工作危害的警覺性，及認識離地工作的潛在風險，勞工處聯同職業安全健康

局（職安局）已於今年 4 月舉辦高處工作安全論壇，與業界深入探討提升高處工作安全水平的方法。職安局已於論壇當日在現場設置攤位，接受業界申請「中小企流動工作台資助計劃」以便獲得資助購買流動工作台。截至今年十月中，我們共接獲 840 宗申請及已批出其中的 641 宗。

18. 爲了進一步提升業界對高處工作危害的認識，勞工處已就近年多宗有關高處工作的致命意外加以分析，編制新一輯個案集，以簡單圖像顯示發生過程及導致意外的主要原因，並提出針對性的預防措施。我們亦把一些常見的高處工作的不安全情況，印製成海報，提醒工人注意高處工作安全。我們會與物業管理業界合作，製作有關在外牆及高處工作的安全提示，並透過業界，把安全訊息傳達到其管理的物業的業主。

19. 勞工處於去年六月聯同職安局爲裝修及維修業推出了一個安全認可計劃，透過安全管理系統審核、培訓及資助購買高處工作防墮裝置及相關設施，提升業界的職安健水平。計劃得到僱員補償聯保計劃管理局的支持，給予獲認可的企業保費優惠，爲企業持續改善職安表現提供經濟誘因。截至 2013 年 10 月底，已有 68 間企業提出申請。有 13 間裝修維修商成功通過安全審核，獲頒發星級企業。

### 電力工作安全

20. 針對去年建造業發生了 7 宗涉及觸電的致命工業意外，勞工處於去年 10 月透過機電工程署、機電商會及工會，直接向業界派發有關電力工作安全的刊物，及向全港約 90 000 個註冊電業工程人員及電業承辦商發出安全警示。經業界及政府努力，觸電意外在去年第四季得以遏止。勞工處今年一直密切監察電力工程的安全情況。

21. 此外，勞工處聯同業界及職安局自去年底至今已舉辦了一連串有關電力工作安全的宣傳推廣活動，包括「電力工作安全推廣活動」啓動禮、編制新一輯電力工作意外致命個案集及安全海報、向業界派發宣傳電力工作安全的大型橫額，以及舉辦相關的安全講座。至今年 9 月底，共發送超過 400 幅大型橫額至各大型地盤及將致命個案集寄給超過 10 000 個註冊電業承辦商，以保持業界的安全警覺性。

### 加強宣傳推廣

22. 勞工處今年會繼續聯同職安局及業界舉辦「建造業安全獎勵計劃」，活動包括安全問答比賽、巡迴展覽、宣傳探訪、在電視及電台播放宣傳短片及聲帶、電台節目、同樂日及頒獎典禮。得獎建築地盤的安全工作方法會錄製成光碟，派發給建築地盤，並在流動媒體播映。

### (二) 餐飲服務業

23. 勞工處自 1999 年起和餐飲服務業界合辦全港性的大型「飲食業安全獎勵計劃」，透過研討會、巡迴展覽、安全問答遊戲及公開比賽，表揚和獎勵在職安健方面有優良表現的個別食肆、飲食集團、管理人員和工友，以提高業內人士和市民的安全意識。

24. 爲了改善飲食業從業員的工作安全，並推動業界提高工作場所的整潔水平，職安局已於本年 6 月推出「飲食業優質職安健企業先導計劃」。參與此計劃的企業，其員工可接受相關的安全訓練，藉此提高職安健意識，該企業亦可參與「飲食業 5S 良好工作場所整理確認計劃」，藉此改善工作場所的安全及整潔水平。通過審核的企業可獲得由職安局頒授的「飲食業優質職安健企業證書」，並可獲上限 5 000 元的資助，以購買符合安全標準的防滑鞋及防切割手套。

25. 勞工處也定期為業內僱主及僱員提供健康講座，加強業界的職業健康意識。在2012年，我們共舉辦了417有關飲食業僱員的職業健康講座；在2013年首三季，我們亦舉辦了293有關講座。勞工處正製作新一輯關於餐飲服務業工作安全的電視宣傳短片及電台宣傳聲帶，並會安排盡快推出。

### (三) 製造業

26. 在2013年上半年，製造業的工業意外為850宗，較2012年同期的972宗下跌12.6%；當中常見的意外包括提舉或搬運物件時受傷、滑倒、絆倒或在同一高度跌倒、被移動物件或與移動物件碰撞，以及與固定或不動的物件碰撞等。而截至今年十月底，製造業的致命意外有1宗。

27. 勞工處高度關注今年10月在一間豆品製造工場發生的蒸汽鍋爐爆炸意外，導致一名工人死亡及四名工人受傷。勞工處已經向工場的僱主發出「暫時停工通知書」，停止其生產工序，直至勞工處信納有關僱主已採取措施消除工作危害，才可復工。勞工處現正進行調查，以確定意外成因，查找有關持責者的法律責任。此外，勞工處已即時展開特別執法行動，巡查全港58個豆品製造工場，以敦促持責者遵守有關法例，確保在工場工作人士的職業安全及健康。在這特別行動中，共發出1張「暫時停工通知書」、10張「禁令」及會提出9宗檢控。

### (四) 貨櫃處理作業

28. 勞工處定期派員到各貨櫃碼頭進行突擊巡查，視察碼頭內不同工種，包括重型機械設備的操作、貨物搬運及其他作業情況，以確保持責者遵守職業安全健康法例，如發現有違例情況，會依法處理，包括提出檢控及發出「敦促改善通知書」。勞工處亦十分注重

碼頭工人的工作安全及健康環境，包括用膳、如廁及相應颱風或惡劣天氣的工作安排，已就此敦促有關貨櫃碼頭公司作出改善。經本處關注有關問題後，現時工人用膳、如廁及有關颱風或惡劣天氣的工作安排已得到改善，本處會繼續跟進改善措施的落實情況。

29. 過去三年，勞工處針對貨櫃處理作業進行了近 2 500 次巡查，發出 13 份「敦促改善通知書」／「暫時停工通知書」及提出 63 宗檢控。勞工處在今年 5 月已去信貨櫃處理業界，要求他們進行貨櫃處理作業時必須符合安全法例的要求，尤其須注意在惡劣天氣工作的安排、酷熱環境下工作的風險評估及預防中暑、重型機械及車輛的安全管理，以及高空工作安全等，以加強業內人士的安全健康意識。在 2013 年首 9 個月，勞工處針對貨櫃處理作業進行了 1 171 次巡查，包括在 5 月進行了一次貨物及貨櫃處理作業的特別執法行動。在 2013 年截至 9 月底，勞工處共發出了 61 份「敦促改善通知書」及會提出 25 宗檢控。

## 未來路向

30. 勞工處會繼續與相關機構，如職安局、建造業議會、商會、工會、專業團體、區議會及其他政府決策局／部門等緊密合作，透過執法、推廣及宣傳，促進工作安全與健康。

## 徵詢意見

31. 請各委員就上述措施提出意見。

勞工及福利局

勞工處

2013 年 11 月

Industrial Accident in All Workplaces  
in 1st Half of 2013  
- analysed by Industry Section

二零一三年上半年所有工作地點之工業意外個案 - 按行業主類分析

Industry Section 行業主類	1st Half of 2012 二零一二年上半年	1st Half of 2013 二零一三年上半年	Change 增減	Percentage Change 增減率
Agriculture, forestry and fishing 農業、林業及漁業	0	0	---	n.a.
Mining and quarrying 採礦及採石業	0	0	---	n.a.
Manufacturing 製造業	972	850	-122	-12.6%
Electricity, gas and waste management 電力、燃氣及廢棄物管理	42	41	-1	-2.4%
Construction 建造業	1 470 (7)	1 439 (3)	-31	-2.1%
Import/export, wholesale and retail trades 進出口貿易、批發及零售業	0	0	---	n.a.
Transportation, storage, postal and courier services 運輸、倉庫、郵政及速遞服務	488	408 (2)	-80	-16.4%
Accommodation and food services 住宿及膳食服務	3 063	2 844	-219	-7.1%
Information and communications 資訊及通訊	16	4	-12	-75.0%
Financing and insurance 金融及保險	0	0	---	n.a.
Real estate 地產	0	0	---	n.a.
Professional and business services 專業及商用服務	0	0	---	n.a.
Public administration, and social and personal services 公共行政以及社會及個人服務	94	83	-11	-11.7%
Other industries 其他行業	0	0	---	n.a.
TOTAL 總數	6 145 (7)	5 669 (5)	-476	-7.7%

Notes:

1. Industrial accidents refer to injuries and deaths arising from industrial activities in industrial undertakings as defined under the Factories and Industrial Undertakings Ordinance.
2. Figures in brackets denote the number of fatalities.
3. The above injury figures are recorded as at 30 September 2013.
4. "n.a." means not applicable.

註釋:

1. 工業意外是指在《工廠及工業經營條例》所界定的工業經營內發生的受傷或死亡意外，而這些意外是因工業活動而引致的。
2. 括號內的數字顯示死亡人數。
3. 上列傷亡數字為截至2013年9月30日所記錄的數字。
4. "n.a." 是指不適用。

**Industrial Accidents in Construction Industry  
in 1st Half of 2013  
- analysed by Type of Accident**

**二零一三年上半年建造業之工業意外個案 - 按意外類別分析**

Type of Accident 意外類別	1st Half of 2012 二零一二年上半年	1st Half of 2013 二零一三年上半年	Change 增減
Trapped in or between objects 受困於物件之內或物件之間	58	52	-6
Injured whilst lifting or carrying 提舉或搬運物件時受傷	235	208	-27
Slip, trip or fall on same level 滑倒、絆倒或在同一高度跌倒	375	366	-9
Fall of person from height 人體從高處墮下	186 (3)	201 (2)	15
Striking against fixed or stationary object 與固定或不動的物件碰撞	123	131	8
Striking against or struck by moving object 被移動物件或與移動物件碰撞	247 (1)	268	21
Stepping on object 踏在物件上	10	4	-6
Exposure to or contact with harmful substance 暴露於有害物質中或接觸有害物質	6	3	-3
Contact with electricity or electric discharge 觸電或接觸放出的電流	4 (2)	5	1
Trapped by collapsing or overturning object 受困於倒塌或翻側的物件	2	2	---
Struck by falling object 遭墮下的物件撞擊	33	23	-10
Struck by moving vehicle 遭移動中的車輛撞倒	3	9	6
Contact with moving machinery or object being machined 觸及開動中的機器或觸及以機器製造中的物件	96	93	-3
Drowning 遇溺	0	0	---
Exposure to fire 火警燒傷	3	3	---
Exposure to explosion 爆炸受傷	1	4	3
Injured by hand tool 被手工具所傷	47	40	-7
Injured by fall of ground 泥土傾瀉受傷	1 (1)	0	-1
Asphyxiation 窒息	0	0	---
Contact with hot surface or substance 觸及灼熱表面或物質	16	5	-11
Injured by animal 被動物所傷	0	0	---
Injured in workplace violence 於工作場所暴力事件中受傷	0	0	---
Others 其他類別	24	22 (1)	-2
<b>TOTAL</b> 總數	<b>1 470 (7)</b>	<b>1 439 (3)</b>	<b>-31</b>

Notes:

1. Industrial accidents refer to injuries and deaths arising from industrial activities in industrial undertakings as defined under the Factories and Industrial Undertakings Ordinance.
2. Figures in brackets denote the number of fatalities.
3. The above accident figures are recorded as at 30 September 2013.

註釋:

1. 工業意外是指《工廠及工業經營條例》所界定的工業經營內發生的受傷或死亡意外，而這些意外是因工業活動而引致的。
2. 括號內的數字顯示死亡人數。
3. 上列意外數字為截至2013年9月30日所記錄的數字。

**Industrial Accidents in Food and Beverage Services  
in 1st Half of 2013  
- analysed by Type of Accident**

**二零一三年上半年餐飲服務業之工業意外個案 - 按意外類別分析**

Type of Accident 意外類別	1st Half of 2012 二零一二年上半年	1st Half of 2013 二零一三年上半年	Change 增減
Trapped in or between objects 受困於物件之內或物件之間	37	31	-6
Injured whilst lifting or carrying 提舉或搬運物件時受傷	462	413	-49
Slip, trip or fall on same level 滑倒、絆倒或在同一高度跌倒	587	521	-66
Fall of person from height 人體從高處墮下	24	21	-3
Striking against fixed or stationary object 與固定或不動的物件碰撞	360	351	-9
Striking against or struck by moving object 被移動物件或與移動物件碰撞	147	160	13
Stepping on object 踏在物件上	0	0	---
Exposure to or contact with harmful substance 暴露於有害物質中或接觸有害物質	27	27	---
Contact with electricity or electric discharge 觸電或接觸放出的電流	1	0	-1
Trapped by collapsing or overturning object 受困於倒塌或翻側的物件	0	0	---
Struck by falling object 遭墮下的物件撞擊	10	11	1
Struck by moving vehicle 遭移動中的車輛撞倒	8	7	-1
Contact with moving machinery or object being machined 觸及開動中的機器或觸及以機器製造中的物件	25	32	7
Drowning 遇溺	0	0	---
Exposure to fire 火警燒傷	2	4	2
Exposure to explosion 爆炸受傷	0	1	1
Injured by hand tool 被手工具所傷	676	610	-66
Injured by fall of ground 泥土傾瀉受傷	0	0	---
Asphyxiation 窒息	0	0	---
Contact with hot surface or substance 觸及灼熱表面或物質	658	622	-36
Injured by animal 被動物所傷	7	6	-1
Injured in workplace violence 於工作場所暴力事件中受傷	2	0	-2
Others 其他類別	30	27	-3
TOTAL 總數	3 063	2 844	-219

Notes:

1. Industrial accidents refer to injuries and deaths arising from industrial activities in industrial undertakings as defined under the Factories and Industrial Undertakings Ordinance.
2. The above accident figures are recorded as at 30 September 2013.

註釋:

1. 工業意外是指在《工廠及工業經營條例》所界定的工業經營內發生的受傷或死亡意外，而這些意外是因工業活動而引致的。
2. 上列意外數字為截至2013年9月30日所記錄的數字。