

2013年12月17日  
討論文件

立法會人力事務委員會  
2013年上半年職業病和職業健康表現在香港的回顧

目的

本文件向委員簡介 2013 年上半年香港的職業病情況，以及勞工處在運輸業、貨櫃碼頭和建造業推廣職業健康的措施及執法的工作。

職業病

2. 《僱員補償條例》、《職業性失聰(補償)條例》和《肺塵埃沉着病及間皮瘤(補償)條例》共列明52種職業病。根據國際勞工組織的定義，職業病是指與職業有明確或強烈關係的疾病，一般只涉及單一致病原因。勞工處一向參考此準則，並因應本地的實際情況，考慮應否把某種疾病列作職業病或擴大某些職業病的涵蓋範圍。勞工處已編制指南和指引，分別向公眾及註冊西醫闡釋職業病。

3. 2013 年上半年，經證實的職業病個案有 104 宗，較 2012 年同期的 164 宗減少約 37%。常見的職業病包括職業性失聰、矽肺病及手部或前臂腱鞘炎。詳情載於下文第 4 至 10 段，有關統計數字載於附件。

**職業性失聰**

4. 職業性失聰是因工作關係接觸指定職業的高噪音環境最少 5 至 10 年而導致的永久性聽力損失。大部分個案涉及研磨、開鑿、切割或衝擊石塊以及在內燃機、渦輪機或噴射引擎的緊鄰範圍工作。勞工處在 2010 年修訂《職業性失聰(補償)條例》，把補償範圍延伸至單耳失聰的僱員，以及聽力損失加深的已獲發補償的僱員。2013 年上半年，職業性失聰個案有 35 宗。

**手部或前臂腱鞘炎**

5. 《僱員補償條例》把 6 種肌骨骼疾病(包括手部或前臂腱鞘炎)

列為職業病。流行病學證據顯示，這些疾病與特定職業有明確的關係，例如工作時手部長時間進行重複性動作或過度用力可導致腱鞘炎。2013年上半年，確診個案有16宗，患者從事服務及銷售、文書或清潔工作等。

### **矽肺病**

6. 矽肺病是因吸入矽塵而引致的一種慢性肺部纖維化疾病，潛伏期可長達10至20年，大部分個案的患者都是多年前曾接觸矽塵的建造業工人，部分更曾從事高風險的手挖沉箱工作。2013年上半年的確診個案有31宗。

### **間皮瘤**

7. 間皮瘤是由於吸入石棉而引致的胸膜癌症，潛伏期長達30至40年。這類癌症在2008年被列入《肺塵埃沉着病及間皮瘤(補償)條例》為職業病。2013年上半年的確診個案有7宗。

### **結核病**

8. 因工作關係需緊密並經常接觸相關病源而染上的結核病，確診個案在2013年上半年有4宗，患者包括護士及其他個人護理員等。

### **氣壓病**

9. 大部分氣壓病是由於身體組織出現氣泡所引致，患者主要是在壓縮空氣中工作的人員。他們在進行減壓程序時，原本在加壓狀態下溶解於血液中的氮氣，可能會被釋放出來形成氣泡，這類氣壓病稱為減壓病。由於近年大型基建工程陸續展開，需進行氣壓工序的隧道工程大幅增加，2012年錄得12宗氣壓病個案。勞工處已對這些個案進行調查，並已向有關承建商採取執法行動，敦促承建商改善氣壓工序。經勞工處關注問題後，氣壓病的數字在2013年上半年已回落至1宗。

### **其他職業病**

10. 2013年上半年，確診的其他職業病包括1宗石棉沉着病、兩宗職業性皮膚炎，和4宗鸚鵡熱(或稱飼鳥病)。

## 職業健康情況

### **勞工處就推動改善職業健康的措施**

11. 勞工處不時舉辦健康講座及研討會、派發教育性刊物、在電視及電台播放宣傳短片及聲帶、在報章發表專題文章，以及在流動宣傳媒體放映教育短片，以向僱主及僱員推廣預防職業病及與工作有關疾病的認識。此外，勞工處舉辦外展健康講座。2013年上半年，我們合共舉辦了 536 場不同主題的職業健康講座，包括清潔工人的職業健康、體力處理操作及預防背部勞損、職業司機的職業健康、工作壓力及飲食業僱員的職業健康等，參加人數逾 16 000 人。

12. 勞工處與職業安全健康局(“職安局”)、肺塵埃沉着病補償基金委員會、職業性失聰補償管理局、僱主組織和職工會合作，透過不同類型的活動推廣職業健康。這些活動包括健康講座、嘉年華會、職業健康頒獎及經驗分享會，以及簽署職業衛生約章等。

### **職業司機的職安健**

13. 有委員在十一月十九號的會議，要求勞工處在下一次會議向委員會匯報檢討涉及保障職業司機的有關法例的結果。

14. 《道路交通條例》規管所有司機涉及道路安全的事宜，包括車輛和道路的設計和保養、司機的駕駛技術、車輛安全設備的使用，以及其他道路使用者的行爲。《道路交通(車輛構造及保養)規例》規管車輛的構造和保養，包括改裝後的安全及司機駕駛間須在天氣惡劣時給予司機足夠的保護；《道路交通(安全裝備)規例》規管車輛的安全裝備(例如車廂內安全帶)；以及《道路交通(交通管制)規例》和《道路交通(駕駛執照)規例》等。基於《道路交通條例》已就司機(包括職業司機)的駕駛安全事宜作出規管，《職業安全及健康條例》的涵蓋範圍並不包括車輛的駕駛間。事實上，司機駕駛態度、路面情況及其他道路使用者的行爲等，都不在僱主能夠切實可行地控制的範圍內。儘管如此，《職業安全及健康條例》保障受僱司機的職業安全 and 健康，特別是在司機並非進行駕駛工作時，其僱主在切實可行地控制的情況下，須為司機提供安全健康的工作環境，例如提供適當的輔助工具以進行涉及體力勞動或重複動作的工作。此外，《僱員補償條例》訂明僱員如在受僱工作期間因工遭遇意外以致受傷、死亡或患上列明的職業病，僱主須負補償責任。

15. 勞工處曾分析職業司機的職業健康問題，發現主要的潛在危害包括由車輛的機件引發的噪音和震動、熱壓力和司機生活習慣。良好的車輛設計和車輛定期保養，可解決噪音和震動等問題。所有非空調巴士已在 2011 年停止運作，熱壓力的問題亦大為減少。至於職業司機因生活和飲食習慣而可能導致的健康問題，勞工處與衛生署及職安局合作，推出了一系列以健康生活為主題的活動。

16. 去年 5 月，我們舉行了上述主題活動推廣計劃的啓動禮，並由香港體適能總會示範伸展運動、衛生署講解健康生活要點，以及向職業司機派發生果、職安健單張及紀念品等。我們今年繼續透過以下各種渠道，向職業司機發佈均衡飲食、適量運動、戒煙和少飲酒、以及預防中暑的健康訊息：

- (i) 外展探訪 - 我們聯同業界工會多次到訪巴士、的士、小巴、電車等大型公共交通交匯處、工廠載貨區及貨櫃碼頭等，向職業司機派發職安健宣傳資料，如預防措施指引、降溫頸帶和水樽等，直接向他們宣傳職安健及預防中暑訊息。
- (ii) 電台宣傳 - 勞工處與香港電台合作，播放「預防中暑職安冷知識」及「預防中暑職安健」節目。此外，我們與香港電台交通台合作，於交通消息後播放職安健小貼士，提醒職業司機關注職安健。
- (iii) 播放宣傳短片 - 我們於公共交通工具的流動宣傳平台播放宣傳短片，提醒職業司機注意職業健康、炎夏多飲水及常做伸展運動。
- (iv) 職安健課程及工作坊 - 由職安局舉辦「職業司機的職業安全與健康」課程及「職業司機的工作健身操工作坊」，協助職業司機減少因工作而引致的意外，以及為職業司機建議一些實用的工作健身操，讓學員在工作前或休息時段能夠學以致用，鬆弛及強化肌肉，以達致預防肌肉勞損。
- (v) 健康講座 - 勞工處及衛生署於汽車交通運輸業員工聚會期間舉辦「職業司機健康生活」公開健康講座。我們又為港鐵車務司機舉辦多場健康講座。

## **貨櫃碼頭工人的職安健**

17. 勞工處關注碼頭工人的職業安全健康，包括他們用膳、如廁及在颱風或惡劣天氣下工作的安排，並已敦促碼頭營運商作出改善。現時吊機操作員可選擇離開控制室用膳 1 小時。另外，營運商已在碼頭範圍內增設多個洗手間，並制定程序安排吊機操作員在提出如廁要求後的合理時間內到達洗手間。

18. 勞工處已敦促貨櫃處理業界注意在惡劣天氣工作的安排、酷熱環境下工作的風險評估及預防中暑、重型機械及車輛的安全管理，以及高空工作安全等。現時，業界就員工的『惡劣天氣下工作指引』已作出改善措施，清楚規定當颱風訊號發出後應採取的工作步驟。有關的準備工作須在八號颱風訊號懸掛前辦妥。當八號颱風訊號懸掛時，除非有緊急事故或預料不到的事情發生必須在戶外進行，否則當值人員須逗留在室內。

19. 關於吊機操作員操控貨櫃升降引致頸部及背部勞累，勞工處已敦促營運商採取改善措施，包括妥善保養吊機及確保操作員座椅完好，和提供額外的背墊予操作員使用。此外，營運商已制作有關伸展運動的視聽資料，鼓勵及指導員工在小休時做合適的舒展運動。

## **預防工作時中暑**

20. 勞工處與職安局、建造業議會，及有關僱主組織和職工會合作，在 2013 年 4 月至 9 月期間針對一些風險較高的工作場所(如建築地盤、戶外清潔和園藝工作地點、廚房和機場停機坪搬運地點等)，進行了一連串的推廣和教育工作，以加強僱主和僱員對預防工作時中暑的認識。這些活動包括派發有關的指引和風險評估核對表、舉辦健康講座、因應天氣情況發佈新聞公報、透過不同媒體刊載專題文章或播放宣傳短片及聲帶，以及到戶外工作地點進行推廣探訪。此外，勞工處於同期針對中暑風險較高的戶外工作場所，進行了 30 646 次巡查，發出了 219 封警告信及 1 份敦促改善通知書。

21. 關於建築工人的休息安排，有關行業的商會今年夏季已在地盤全面推行紮鐵工人彈性作息安排措施，即在上午增加一個小休，以減低他們在炎熱天氣下工作時中暑的風險。此外，建造業議會已在今年發出更新指引，建議業界在每年 5 月至 9 月每日上午給予地盤工作人員額外 15 分鐘小休時間，相關政府部門會把建議納入政府

建築工程合約條款。

22. 此外，在 2013 年夏季，勞工處聯同職安局推出「冷凍衣推廣先導計劃」，以測試在建造業、戶外清潔和園藝、廚房和機場停機坪搬運工作使用冷凍衣的可行性。我們希望透過計劃讓參與的 195 間機構測試如何有效管理及落實各項使用冷凍衣的配套措施，從而評估廣泛推行的可行性。

## 未來路向

23. 勞工處會繼續積極推動預防職業病和與工作有關的疾病，加強僱主及僱員對職業健康的認識，並會繼續透過執法工作，確保僱主遵從職安健法例的規定。

勞工及福利局

勞工處

二零一三年十二月

## 2009 年至 2013 年上半年的職業病個案數字

職業病	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年	2012 年 上半年	2013 年 上半年
職業性失聰*	77	70	157	99	53	35
手部或前臂腱鞘炎	39	48	70	69	42	16
矽肺病	86	61	63	44	22	31
結核病	18	11	17	15	10	4
間皮瘤	15	12	13	12	7	7
氣體中毒	17	17	11	14	14	3
石棉沉着病	5	1	9	3	0	1
氣壓病	1	1	3	12	7	1
職業性皮膚炎	10	5	7	3	2	2
豬型鏈球菌感染	0	3	1	1	1	0
其他	1	1	5	8	6	4
<b>總數：</b>	<b>268</b>	<b>229</b>	<b>353</b>	<b>280</b>	<b>164</b>	<b>104</b>

## 附註

\*：《職業性失聰(補償)條例》的補償範圍已在 2010 年延伸至罹患噪音引致單耳失聰的僱員。2013 年上半年，這些個案共有 19 宗。